

一把手两手抓

文选德 编著

湖南出版社

ISBN : 7-5438-1617-2

书 名 : 一把手两手抓

作 者 : 文选德 著

出版社 : 湖南出版社

中国法分类号 : D648

图书定价 : 16.50元

出版日期 : 1997年1月

目 录

- 必须坚持“两个文明”建设一起抓（代序）
…… 省委常委、省委宣传部部长 文选德（1）
- “以文立市”——把长沙建设成为具有鲜明个性
的国际名城 …… 秦光荣（21）
- 党委一把手要自觉履行“两手抓”的政治
责任 …… 方新琪（46）
- 精神文明建设也要抓住机遇上台阶 …… 陈叔红（55）
- 在物质文明建设中推进精神文明建设的理性
思考 …… 梅克保（65）
- 把精神文明建设融入到经济工作中去 …… 阳宝华（78）
- 关于在市场经济条件下加强社会主义精神文明
建设的思考 …… 易佑德（88）
- 加强社会主义精神文明建设要讲辩证法 …… 盛茂林（98）

- 坚持“三为本”，使精神文明建设这一手硬
起来 程兴汉(110)
- 坚持“六个原则”，落实“两手抓”的方针
..... 余英生(124)
- 坚持“一把手抓两手”，真正做到“两手都要硬”
..... 肖征龙(139)
- 从两个文明建设的高度入手优化领导班子结构
..... 李大伦(148)
- 寻找“结合点”是坚持“两手抓”的重要途径
..... 孙振华(162)
- 在实践中坚持“两手抓，两手硬” 崔永平(171)
- 把精神文明建设作为社会系统工程来抓 赵协成(194)
- 双文明目标管理责任制是落实“一把手抓两手”
的有效机制 颜永盛(205)
- 论“两手抓、两手都要硬”的协调运作 刘剑英(217)
- 努力探索城市形象建设的新途径 周本顺(229)
- 坚持“两手抓、两手都要硬”，努力塑造地区
形象 向才昂(238)
- 加强农村“两个文明”建设，加速实现农村
小康目标 翟笃培(251)
- 对加强农村社会主义精神文明建设的思考
..... 余合泉(266)
- 提高认识，着力建设，推动老少边区精神文明
建设健康发展 田家贵(273)

搞好百里文化长廊建设，推进社会主义精神 文明	杨慕如(281)
循规律，建机制，精神文明建设要下真功夫	刘春林(286)
县域经济要发展 精神文明要跟上	易佩康(297)
增加投入，为精神文明建设提供物质保障	段新宇(310)
浅谈“一把手抓两手”的领导艺术	杨泰波(317)
“一把手抓两手”的决策艺术	邹金(327)
论“一把手抓两手”的素质要求	吴定宪(337)
“一把手抓两手”的工作作风	王信卿(350)
后记	(362)

必须坚持“两个文明”建设一起抓（代序）

省委常委、省委宣传部部长 文选德

早在1979年，邓小平就提出，我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期，我们要在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。80年代初，邓小平又高瞻远瞩地提出“要两手抓”的治国方略。社会主义物质文明和精神文明“两个概念”的提出以及“要两手抓”治国方略的制定，应该说是邓小平设计开放的中国以及构建有中国特色社会主义理论基本成熟的重要标志。

邓小平提出“要两手抓”并且要求做到“两手都要硬”，从大的方面或者从战略上来说，主要是强调在建设有中国特色社会主义事业中，要一手抓物质文明，一手抓精神文明。当然也还有其他具体工作中的“两手抓”，如一手抓改革开放，一手抓严厉打击经济犯罪；一手抓改革开放，一手抓惩治腐败等等。时至今日，“两个文明一起抓”，已经不是一句动员的口号，也不仅仅是一个理论和战略问题，而是一个重大的实践问题，是一个历史性的现实问题。能否坚持“两个文明一起抓”，关系到中国向何处去，从而也直接影响世界的发展走向。面临时代的挑战，当代中国共产党人肩负着神圣的历史使命，应该责无旁贷地建设好社

会主义物质文明和精神文明，把马克思主义开创的社会主义事业不断推向前进。

物质文明和精神文明不可离却

物质文明和精神文明是两个不可离却的历史范畴，其内涵应该说随着社会发展变化而不断变化发展的。也许正因为这样，对物质文明和精神文明的基本内涵及其相互关系的讨论或者说论争从来也就没有停止过。

文明是人类在社会实践活动中创造的社会现象，是随着社会经济基础的变化不断变化的。何谓文明？“文明”二字最先见于《易经》：“见龙在田，天下文明。”在这里，文明一词虽然带有某些神秘主义色彩，但文明是代表美好和光明的。以后有人说，“群草昧而致文明”，“天下文明者，阳气在田，始生万物，故天下有文秀而光明也”。这也说明文明的本意是代表真善美。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中对文明时代是这样解释的：“文明时代是学会对天然产物进一步加工的时期，是真正的工业和艺术产生的时期。”这个解释更多地是从经济角度出发的。但我们可以看到，从广义上来说，文明是人类开发程度和社会历史进步的标志，所反映的是人类创造的有积极进步意义的成果，是积极的进步的文化发展所达到的一定程度和水平。因此，文明是一个综合性的概念，它的核心是人，是人的自由全面发展和解放程度；它的实质是人通过自身的力量的对象化和自然界的人化，达到超越自然限制的能力和水平，不断创造物质文明和精神文明成果。而物质文明和精神文明的关系，说到底，则是一个生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的关系问题。

在文明国家，关于物质文明和精神文明的讨论可谓历经久远。特别是本世纪初第一次世界大战之后，关于物质文明和精神

文明这两个概念内涵规定及其地缘归宿，成了1923年“科学与人生观”激烈论战的一个主题。

1921年，东方杂志发表的关于《文明进步之原动力及物质文明与精神文明之关系》的署名文章，认为“物质文明者，所以产生生活资料，开拓环境，致力于社会状态之改善，而致力于农工商业及其他一切经济的活动并政治的活动等，人类努力之表征也。精神文明者，从内部努力增高人类本质之表征也。是皆吾人所以努力实现人类及社会之进步、调和、安定、幸福、真理、正义、美、信仰等之思想。”综观当时的论争，一个普遍的观点是把物质文明归结为“心外的生活”即物质生活，而把精神文明归结为“心内的生活”即精神生活，并且认为二者有着“不可离却”的关系。就连梁启超先生也确信人类“精神生活不能离却物质生活而独立存在”，“人类之物质生活，应以不妨害精神生活之发展为限度”。

应该指出，在“科学与人生观”论争中的“玄学鬼”们，则把科学作为物质文明的一部分，而认为科学不能解决属于精神文明范畴的人生观问题，把科学与人生观的关系看成是“互不关碍”的。同时，他们还认为西方文明就是物质文明，东方文明就是精神文明，把物质文明和精神文明分属于西方和东方，认为“自孔孟以至宋元明之理学家，侧重内心生活之修养，其结果为精神文明。三百年来之欧洲，侧重以人力支配自然界，故其结果为物质文明”。针对当时把科学与人生对立起来，把物质文明和精神文明分属于西方和东方并宣称科学破产的观点，1926年发表的《我们对于西洋近代文明的态度》一文，历述西方过去二百年“科学知识的积累”所引起的社会进步，为西方科学文明辩护，认为任何一种文明既是物质的，包括自然界的力量和质料，又是精神的，包括聪明才智、感情和理想。也就是说，任何文明都是人类用心思智力作用于自然界的质和力的结果。无

疑，这些关于物质文明和精神文明互相渗透、密不可分的观点现在看来也是正确的。

以史为鉴，回观邓小平关于物质文明和精神文明的思想，我们可以发现其鲜明的时代特征和对历史的超越意义。

邓小平把社会生产力和社会经济这个基础作为物质文明的主要内容。在他看来，物质文明是解放和发展生产力的结果，“把经济搞上去”，“使人民的物质生活好起来”则是物质文明的主要表现形态。邓小平说：“在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。这就是建设物质文明。”这个论述实际上是邓小平对“物质文明”内涵的界定或者说给物质文明以一个明确的定义。特别是从改革开放十多年的实践来看，邓小平更是明白无误地把解放和发展社会生产力，扭住经济建设这个中心，提高人民的物质生活水平，作为建设物质文明的主要任务贯彻始终的。可以说，实践已经为物质文明的内涵作了很好的界定。

至于精神文明，邓小平明确指出：“所谓精神文明，不但指教育、科学、文化（这是完全必要的），而且是指共产主义的思想、理想、信念、道德、纪律、革命的立场和原则，人与人的同志式关系，等等”，“国际主义、爱国主义都属于精神文明的范畴”。邓小平关于精神文明包含的科学教育文化和政治思想道德两个主体内容的界定，是普遍性与特殊性、共性与个性、科学性与革命性的统一。从邓小平关于物质文明和精神文明内涵的界定来看，起码可以得出三条结论：一是科学本身当然包括社会科学是人类理性和力量的证明，对人类社会有积极的推动作用，是精神文明的重要内涵。而作为精神文明的“科学”及其应用形态的技术，转化为生产力并成为生产力的重要组成部分时，科学技术就成为物质文明的重要内涵，从这个意义上来说，科学同属于

精神文明和物质文明范畴。二是物质文明和精神文明是任何时代任何社会进步程度必不可少的标志或者说两个尺度，也毫无例外地有机统一在社会主义社会之中，只是由于发展不协调，出现倚轻倚重的现象，不可能有一而无其一，二者互相联系，互相制约，互相促进，密不可分。物质文明为精神文明提供物质基础和活动载体，精神文明为物质文明提供精神动力和智力支持。因此“要特别注意建设物质文明”，同时“还要建设社会主义精神文明”，坚持两个文明一起抓。三是社会主义精神文明包括的科学教育文化和政治思想道德两个主体方面的内容也是高度统一的，互相渗透，互相促进，不能割裂开来，更不能对立起来。在建设社会主义精神文明时必须一手抓科学教育文化的发展，一手抓政治思想道德建设。这些结论归纳起来也可以用一句话来表述，就是在我们社会主义国家，必须把物质文明和精神文明放在同等重要的位置上，做到“两个文明一起抓”。

重要的是坚持社会主义制度

列宁指出：“在分析任何一个社会问题时，马克思主义理论的绝对要求，就是要把问题提到一定的历史范围之内。”^① 社会主义精神文明不是离开世界文明的大道凭空产生的。因此，我们在讨论社会主义精神文明时，必须坚持全面的、历史的、发展的观点，把精神文明放在整个世界大局和国家发展大局中加以考察。冷战结束后，特别是东欧剧变、苏联解体和中国实行改革开放以后，以美国为首的西方国家断言，社会主义制度已经失败，西方思想取得了胜利，人类意识形态已经消解，阶级问题已退居次要地位，世界已经进入大同状态，再不会出现什么新的社会形

^① 《列宁选集》第4卷，第348页。

态了。一时间，什么“历史终结论”，什么“文明冲突论”，什么“后殖民主义论”，什么“无国界论”等等，可以说甚嚣尘上，应有尽有。其目的在于进一步削弱发展中国家人民的民族独立意识和国家主权意识，模糊社会主义和资本主义的原则界限，以便促使他们顺从地接受西方文化和价值观念，照搬西方政治经济模式。在这样一种舆论氛围中，西方敌对势力竭尽全力，干着“西化”、“分化”社会主义中国的勾当，妄图把社会主义中国重新沦为西方国家的附庸和殖民地。在这种日趋复杂的国际斗争形势下，我们国内实际上也潜存着一股资产阶级自由化思潮。这股思潮在政治上鼓吹多元化，反对四项基本原则；在经济上鼓吹私有化，反对以公有制为主体；在文化上鼓吹西方化，反对高扬社会主义主旋律。非但如此，这股思潮还极力主张仰仗西方势力，里应外合，企图把中国的一些内政内务问题国际化。面对西方敌对势力“西化”、“分化”中国的图谋，面对国内资产阶级自由化即“资本主义化”的思潮，我们中国共产党人确实应该头脑清醒，做到心中有数，始终保持高度的警惕，正如邓小平所说“到什么时候都得讲政治”，坚持社会主义制度不动摇。

马克思曾经指出：“生产关系总合起来就构成为所谓社会关系，构成所谓社会，并且是构成为一个处于一定历史阶段上的社会，具有独特的特征的社会。”社会主义作为一种先进的社会制度，它在社会经济、社会政治、社会意识形态等方面都具有区别于其他任何社会制度的独特特征。建设高度的社会主义精神文明，就是社会主义社会的本质要求和基本特征。这个本质要求和基本特征告诉我们，在我们国家搞“两个文明”建设，重要的是要坚持社会主义制度。

文明，自人类社会在经历了漫长的蒙昧和野蛮时期之后，随着生产的分工和发展，出现了私有制和阶级，氏族公社解体，人

类“就走到文明时代的门槛了。”^①几千年以来，随着原始社会过渡到奴隶社会，依次经历封建社会和资本主义社会等社会形态，文明的内涵总是随着社会形态的变更和社会的发展不断变化发展着。但不论如何变化，文明总是代表美好，总是人类开化、社会进步的标志，而进入阶级社会以后，总是带有浓厚的阶级色彩和政治意识。任何社会文明和文明社会，都是由政治、经济和文化组成的“三维”结构。从文明意义层面来说，都有制度文明、物质文明和精神文明，三者互为条件，互相影响，统一于一个确定的社会之中。对于一个社会来说，制度文明是前提，决定着这个社会的性质和发展方向；物质文明是基础，决定着这个社会的经济实力和富裕程度；精神文明是保证，展示着这个社会的思想实质和精神风貌。既然制度文明是前提，决定着社会发展方向，那我们就必须把物质文明和精神文明的建设置于这个大前提之下，而不能忘记和丢掉这个大前提。综观世界各国，应该说都是坚持两个文明一起抓的。邓小平还特别赞许新加坡社会秩序好，管得严，应当借鉴他们的经验。但这些国家的制度是资本主义的，因而他们的“两个文明”其内容就另当别论了。还必须看到，我们已经进入社会主义社会，我们的最终目的是实现共产主义。冷战的结束并不是历史的终结，并不表明人类社会发展不会出现更新的形态。因此在我们国家建设两个文明，坚持社会主义制度太重要了。这不仅是精神文明建设本身的需要，也是社会主义社会本身的要求。“只有社会主义才能救中国”，“只有中国才能救社会主义”。这些说法，有着深刻的时代背景和深远的历史意义。

学习邓小平关于社会主义精神文明建设的思想，我们可以深切地感受到，邓小平坚信社会主义制度优于资本主义制度，对社

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第161页。

会主义充满坚定的信念和必胜的信心。应该说，以邓小平为核心的党的第二代领导集体，是在建设有中国特色社会主义事业的伟大进程中和改革开放的新时期形成的。这个“新”我想主要是“新”在“以经济建设为中心”，搞“四个现代化”；要实行“改革开放”；要搞“市场经济”等方面。但是，在邓小平心目中，这几个“新”的前面都有一个大前提，就是社会主义。正如邓小平所说，“很多人只讲现代化，忘了我们讲的现代化是社会主义现代化”，“我们搞的四个现代化有个名字，就是社会主义现代化”，“我们脑子里面的四化是社会主义的四化”。对于改革开放，邓小平则把它与“四项基本原则”并列起来，作为党在社会主义初级阶段基本路线的“两个基本点”，认为“这两个基本点是相互依存的”。至于市场经济，邓小平认为“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾”，“社会主义也可以搞市场经济”，所以我们明确地提出我们搞的是“社会主义市场经济”。

在“以阶级斗争为纲”转到以发展生产力为中心，从封闭和固守陈规转到开放和各方面的改革，从计划经济转到市场经济的过程中，社会上存在的各种“企图”、“误解”和“担心”，邓小平也都一一给予回答和澄清。针对有的人希望社会主义中国通过搞现代化和实行改革开放，搞资本主义、走资本主义道路从而“和平演变”的“企图”，邓小平一针见血地指出，“主张我们把资本主义一套制度都拿过来，似乎这样才算真正搞现代化了”，这“实际上就是要把我们中国现行政策引导到走资本主义道路”。针对有的人认为中国搞现代化和改革开放就是在社会主义旗帜下搞资本主义、走资本主义道路的“误解”，邓小平指出，“我们搞的是有中国特色的社会主义，是不断发展社会生产力的社会主义”，恰恰是坚持了科学社会主义。针对有的人对中国搞现代化和改革开放会不会导致搞资本主义、走资本主义道路的“担心”，邓小平明确回答，“我们肯定地说，不会”，因为

“现在，我们国内的资产阶级已经不存在了。过去的资本家还有，他们的成分已经改变了。外资是资本主义经济，在中国占有它的地位。但是外资所占的份额也是很有限的，改变不了中国的社会制度”。从改革开放的实践来看，邓小平坚持社会主义制度是最坚决的。他坚持改革开放，所要求和期望的是“有计划、有选择地引进资本主义国家的先进技术和其他对我们有益的东西”，但“决不学习和引进资本主义制度，决不学习和引进各种丑恶颓废的东西”。实践也已经宣告：那种希望中国搞资本主义的“企图”破产了，那种认为中国是在社会主义旗号下搞资本主义的“误解”是错误的，而那种中国会不会导致搞资本主义的“担心”则是完全多余的。

邓小平不仅旗帜鲜明、始终如一地坚持社会主义制度，呼吁、告诫全党“把什么叫社会主义搞清楚，把怎么样建设和发展社会主义搞清楚”，认为“坚持改革开放是决定中国命运的一招”，而且提出了评判改革开放成败得失的“实践标准”、“生产力标准”和“三个有利于标准”，在改革开放和现代化建设的实践中，不断深化对社会主义本质的认识。他从“社会主义本身是共产主义初级阶段，就是不发达阶段”这个实际出发，毫不动摇地坚持两条，“一条是公有制经济始终占主体地位，一条是发展经济要走共同富裕的道路，始终避免两极分化”，最终把什么是社会主义的问题搞清楚了，完成了为马克思去世之后一百多年所产生的问题“提供现成答案”的任务。这个答案就是：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”邓小平的这个“社会主义本质论”，虽然是从两个方面出发加以阐述的，但“任何一个新的社会制度都要求人与人之间有新的关系”^①，所以从深层和根本意

^① 《列宁全集》第27卷，第481页。

义上来说，这个论述包含着物质文明和精神文明的丰富内容，是以人为本的，是以正确处理和建立新型的同志式的人际关系为出发点的，是以解放人发展人，造就“全面发展的人”或者说“四有”新人的“终极关怀”为目标归宿的；是把两个文明作为社会主义的根本任务和基本特征，以两个文明为基点和支点来阐发社会主义本质的。

综观改革开放以来现代化建设的伟大实践，从理论和实践的相结合上我们可以清楚地看到，邓小平一方面言之切切告诫我们，“要害是姓‘资’还是姓‘社’”，不要争论姓“资”姓“社”，要冲破姓“资”姓“社”的禁锢和束缚，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加速发展，保持稳定；一方面又要高举社会主义的大旗，坚持社会主义制度，反对资本主义制度，认为“我们建立的社会主义制度是个好制度，必须坚持”，“中国只有坚持社会主义制度才有出路，搞资本主义没有出路”，“中国一旦抛弃社会主义，就要回到半殖民地半封建社会，不要说实现小康，就连温饱也没有保证”。邓小平还敏锐地看到“资本主义国家中一切要求社会进步的政治力量也在努力研究和宣传社会主义，努力为消灭资本主义社会的各种不公道、不合理现象直至实现社会主义革命而斗争”的现实，向世人展示我们要沿着马克思主义者开辟的道路，把建设有中国特色社会主义的伟大事业不断推向前进。这就是一个伟大的马克思主义者的胸怀、品德、人格和理想、信念、追求。

两个文明建设都要搞好

“两手抓”从哲学的高度来说就是“两点论”。坚持“两个文明一起抓”，实际上就是坚持“两点论”，把两个文明都搞好。由于物质文明和精神文明之间以及精神文明内部各部分内容之间

都存在平衡不平衡的规律性，因此在这里有两个层次方面的问题，一是在社会文明建设上要物质文明和精神文明一起抓，二是在精神文明建设上要科学教育文化和政治思想道德一起抓。只有这两个层面上的工作都抓好了，才可以说得上是我们所要求的“两个文明一起抓”。

要横下一条心，扭住经济建设这个中心不放，建设好物质文明。在社会生产和生活中，物质生产、物质生活是精神生产、精神生活的前提和基础。马克思曾经说过，人们必须满足吃穿住行等基本需要后，才能从事科学、艺术、哲学、宗教等精神活动。现代化建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，不能单打一。但是说到最后，还是要把经济建设当作中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。“不发展生产力，不提高人民的生活水平，不能说是符合社会主义要求的。”正是从这个意义上来说，“四个现代化就是中国最大的政治”，“经济工作是当前最大的政治”，“经济问题是压倒一切的政治问题”。因此，“不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上”。也正因为这样，我们在两个文明建设中，就必须把物质文明作为中心，集中注意力使我们的一切工作都进入到务实的经济工作中，把政治问题放在经济工作中去解决。这一点，过去特别是十年“文化大革命”，我们吃了很大的苦头，造成了很大的灾难。今后，我们确实要横下一条心，除了外敌入侵，爆发大规模战争外，都要始终如一地搞经济，一切围绕这件事，不受任何干扰。“就是爆发大规模战争，打仗以后也要继续干，或者重新干。”当然，发展经济的进程是由经济发展的各个阶段性目标和实现这一目标的具体步骤构成的。对此，邓小平为我们设计了温饱型、小康型和中等发达国家水平型的“三部曲”。围绕这个战略目标，全国人民努力拼搏，已经基本解决了温饱问题，小康目标也已经或即将提前实现。可以说，“经济建设这一手我们搞得

相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。”这也就是说我们国家的物质文明建设是抓得好的。现在我们虽然还不能全部“用事实理直气壮地说社会主义比资本主义优越了”，但我们的国家毕竟已经生气勃勃，国力强盛，社会安定，民族团结，人民安居乐业，社会主义中国正以崭新的面貌屹立在世界的东方，在国际事务中发挥着举足轻重的作用。

要虚功实做，把精神文明建设摆在更加突出的地位，务求实效。任何一个社会都是以两个文明为标志的。一个社会如果出现发展物质文明以牺牲精神文明为代价，或者精神文明的发展出现扭曲而妨碍物质文明的发展，那这个社会就会畸型发展。因此，我们在建设物质文明的同时，必须把精神文明搞上去，使二者能协调发展。在这里，不存在任何谁先谁后、谁主谁次、谁软谁硬的问题，而是要同位同步都要硬。但是在实际工作中，我们的精神文明建设从整体来说还是相对滞后的，精神文明建设这一手显得有些软弱。究其原因不论如何繁杂，有一条是无法回避的，这就是认识不到位，见物不见人，只讲经济不讲精神，结果“很难重视精神文明建设”，“埋头经济工作，忽视思想工作”，造成“失误”。殊不知，物质文明建设不仅仅是一种经济行为和物质活动，同时也是一种智力行为和精神活动，需要精神文明提供智力支持和精神动力。如果不加强精神文明，不发挥社会主义精神文明“消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的贪婪、腐败和不公正现象”的主要功能，“物质文明的建设也要受破坏，走弯路”。况且物质文明之为“文明”，其意义乃是由精神文明赋予的。特别应该指出的是，精神文明的发展与物质文明的发展并不是一一对应关系，而是有一定的相对独立性，二者总是处于相对的不平衡状态。这就需要我们辩证地理解物质文明是基础的思想，千万不要认为：物质文明不发达就谈不上建设高度的精神文明，而物质文明发展了，精神文明自然而然会发展。精神文明对

物质文明是具有可以超越的品性的。正是从这个意义上邓小平说，培养政治思想道德素质和革命精神，“并不需要多么好的物质条件，也不需要多么高的教育程度”，“光靠物质条件，我们的革命和建设都不可能胜利”。在从事社会主义精神文明建设时，这一点是值得我们特别予以注意的。

精神文明建设一般说来，是比较虚的，有时甚至看不见也摸不着，弹性大也难见效。但是只要我们明确了精神文明建设的真正内涵、主要任务、奋斗目标，我们是可以化虚为实，建立起量化指标体系，虚功实做，重在建设，时常见到成效的。这一点，近些年来精神文明建设的实践已经为我们作了很好的回答。

关于精神文明建设本身，也有一个“两手抓”的问题，这就是要根据精神文明的主要内容，坚持一手抓科学教育文化，一手抓政治思想道德；一手抓硬件建设，一手抓软件建设。只有这样，精神文明建设才能真正抓好，并真正发挥其促进物质文明和社会发展的保证作用。

社会主义精神文明具有双重结构体系，包括科学教育文化和政治思想道德两个方面。科学教育文化，主要反映物质文明程度，直接与生产力相联系，受生产力发展水平所制约，反过来又直接作用于生产力的发展，关系全民族科学教育文化素质；政治思想道德，主要受生产关系所决定，强烈反作用于社会经济制度，关系全民族思想道德素质，决定精神文明性质。发展科学教育文化，建设政治思想道德，虽然是精神文明建设的两个方面的内容，但其联系是非常紧密不可离却的。以科学为例，作为精神文明的“科学”，主要是指科学理性、科学精神、科学理论、科学知识等，同时也应包括科学的延伸即应用形态的技术。按照马克思主义的观点，科学是没有阶级性的，也不对社会因科学进步而引发的灾难负责。由于科学所具有的严格的不断地探索真理的品格，它不接受任何没有充分依据和证据的东西，而在它的研究

主体在其难题得以破释以后所带来的内心的喜悦，都无不具有道德的勇气，是真正的精神力量。而所有技术的进步也都是人类用自己的智慧或者说精神能力创造出的解除人类痛苦的工具，能增强人的生产力，能丰富人的生活。因此，无论是科学还是技术，都具有高度的道德和精神价值。那些把科学特别是把自然科学片面地看作只是物质文明，是“物质”的，并且把人的非理性以物质力量对人类造成的灾难和不幸归罪于科学是错误的、不公正的。所以我们建设精神文明，必须大力发展科学技术。否则精神文明便是不完善、单调、贫乏的。

按照马克思和列宁的观点，过渡到共产主义必须具备两个条件：一是社会生产力高度发展，社会产品极大地丰富；二是人们的共产主义觉悟普遍提高，人人都具有高尚的共产主义道德，并且在体力和智力上得到全面发展，即“既不是现在的劳动生产率，也不是现在的庸人”^①。政治思想道德建设，是精神文明建设的主要内容或者说根本任务。要看到，建设精神文明说到底是要提高全民族的政治思想道德素质，培养社会主义新人。“根本目标”和“核心”“是培养有理想、有道德、有纪律、有文化的一代又一代社会主义建设人才”^②。所谓政治素质，就是人们的政治修养或政治思想品质。在我们国家里，就是要求通过精神文明建设，提高人的政治素质，这种素质包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。当然，这些政治要求对不同层次不同岗位的人们是不同的，且政治是一个动态概念，与人们所处的政治、经济、文化环境关系极大。思想素质有个体和群体之分，是指人们在社会生活中的思想上的修养，包括世界观、人生观、价值观、理想信念等。这个问题在当

① 《列宁选集》第3卷，第254页。

② 《江泽民在毛泽东同志诞辰一百周年纪念大会上的讲话》。

前和今后一个相当长的时期内，可以说就是“坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装我们的思想，指导我们的工作”，这也是一个“根本的政治问题”。思想素质在人的整体素质中占居重要地位，起着“总开关”的作用。道德素质是指人们在道德品质方面的修养水平，主要包括道德行为能力的强弱，道德评价水平的高下，道德修养的好坏，道德品质的优劣等，有社会公德、职业道德和家庭美德之分。社会主义道德建设要求以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本内容。在社会公德方面做到文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境，遵纪守法；在职业道德方面做到爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会；在家庭道德方面做到尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结。社会主义的政治思想道德建设体现着精神文明建设的性质和方向，对社会发展有着巨大的推动作用。在建设社会主义精神文明的过程中，我们一定要始终抓住政治思想道德建设这个重点，以人为本，以立为本，以实为本，团结和引导人民积极向上，不断提高全民族的政治思想道德水平，使“把国家和人民的利益放在首位而又充分尊重公民个人合法利益”的社会主义“义利观”形成风气。

至于精神文明建设本身也要“两手抓”，即一手抓硬件，一手抓软件，主要的是强调要抓好精神文明的物质实体或载体建设。众所周知，一个时代有一个时代的文明水平，一个时代有一个时代的精神文明现象，这种“水平”和“现象”，是要通过一定的物质实体或载体加以显现的。所谓精神文明的物质实体或载体，主要是指精神文明赖以存在、保存和传播的各种机构、设施、工具和手段。这也是我们强调精神文明重在建设的主要内容，也是我们所说的“硬件”。随着科学技术的飞速发展，人类的精神生产和精神消费之间不可分离的程度会越来越只是具有相

对的意义，精神文明物质实体的建设则显得越来越紧迫和必要了。人类社会发展到今天，如果我们搞两个文明建设，不把这些实体建设好，而是“物质文明物质抓、抓物质，精神文明精神抓、抓精神”，那我们就将会留下历史文化的断层和空白，两手空空地步入未来，犯下历史的过错，这样我们既愧对先人和今人，也对不起后人。

应该特别指出，两个文明建设都要搞好，并不只是形式上的低水平的同步发展，而是要求内质的高水平的协调发展。事实上两个文明要“齐步走”也是不可能的。按理说，物质文明为精神文明的发展奠定物质基础，但这二者的发展总是平衡又不平衡的。马克思在《政治经济学批判〈导言〉》中论述“物质生产的发展例如同艺术生产的不平衡关系”时曾经指出：“关于艺术，大家知道，它的一定的繁盛期决不是同社会的发展成比例。”^①恩格斯晚年也曾论述过挪威，这个国家“由于它的隔离状态和自然条件而落后”，“直到最近，这个国家才零零散散出现一些大工业的萌芽”，然而这个国家却出现了“文学的繁荣”。马克思和恩格斯的这个发现不仅可以完美的解释古希腊灿烂文学艺术的产生，解释18世纪末19世纪初经济十分落后的德国杰出文学家和思想家的出现，解释工业社会到来之前发生在各个社会阶段的诸如此类的现象即一系列精神对物质的超越现象，而且可以解释工业社会到来以后出现的物质生产与精神生产严重脱节，物质财富激增而精神财富贫乏的社会现象。同时，马克思和恩格斯的这个发现还揭示了物质文明和精神文明生产“不平衡”这个从原始社会后期至今“都是始终存在的”“一种规律性的东西”。正因为如此，我们的责任或者说使命，就是要保证物质文明和精神文明的协调发展，防止社会因此而失去平衡而发生倾斜。这是

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第112页。

两个文明自身发展的规律，也是我们对“两个文明建设都要搞好”的基本要求。

“两个文明一起抓”关键在党

邓小平曾经指出：“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。”^①我们建设社会主义，准确地说是建设有中国特色社会主义，主要的是要搞好社会主义物质文明和精神文明建设。应该说这是一项全新的事业，也是一场伟大的革命。过去有人认为，共产党搞武装斗争可以，搞经济建设不行。全国解放以后，我们国家的经济建设搞得很好，实践证明了这种说法是错误的。后来特别是当我们国家搞市场经济时，有人说共产党搞计划经济可以，搞市场经济不行。我想这种论调在事实面前已经不攻自破。“领导我们事业的核心力量是中国共产党”，中国共产党同样是我国社会主义现代化建设事业的领导核心。因此，建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党。

建设两个文明的关键都在党，这是由我们党的性质和执政地位决定的。中国共产党是无产阶级的先锋队，是全心全意为人民服务的，“现在是建设和发展有中国特色社会主义，最终目的是要实现共产主义”。共产党之所以成为无产阶级的先锋队，最根本的原因之一就在于它用马克思主义的世界观和方法论作为自己的指导思想。中国共产党创建70多年来，历经世事沧桑，有了很大的变化，但其性质和宗旨没有变化，仍把马列主义、毛泽东思想特别是邓小平建设有中国特色社会主义理论作为指导思想。邓小平建设有中国特色社会主义理论是马克思列宁主义基本原理

^① 《邓小平文选》第3卷，第39页。

与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是我们党在新时期各项工作的根本指针和中华民族振兴的强大精神支柱，“是我们的主心骨”。确立这个理论在全党的指导地位，也就保持了我们党伟大、光荣、正确的先锋队性质。因此，在党内和全体社会成员中，领导好精神文明建设，正是党的性质和任务的体现。这也就是说，我们党既是执政党，也是领导党，不仅要领导国家政府，而且要领导人民群众，领导全社会，领导整个社会主义事业，其中包括领导全国人民和一切社会组织，运用人民赋予的权力，去支持并监督政府权力。执政党的执政地位是通过领导党的作用来体现的。如果只是把党摆在执政地位上，而又不去真正实施领导，那这种执政地位也是架空的。现在，我们的一些同志有较强的执政意识，但有的同志领导意识却比较淡薄，这就造成一些地方一些部门一些时候“党的领导”并未真正落实。那里的党组织虽然也是“执政党”，但实际上已经领导指挥不了或者说放弃了那里的两个文明建设的“领导权”，两个文明建设的“领导核心”在那里成了一句空话。因此作为处于执政地位的执政党，应该责无旁贷地担负起领导两个文明建设的重任，决不可一手硬一手软。在我们这样的国家，如今只有中国共产党才有能力把两个文明都建设好。特别是一个要坚持社会主义道路的政党，总是把精神文明建设看成是社会主义现代化的重要目标和重要保证，看成是社会主义的重要特征，因此不但需要而且可以领导好物质文明建设，不但需要而且可以领导好精神文明建设。当然，党代表工人阶级掌握国家政权，“领导一切”，但决不意味着党可以直接向人民群众发号施令，“包办一切”，党的路线、方针、政策要在全中国范围内转化为巨大的物质力量，还必须上升为国家的意志，以立法程序的形式表现出来，并通过政权系统贯彻执行。党不能也无法代替政权机关直接治理国家和管理社会。这就要求

我们党的组织通过自己的思想政治工作，通过这些国家机关担任各种工作的党员的宣传解释工作，使党的路线、方针、政策体现在国家政权机关的法律、法令、条例、指令之中。党领导精神文明建设也必须实行这样的领导原则和工作方式。否则，再好的愿望也是无法取得相应的效果的。

党的十四届六中全会通过的决议强调，建设精神文明的关键也在党。这表明了党对精神文明领导的极端重要性。关键在党，主要是两条：一要领导，二要带头，也就是邓小平教导我们的，“搞精神文明，关键是以身作则”。这个“以身作则”，是对全党同志特别是对党的领导干部而言的，是要求我们党的领导和党员有良好的政治思想道德素质，或者说通过提高个体的素质来增强整体的素质，或者纯正党风，并以党风的好转带动民风的根本好转。同时，也要求我们的党员以身作则，参与精神文明建设，“抓精神文明，抓党风，抓社会风气好转，必须狠狠地抓，一天不放松地抓，从具体事件抓起”。邓小平指出：“从原则上说，各级党组织应该把大量的日常行政工作、业务工作，尽可能交给政府、业务部门承担，党的领导机关除了掌握方针政策和决定重要干部的使用以外，要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众的工作。如果一时还不能完全做到这一点，至少也应该把思想政治工作放在重要地位上，否则党的领导既不可能改善，也不可能加强。”^①用邓小平的教导来对照反省，现今我们的各级党组织是否都真正做到或者说基本做到了呢？是否真正把两个文明作为统一的奋斗目标，一起规划、一起部署、一起落实了呢？我认为这其中别说“十年失误”，就是如今都还相差甚远。

由于社会主义精神文明建设是动态的，必然有一个过程，具

^① 《邓小平文选》第2卷，第365页。

有长期性。这就必须有一个合理的速度问题。就是精神文明建设既不是越快越好，也不是越慢越好，一定要从实际出发，保持一个与社会主义生产力发展相适应，与物质文明建设协调发展的合理速度。这就要求我们从社会发展的全局和全局，从精神文明建设的总体原则出发，尽力调节好两个文明的关系，在两个文明发展水平之间的不平衡中求得动态上的平衡和一致，在精神文明内部的实体和观念形态之间的不平衡中求得动态上的平衡和一致，从而保证社会的全面发展。

时下，在做思想政治工作，做人的工作，做群众工作方面，社会上包括党内都有一个不好的习气或者说风气，那就是“说得多，做的少，做成的更少”。这种“多说少练”或者“只说不练”的“天桥把式”似的作风是十分有害的。如果把现在的精神文明建设放在建设有中国特色社会主义事业的大局和整个世界的大局中，用全面、历史、发展的观点加以考察，我们就会发现，我们的精神文明建设机遇与挑战并存，成绩和问题同在。实事求是地说，主流健康向上，不必悲观，问题相当严重，也不容乐观，已经到了一个关键时刻。如果时至今日，我们还不把精神文明建设放在更加突出的地位；或者只抓物质文明，不抓精神文明；或者先抓物质文明，后抓精神文明；甚至以牺牲精神文明为代价来换取经济一时的发展，那我们就会是“自掘坟墓”，犯下历史性的错误和罪过。勿谓言辞过激，勿谓言之不预。

我们永远不会忘记，中国是在首都北京被八国联军占领的奇耻大辱中进入 20 世纪的。历史的悲剧是不会重演的。今天，我们正以站起来的中国人民的自尊和自豪，以改革开放带来的中华民族的自信和自强，以香港回归一洗百年耻辱的胜利和欢乐，昂首阔步奔向 21 世纪。我们一定要在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明，把有中国特色社会主义事业不断推向前进！

秦光荣

“以文立市”——把长沙建设成为
具有鲜明个性的国际名城

1994年长沙市成功地举办了“创建现代化国际性城市研讨会”，百余位国内外专家聚集一堂，为长沙走向21世纪的发展模式出谋献策。大多数专家认为，要在下世纪初把长沙建设成现代化国际性城市，唯有充分发挥历史文化名城的优势，走“以文立市”的道路。近年来，长沙坚持依托名城，发展经济，已经取得令人瞩目的成绩，迄今全市直接来自文化产业的收入已达30亿元，约占全市国内生产总值的10%，间接收入则更多。全市经济综合实力已跃至全国50强的第二十位，国家考核确定24个城市基本接近小康水平，长沙名列第十。外商看好长沙的文化环境和人文资源，纷纷进入长沙市场，1995年长沙引进外资在中国中西部地区名列第四。可以说，历史文化名城的种种优势，为长沙的发展注入了强劲的推动力，为长沙跻身国际名城行列发了一张特别护照。用强烈的文化意识指导城市建设，用浓厚的文化色彩树立城市形象，用独特的文化内涵浸染城市经济，用强大的文化力量增强城市实力，已成为长沙越来越多的干部和市民的共识。

一、为什么要提出“以文立市”？

1. “以文立市”是长沙确定发展模式战略选择

“以文立市”发展模式的提出，是针对其他发展模式而言的。长沙未来国际城市的性质，取决于未来城市的国际功能。从历史、现状和所处的国内外环境条件分析，长沙很难发展成以国际贸易、国际制造业、国际金融等功能为主的国际性城市；但在文化、教育、科技、旅游等方面，长沙具有一定的优势和潜力，通过努力，有可能在这些方面培育起具有一定国际影响的城市功能。

长沙地处内陆，既不像上海、广州、武汉沿海沿江，又不沿边（国界），更不像云南昆明那样具有多国（或地区）交汇接壤的区位，而且我国华南、华中地区的物流中心已实际上分属于广州和武汉等大城市，在可以预见的时期内，以海运为纽带发展国际贸易的基本条件难以获取。因此，与其他沿海沿江城市相比，长沙既无条件更无优势培育出国际贸易中心的功能。预计未来的发展，长沙总体上仍将是上海、广州、武汉等跨省区中心城市集散网络的一个中转中心，其商贸功能将主要在国内中南部的一定区域内发挥，难以成为功能较强的国际流通中心。

长沙也无形成国际制造业中心的条件。与国内主要中心城市比较，长沙工业实力并不雄厚，结构趋于轻型，没有向重化工业发展的基础。在相邻区域城市的产业布局上，长沙以发展轻型工业和第三产业为主，周围株洲、湘潭、岳阳等城市以发展重化工业为主的格局已经定型。即使长沙通过未来国际产业结构调整而吸纳不少其他发达国家或地区转移的制造业，也往往多是轻型的劳动密集型的，由此而发展成国际性制造业的中心却不太现实。

与以上条件相联系，在没有大规模国际投资（即国际制造

业中心)和大量国际贸易结算业务(即国际贸易中心)的条件下,长沙更不可能凭空形成国际金融中心的功能。

然而,在文化、教育科技、旅游开发等方面,长沙与其他城市相比却较具特色和发展潜力。长沙是一座极有特色的楚汉历史名城,战国时就建有城邑,城市的中心地带 2000 多年来没有转移,这在中国古城中是少有的。长沙文化、教育源远流长。唐代,长沙的经济文化就发展到较高程度,当时的长沙铜官窑首创釉下彩瓷器,曾出口到阿拉伯和东南亚许多国家。公元 976 年创建的岳麓书院,南宋著名理学家朱熹和张轼在此讲学,成为当时全国的重要学术中心和全国著名的四大书院之首。近现代,谭嗣同、熊希龄等以保国、御侮、维新为宗旨,在长沙办时务学堂,聘梁启超为总教习,学习中西学科,宣传民权、平等和维新思想。1905 年同盟会成立,头两年有会员 979 人,长沙是入会人数最多的一个城市,计 100 余人,其中黄兴成为辛亥革命运动中与孙中山齐名的领袖。长沙还是全国最早研究和传播马克思主义学说的地区之一,也是我国新民主主义革命策源地之一。“五·四”运动前后,长沙新文化、新思想非常活跃,毛泽东、何叔衡、刘少奇、蔡和森、徐特立、向警予等无产阶级革命家,曾先后在长沙从事革命活动。新中国成立以来,长沙在各方面都取得了飞速的发展,特别是在教育、科技方面已走到全国城市前列。据统计,长沙现有高等院校 23 所,各类独立研究机构 100 多个,还拥有一批在国际上知名的学者和 20 万专业技术人员。长沙在国际上获奖的科技成果已有 20 多项,国家级奖 200 项,在计算机、生物技术、智能机器人、遗传工程领域具有国际先进水平。1992 年长沙申请专利位居全国省会城市第二名;同年长沙市平均教育水平居全国各城市第二位;1994 年长沙进入了全国环境十佳城市。

因此,长沙要充分发挥历史文化和科技教育发达的特点和优

势，以及文化、教育、科技、旅游在未来经济社会中的地位、作用，抓住亚太地区国际经济分工处于产业大调整、大重组时期的有利时机，着重发展大文化产业，逐步形成面向东南亚区域的以文化交流、科学研究和技术开发为主要国际功能的国际性城市。培育和形成大文化、高技术产业的主导地位，也就成为长沙产业经济结构向外向型转换的需要和根本性任务。

以高附加值、高技术含量和高创汇为主要特征的大文化、高科技产业，是当今世界公认为最具发展前途的“朝阳产业”。它既包括文教、体育、文艺、娱乐、出版、印刷、包装、传媒等常规文化产业，又包括信息、咨询、广告、策划、工艺服务、旅游、音像与形象设计等新兴文化产业，已成为许多国家及其城市致力于发展的主攻方向。长沙要创建成现代化的国际性城市，沿袭以往传统的发展模式显然行不通；被动地接受发达国家、地区及其城市的“夕阳产业”转移而来的“三来一补”项目，成为一个“二传手”，也与国际化目标相悖，那将永远处于被动、受控和落后状态。长沙唯有加速产业经济结构的转换和升级，超常规地突出发展大文化产业和高新技术产业，充分发挥它们极高的产业关联度和极强的国际关联性的作用，才有可能真正推动整个产业经济结构的高级化，最大限度地利用后发性优势而获得后发性效益，在国际经济分工与竞争中占据有利地位。

2. “以文立市”是长沙塑造城市个性的主要途径

一个城市的文化是这个城市的灵魂。纵观世界城市的发展，许多国际性城市的诞生和成熟，都有其浓厚的文化底蕴。意大利的罗马、奥地利的维也纳、法国的巴黎、英国的伦敦、德国的法兰克福乃至俄罗斯的圣彼德堡这些大名鼎鼎的国际名城，无一不闪烁着强烈的文化色彩。国内的北京、西安、南京、杭州、成都等城市，也因其灿烂的文化，为国际社会所瞩目。一种健康向上的文化现象，往往能孕育一种繁荣昌盛的经济现象。恩格斯在论

述欧洲文艺复兴运动时就曾指出：没有16世纪文艺复兴的闪电，就没有欧洲城市工业革命的火花，也就没有欧洲城市经济的复兴。可见，文化在城市发展中起着至关重要的作用。

城市的出现，本身就是人类文明进步的产物，城市天生就具有积累、聚合、选择、发展文化的功能。各类文化在城市时空交汇点冲突碰撞，才铸就了丰富多采的城市文化，形成了各具特色的城市个性。凡是历史文化名城，都具有鲜明的个性，这是一些工业城市所望尘莫及的。许多新兴工业城市往往只是工业区、生活区、商业区再加点“假文物”的组合，难以形成丰富的文化内涵和独特的魅力。城市有两种不同类型，一类是历史过程中逐渐发展而形成的，一类是按照规划图建立起来的。在城市发展的实践中，人们不难发现，前者使人流连忘返，使人回味无穷，给人一种亲切感；而后者容易受到诸如“缺乏人情味”、“没有地方特色”、“不吸引人”等指责。由此可见，历史名城丰富的人文故事是物质的精神化，而古老的人文景观又是文化精神的物化。无论是人文故事还是人文景观都是一个城市历史的凝结，是城市外在个性形象的内核。

作为湘楚文化的中心，长沙也曾领中国变革风气之先。但在计划经济体制下，长沙也像很多城市一样，变得没有个性。面对城市的全球性竞争，长沙需要丢掉一些封闭保守的东西。长沙作为一个内陆城市，在竞争形势下开放是一种解放，是一种更高层次的解放思想；开放是一种文化，它代表一个地区的文化和一个民族的素质；开放是一种生产力，把开放的大门打开，生产力就源源不断发展；开放是一种战略，是加快经济发展的根本措施。我们长沙要通过开放促解放、开放促开发、开放促开明、开放促文明。

法国史学大师罗代尔说：“今天，每个超级城市都直接面向世界，倾听世界的呼声，追随世界的潮流。”与世界城市对话，

就必须首先反省我国几十年的城市建设。实事求是地说，中国几十年的城市建设，取得了很大的成绩，但也存在不少问题。从现状来看，我国城市建设有四个问题。一是规划起点低，缺乏超前性、合理性、科学性和文化性。同国外城市比较，差距太大。二是建设水平低，有几个结合做得不够：传统与现代的结合不够，城市环境与人文环境结合不够，城市学与建筑学结合不够，城建与城管结合不够。城市建设自相矛盾之处甚多，有些地方甚至到了互相抵消、互相破坏的地步。三是城市管理水平低，其表现是城市病太多，例如人们安全感差、交通堵塞、用电困难、上厕所困难等。四是城市建设缺少文化内涵，大多数城市建设是铺大饼式的，水多了加面，面多了加水，缺少文化味。城建即是简单的盖房子、修马路，而没有把它当作一个艺术创造过程。城市没有特色，就难以走向世界。每一个领导，都有责任去解决中国城市如何面向世界、面向未来、面向现代化的问题。每个城市，都有自己的利益、兴趣、爱好和生存空间，都有自己的理想。这些，构成了一个城市的个性。城市的个性，通过这个城市的文化来体现。一个城市的文化，是一个城市的根，是一个城市的灵魂。提出“以文立市”的一个重要原因正在于此。

现代化意味着标准化。于是，中国的城市就像在流水线上生产的商品一样被生产出来，格调单一，风格趋同。类似的屋宇，类似的公园，类似的街道，类似的匆忙而冷漠的人流。要填补城市个性的丧失，就必须将独特的文化填进城市的躯壳，使之富于个性的魅力。仅就城市的外观来讲，一个有个性的城市应该包括富有地方文化意蕴的建筑风格，既能折射地方历史文化，又有浓厚现代气息的城市标志以及有特色的城市规划布局。

3. “以文立市”是长沙利用文化遗产的独特优势

源远流长的湘楚文化，是先辈遗留下来的推动长沙不断发展的宝贵财富。长沙自古就是湖湘首邑，也是湘楚文化的策源地和

辐射极。在这片土地上，到处都有湘楚文化的斑斓色彩。丰富的地下遗存和星罗棋布的文化遗迹，独具特色的人文景观和敢为人先的革命精神，汇成了一个取之不尽的文化资源宝库。这是长沙的一笔无形资产，而且是无法用常规的资产评估方法来计算其价值的无形资产，它的价值是无限的，就看我们怎样来保护它、利用它。

长沙历史遗存十分丰富。现已发掘春秋古墓 300 余座、战国古墓 1800 余座、汉墓 8000 余座，保护完好的出土文物 2 万多件，全市现有国家文物保护单位 6 处，占全省 50%，有省级文物保护单位 38 处，占全省 30%。马王堆出土的西汉文物举世闻名，旧城区则是长沙主要历史文化遗存所在，城郊还有星罗棋布的历史遗迹和文物景点。

然而，同是历史文化名城，在文化资源上却存在差异。就地面遗存来说，长沙不如西安、洛阳；就自然风光来说，长沙不如杭州、桂林；就民俗风情来说，长沙不如曲阜、潍坊。但就历史文化名人，特别是近现代名人来说，其他城市就不如长沙了。近现代人才群的大量涌现是长沙地区独有的历史现象，如近代史上有曾国藩、左宗棠、郭嵩焘、谭嗣同、黄兴、蔡锷、陈天华等，现代史上有毛泽东、刘少奇、任弼时、彭德怀、胡耀邦等。这些名人虽在外面立下了丰功伟绩，但他们大都出生、成长或归葬于长沙。在岳麓山、市区及周围（半径约为 50 公里）分布着高密度、大数额的名人墓、故居和纪念馆。许多已初具规模并对外开放，这一特色在全国可谓独一无二，是长沙的优势所在。在长沙开展“名人故里行”，既可包括游，又可包括各种学术交流研讨，不仅具有广泛的文化意义，而且会带来无穷无尽的经济效益。

据初步统计，长沙及其周围地区的名人故居有：毛泽东、刘少奇、杨开慧、徐特立、黄兴、何叔衡、谭嗣同、任弼时、郭

亮、蔡和森、谢觉哉、林伯渠、李立三、向警予、李富春、彭德怀、胡耀邦、滕代远、许光达、秋瑾、田汉、李维汉、王震等的故居。名人墓有韩玄、裴休、张浚、赵汝愚（福王）、何绍基、曾国藩、左宗棠、黄兴、蔡锷、陈天华、姚宏业、蒋翊武、刘道一、黄爱、庞人铨、焦达峰、陈作新、禹之谟、郭亮、谭嗣同、刘昆涛、杨树达、杨开慧等的墓葬。此外还有炎帝陵，屈原、张仲景祠，贾谊、陶侃故宅等。离长沙稍远还有岳阳楼、南岳、桃花源、张家界等著名风景区，但都在长沙的一日路程之内。

合理地保护并利用这些优秀的文化遗产，将会对长沙的经济和社会发展产生良好的效应。近几年来长沙各方面所取得的长足进步，离不开我们对历史文化资源的开发和利用。我们提出用强烈的文化意识指导长沙城市建设，就是要把湘楚文化的精华渗透到城市建设的全过程，通过建设烘托起一个更为强烈的文化氛围，进一步提高整个城市的文化品位，优化经济和社会发展的环境。

4. “以文立市”是长沙跻身国际社会的特别护照

改革开放，将中国城市推向了与世界城市对话的地位。1993年以来，全国有20多个中心城市相继提出了建设国际性城市的战略目标。上海的目标是世界一流水平的国际化大都市；广州计划在15年内赶上“亚洲四小龙”；大连希望成为“北方香港”；武汉瞄准“东方芝加哥”；沈阳向着东北亚经济中心而努力。这分明显示出，中国已进入了城市竞争的时代。

这是陆地与大海的竞争。我国的开放是从沿海开始的，沿海十几个特区和开放城市，形成了一串充满青春朝气的城市带。这是改革中心与边缘的竞争，我国改革的中心地带在沿海，在那些有特殊地理位置的地区。改革的中心地带因得风气之先、政策之先，发展迅速，而那些内地城市，因受过多的计划束缚和缺乏竞争，发展滞后。长沙感到了挤压。竞争的形势推动着她寻找自己

的位置，逼着她实施开放战略，跻身国际城市之林。

长沙鲜明的富有个性的文化现象，是长沙走向世界和跻身国际性城市的特别护照。建设历史文化名城与建设现代化国际性城市是一致的，这是我们为之奋斗的目标，也是长沙今后相当长一段时期城市建设的最高境界。我们凭什么加入国际性城市大家庭，国际社会又凭什么可以接纳我们加入这个家庭，笔者认为，最重要的就在于我们在文化方面对世界可以作出宝贵的贡献。湘楚文化作为一种十分优秀的地方文化，它的介入，将对世界城市文化产生积极的影响。就像中国能够凭借博大精神的炎黄文化扬名于国际社会一样，长沙也可凭借湘楚文化的独特魅力，以文立市，走向世界。

以文立市，极利于长沙未来城市国际功能的形成和强化，以致在东南亚区域国际性城市坐标体系中占据特殊位置。国际性城市是指某些功能的作用超越了国界，并在一定的国际区域产生重要影响或具有中心地位的城市。其要素，一是功能作用超出国界，二是在一定国际范围形成中心作用。那么长沙在可预见的时期内，将可能形成哪些效应较强的国际功能呢？上文中已经排除了长沙成为国际贸易中心、国际制造业中心和国际金融中心的可能。但是，在文化、高技术产业作为当代国际性极强的新兴产业，在长沙已成为中国楚汉文化名城和中南高新技术产业带重心的前提下，不但有快速成长的可能性，而且随着其不断发展，还将有力地带动长沙经济文化的国际化，成为长沙迈向国际性城市目标的加速器。目前在大东南亚区域各层次中心城市中，长沙的文化内涵和高技术水平虽在总体上低于东京等一些老牌现代化国际城市，却与其他许多大城市不相上下，或者各有所长，更优于东南亚海岛或中南半岛的多数城市。因而在经济技术的合作与竞争格局上，长沙基本上处于部分受控和被动，部分合作和竞争，以及部分控制和主动的状态。更为有利的是，大东南亚区域

各国的传统文化背景大体上属于“汉文化圈”，其社会文化乃至传统经济的发展等，受中国传统文化特别是儒学伦理的影响较深，而湖湘学派强调“经邦济世”、“知行并发”的思想理念，更容易为现代国际儒学所接受。相应地，这一国际区域的许多国家对楚汉文化有一定的认同感。屈原放逐沅湘时所作的《楚辞》被公认为环太平洋文化区唯一有充分可靠文字材料的古老文化标本。还有学者认为，国外称中国为“支那”竟源于楚国传往域外的音乐。更有趣的是，日本不少僧人认浏阳石霜寺为其祖庭，近年组团前来朝拜者络绎不绝。到近代，一大批湖湘文化名人和著名革命活动家往来于中国、日本和东南亚之间，在其一定阶层拥有较大知名度。因此，长沙今后有选择有重点地发展有特色的大文化产业和高技术产业，并辅之以恰当有力的对策措施，必将不断地增强长沙在这一国际区域范围的特色性影响，从而逐步形成以特定或特色领域的文化交流、科学研究和技术开发为主的国际功能。

二、“以文立市”的内涵

“以文立市”是指：从文化的角度，用文化的因素，来确立一个城市的发展方向、发展模式和发展战略。

这里所说的“文化”是“大文化”，包括文、教、科、旅等诸方面。世界上关于“文化”的定义已有 250 多种说法。笔者比较赞同以下定义：文化是人类所处环境中由自己造就的那一部分东西，是人类知识、精神、信仰、艺术、道德、法律、风俗以及人类作为社会成员后天获得的其他一切能力和习惯的总和。文化是人群独特的生活方式，是他们对生活的全面设计，是人类生活的总汇。简言之，文化就是人所创造的生存环境。从这个定义中，我们可提炼出几个要点，即：文化不是自然产物，文化离不

开人类，人类也离不开文化，文化是人类创造的，是人类创造力实现的成果。只有当自然存在物经过人的加工、改造、利用或创造，而成为社会的对象，成为人的对象的时候，文化现象才产生了。

由于人聚居的地域不同，人所创造的生存环境也就有别，于是产生了多样化的地域文化。《诗经·国风》按 15 个地区汇集诗歌，生动地表现出各个文化区域的风土人情，开按地域类分文化的先河。文化个性的地域之别无外乎源于两种主要因素，一是自然环境，二是社会结构。刘禹锡在《送周鲁儒序》中说：“潇湘间无土山，无浊水，民乘是气，往往清慧而文。”指的就是自然环境对湘楚文化的影响。至于社会结构对湘楚文化特色产生的影响，一直要追溯到楚人的根性。楚国是我国先秦时代最悠久的古老国度，它经历了近千年而延续不断的从微小到强大的发展过程。从熊绎“筮路蓝缕，用强楚国”之时起，楚人就孕育了一种励精图治、奋发自强、刚毅执著的精神。直到最后楚被秦灭亡，楚人还发出了“楚虽三户，亡秦必楚”的悲壮誓言。长沙自春秋晚期纳入楚国版图之后，就继承了楚人精神。林语堂先生在《中国人》一书中说：“湖南人则勇武耐劳苦，湘军固已闻名全国，盖为古时楚国战士之后裔，具有较为可喜之特性。”自湘军崛起之后，长沙在历次政治风云中便树立了“敢为天下先”的形象。戊戌维新期间，长沙是全国唯一忠实推行新政的省会城市；辛亥革命武昌起义，长沙率先响应；“从农村包围城市”的伟大革命斗争也始于湖南的秋收起义。近世湖南民风强悍，士人性格坚毅，勇于任事，敢于牺牲，正是远古楚文化精神的近代回声。今日“心忧天下，敢为人先”的长沙精神仍是楚人“悍、强、刚、劲”精神的延续，但已赋予了时代的气魄。长沙精神可概括为四句话，即：经国济世的远大抱负，救国图存的爱国情怀，不尚空谈的务实作风，百折不挠的奋斗精神。这就是当代长

沙人所具有的人文精神，也是长沙地域文化的精髓所在。确立“以文立市”的市政建设方针，首先要大力宣传、普及、培育这种精神，由爱长沙而及爱中华，由振兴长沙而及振兴中华，以此形成“生长在长沙，奋斗在长沙，奉献在长沙，振兴在长沙”的巨大精神凝聚力量。

具体到“以文立市”中的文化，也是与这种长沙地域文化的特质密不可分的，它有以下四个内涵：

1. 文化力

文化力的概念最先是毛泽东提出来的，他在《新民主主义论》中说：“新的政治力量，新的经济力量，新的文化力量，都是中国的革命力量，它们是反对旧政治、旧经济、旧文化的。”这里讲的“文化力量”，其含义就是“文化力”的含义。文化力是一种人文力，即人内在具有的文化力量，或者说是文化赋予人们的特殊力量，是人与文化结合产生的能量。它是通过具有凝聚力的地域文化激发出来的人的内在力量。实现作为主体的人的内在扩大再生产，即提高人的素质，是文化的根本功能，因而文化力则包含着实现这种功能的两个因素。一是智力因素。智力是文化的主要表现。经济发展必须有智力的支持。21世纪的世界经济竞争，智力因素是其最基本的武器。绿色革命与材料科学革命的兴起，大大降低了经济发展过程中自然资源的重要性。拥有自然资源未必能致富，自然资源贫乏也未必不能致富。电脑和电信手段的先进，使拥有资本的积累不再是优势，今后只有掌握技术和拥有人才，才具有真正的优势。而要提高智力因素，就要大力发展文化教育事业。二是精神力量。它包括思想、道德、信念、价值观、求实创新、奉献精神等等。亚当·斯密把市场力量谓之“看不见的手”。其实，精神力量、价值观也是一只“看不见的手”。“以文立市”从某种意义上来说，就是“文化精神立市”。长沙有“长沙精神”，作为某个企业也应有“企业精神”。长沙

“五一文”实业股份有限公司的企业精神是“永不满足，高度负责，完善自我，全心奉献”。作为一个商场，走“以文兴商”的道路，靠“高度负责”、“全心奉献”的精神，在广大消费者中树立起了一个良好的企业形象，取得了较好的经济效益和社会效益，这应归于文化的力量。拥有文化，就拥有明天。

2. 文化资源

文化是人的主体性的属性，而不仅仅是人的创造物或人类文明的成果。因此，文化对人来说，就是一种资源，即文化资源，或称人文资源。在“以文立市”的思维中，文化资源占有重要位置，因为它是长沙富民强市的文化能量的源泉或动力，并且可直接转化为长沙人民的财富。长沙历史文化名城的优势也正在于它具有取之不尽、用之不竭的文化资源。但是具备文化力和文化资源，并不等于经济发达，有时还会存在巨大的反差，如在世界文化体系中，一些文明古国一般经济上相对落后，而那些新兴的文化国家反而表现出经济发展的巨大活力。这看来是一道难题，实际上道理很简单，因为文化资源具有财富和包袱的双重性。如果在悠久丰富的历史文化面前沾沾自喜，夜郎自大，把它当作可以闭关受用，自给自足的资本，那么，文化资源不仅不会转化为财富，反而会使社会经济停滞不前，甚至后退。地域文化只有不断融入外地先进文化，不断完善，而又不被外地文化所同化时，才会具有推动社会经济发展的活力。这就需要进行创造性的转化工作，即人文资源的开发。按照人文资源开发的概念，长沙在经济现状和文化资源间出现的巨大反差和不平衡，主要原因是在长期计划经济体制下产业结构和文化作用点的偏离。因此，要使历史文化名城长沙的文化力和文化资源释放出应有的文化能量，就必须针对各种人文资源所能发挥的潜能，及其与社会经济间的作用，确定恰如其分的切入点和位置，亦即对城市产业结构和发展模式进行宏观的和微观的调整，使文化资源这一无形资产

转化为有形的价值。

3. 文化网络

如果说文化力、文化资源是“以文立市”的软件，文化网络则是“以文立市”的硬件。文化网络包括公园名胜、文物景观、旅游设施、博物馆、图书馆、影剧院、娱乐场、体育馆以及各种文化市场载体等。在传统经济学和统计学里，文化是消费，不讲成本，也不计报偿。今天，文化是一种投资，一项产业，而且投入少，回报大，已经成为事实。同时，通过健康向上、生动活泼、丰富多采的群众文化活动，可以使人们得到高尚情趣和美的享受，这也是提高城市整体文化力的一个重要途径。

4. 文化取向

文化力、文化资源的开发和文化网络的建设都不能偏离社会主义市场经济的原则，这就提出了“文化取向”问题。“以文立市”必须建立在高度的精神文明的基础之上，要求市民具有高度的现代都市意识，从四个方面取得长足进展。一是提高城市生活的社会化水平，推广发达国家通行的城市社区服务，建设富有社区特色的社区文化。二是提高市民的社会参与意识，弘扬爱国、爱乡、爱企业的“三爱精神”。三是培养市民良好的道德风尚，在市区进行社会公德和职业道德教育，建立扶正压邪，扬善抑恶的社会机制，建立起科学、文明、健康、进步的都市文明。四是提高窗口行业的服务质量，树立文明礼貌的新形象。文化市场建设和旅游资源开发要坚持社会主义的大方向，绝不能以开发文化资源为借口，让卖淫、赌博、封建迷信等丑恶现象沉渣泛起。

三、“以文立市”的现阶段战略性措施

1. 用强烈的文化意识指导长沙城市建设

改革开放促进了长沙经济和社会发展，同时也加快了长沙向现代化国际性城市迈进的步伐。从长沙市近几年城市建设的实践来看，文化资源的保护利用与城市开发建设的矛盾日渐突出，集中体现在历史文化资源保护利用与旧城改造、城市扩展、市政功能完善以及与经济建设现状的矛盾。如何解决这些矛盾，实现历史文化与现代化城市建设的对接，这是国内乃至国际城市建设与发展中面临的亟待解决的新课题。笔者认为要攻克这道难题，一条总的原则，就是用强烈的文化意识指导城市的建设和发展，并把这种文化意识贯穿到城市的规划、建设、管理的全过程。为此，要强化四种意识，把握四个结合。

一是强化规划意识，从宏观上把握整体和局部的结合。历史名城的现代化建设，必须高度重视城市的规划，坚持规划先行，通过科学地规划，把城市的整体与局部完美的统一起来。因此，城市规划要有超前性、预见性、协调性和权威性。大规划下的小规划，总体规划下的子规划，都要有机地联系起来，既要强调个性，又不能影响总体的风格。比如，长沙市确立的“西文东市”的城市格局，在东城区规划的区域尽可以建高楼大厦，充分体现现代城市的新貌，西城区则以山、水、洲与旧城传统景观为主调，对楼层和建筑风格加以限制，保持宁静古朴的古城风貌，建筑的高低错落，城市的一动一静，构成鲜明对比，历史感与现代感的有机结合，将构成长沙这座文化名城的独特风貌。

二是强化特色意识，从建设上把握传统和现代的结合。城市建设中要处理好传统与现代的关系。在用地空间上，既要保证现代化项目的优先发展，又要给文化景点留足地盘。在建设构想上，既要接受国际上的先进构想，又要注意保留城市独特的地方文化特征。比如，湘江风光带在建设要注重传统与现代的融合，使人造景观、自然景观与历史文化景观浑然一体，以期达到天人合一的高雅境界。在项目安排上要有一些既能折射地方历史

文化，又有浓厚现代气息的城市建筑代表作，使之成为一个城市的象征。

三是强化基础意识，从高起点上把握城市功能和城市文化的结合。历史文化名城的城市功能必须体现文化的特色，要把城市文化与城市基础设施建设有机地结合起来。城市基础设施（如路、桥、房等）的设计，既要考虑它的实用性，能在服务经济、服务群众方面发挥很好的效能，又要有观赏性，有较高的文化品位和审美价值。要千方百计保证对城市基础建设的投入，加快城市的现代化进程，要多方面筹集建设资金。一要解放思想变钱，把市政建设推向市场，以地生财。二要千方百计找钱，通过各种优惠的政策，广泛地招商引资。三要勒紧裤带挤钱，在有限的财力中，精打细算，想方设法保证对城市基础建设的最大投入。四要发动群众凑钱，坚持人民城市人民建，鼓励群众和社会各界集资支持城市建设。

四是强化环保意识，从社会发展上把握自然环境和社会环境的结合。城市发展带来的生态环境恶化，似乎是一种通病。像长沙这样的历史文化名城也面临环境质量下降的难题。我们在构建社会大环境中要重视自然环境的保护和建设，解决好城市发展快和环境质量差的矛盾。要从规划入手，按照历史文化名城的要求，在城市空间中多点缀一些绿化带、绿化区和园林小品，精心构思、精心设计，建成布局合理的城市绿化系统，保持城市的自然风貌。要加强环保立法，并依法进行严格的管理，坚持制止有关部门和单位对自然景观和历史文化遗迹的建设性破坏行为。要依靠科技进步，提高处理城市“三废”的技术水平，减少对水源、大气的污染，改善人们的生活条件。

2. 用浓厚的文化色彩树立长沙城市形象

所谓城市形象，是指一个城市内部与外部公众心目中对该城市经济、社会、政治、市容、文化、教育等就发展程度、水平、

质量、风格、个性及前景诸方面的综合评价和总体印象。长沙城市形象问题的提出将有利于市民树立并强化形象意识，而它必然会成为一种积极的文化力量，且有助于国际名城意识的建立和深化。为了塑造良好的城市形象，势必要求各机关、各部门、各企业、各社区认真塑造自身的良好形象，从而形成形象动力，鼓舞、鞭策全体长沙人民拼搏、奉献和进取。

城市形象塑造是一项低投入、高产出的事业，是可转化为有形财富的一种无形财富。新加坡的成功是一个有说服力的例子。1991年，新加坡人均国民生产总值为13600美元，低于香港的14102美元，英国的17745美元、意大利的19511美元。但是，就国家或地区形象而言，新加坡优于英、意、港。新加坡长期以来在塑造自身的良好形象上倾注的努力得到了应有的收获，她不仅获得世人的赞誉，也带来了商贸、旅游、文化等方面的巨大效益。城市形象是一种客观存在，不管人们有无意识到，都无法回避。这是一种“自在形象”。而一旦树立起形象意识，努力塑造良好形象，这时便进入到“自为形象”的阶段，也只有到了这个阶段，才会产生出意想不到的社会、经济效益。因此，对待城市形象必须持有长远眼光和超前意识，它是同急功近利的短视行为无缘的。基于这种认识，我们开展了“文明城市形象工程”，笔者把这一工程称作为城市搽粉的活动，它渗透着浓厚的文化色彩。树立长沙城市形象的要害是把长沙形象与其他城市形象区别开来。长沙就是长沙，不是伦敦，不是巴黎，也不是香港，甚至不同于与长沙相邻的武汉和广州。长沙城市形象是一个系统，由理念识别形象、行为识别形象、语言识别形象和视觉识别形象四个子系统构成。而每个子系统都应与历史文化名城相关联，意在塑造悠久的湘楚文化形象和当代的长沙精神形象，为长沙跻身国际名城铺平道路。

一是理念识别形象系统。它由城市整体价值观（长沙精神）

以及为官观、为民观、人才观、科教观、伦理道德观、真假观、善恶观、美丑观、法制观、效率效益观、公平观等构成。城市形象的理念识别所要达到的目的，是使公众认识长沙经济、社会发展的人文价值目标。确立长沙经济、社会发展的人文价值目标的原则是：政经结合，义利结合，儒商结合，中外结合，天人结合，实现经济与政治、经济与文化、经济与社会、经济与人、经济与自然的协调发展。长沙经济社会发展的人文价值目标是：富强文明，贵而不骄；贫富相济，异而不悬；政通人和，和而不同；竞争有序，活而不乱；开放吸纳，西而不化；天人合一，征而不滥。

在理念识别系统中，城市的道德风尚十分重要，因为城市的道德风尚，直接关系到城市的形象，关系到城市的经济、社会效益，也关系到城市在国内国际社会的认同程度。建设高层次、高品位的道德风尚，能够给人们提供一种健康、文明的社会环境，一种轻松、和谐的精神氛围，一种科学、优雅的生活方式。它最明显地体现着城市的现代文明程度，是展现城市独特个性和魅力的一个重要方面。道德是一种依靠社会舆论、人们的信念、习惯、传统和教育来发挥作用的精神力量。在城市现代化过程中，道德风尚的发展与演化也日趋复杂。由于大都市的社会分层复杂、大众传媒的发达以及人际交往的密切，使得每一种时尚和道德思潮、道德心理、道德行为都更具影响力和感染力。

二是行为识别形象系统。它包括市民形象、政府形象、企业形象、学生形象、工人形象、农民形象、商人形象和知识分子形象等。行为识别是动态的形象塑造，其动力源仍来自理念，来自长沙精神。行为形象也可以说是人们对这个城市市政管理优劣的看法，它是通过具体行为来塑造城市形象的。所以市民和社会团体的一举一动都应从优化内部和外部环境着想。行为识别的外在形式是成文的规约，如市民公约、政府公务员行为准则、企业员

工守则等。而行为形象的形成，体现于各种具体行动之中，如组织、管理、教育、生产、开发研究，以及各种社会公益活动、商业促销活动、文体体育活动等，这些活动在达到预期经济目的的同时，也期望获得社会的承认和肯定。

三是语言识别形象系统。这是城市理念和行为的听觉识别形式，包括文明用语、忌语、外语普及程度和普通话普及程度等。长沙要跻身国际名城就必须要有优美的语言环境，因为语言是加强理解、增进感情、沟通思想的工具。首先要做到语言美。长沙市在中小学中展开的“告别脏话”活动，在窗口行业开展的“文明用语”、“服务忌语”活动已初见成效，但要做到净化语言还要做大量艰苦细致的工作。良好的外语环境能使人直接感触到“国际化”的气氛。国内一些城市如北京、上海都曾在市民中普及过英语基本交流能力。长沙在这方面差距较大。至少应要求“窗口”行业如商贸业、旅游酒店业、金融证券业、服务咨询业等直接对外接触的人员掌握英语基本交流能力，使外国人在长沙能有一个畅通的语言环境。此外，还应注意在市民中普及汉语普通话，以避免因长沙方言难懂而带来的沟通障碍。要按国际标准改造街景社区。要求各大公司标牌、招牌一律用中英文双文显示、市内路标街名用双文显示；一切广告、告示都用双文显示，等等。

四是视觉识别形象系统。这是城市理念和行为的外在化视觉形象设计，它包括城镇体系、城市布局、公共交通、标志性建筑、城市雕塑、历史文化遗迹形象、园林绿化、旅游景点、街道形象、环境卫生形象、基础设施形象、产品形象，以及市徽、市旗、市树、市花和各种公共标志等。视觉识别设计的目的是使一切初到长沙的来客，首先在视感上产生对长沙良好的“第一印象”，这虽是提高长沙知名度的“表面功夫”，但却是不可缺少的。这项工作耗资巨大，应统筹规划，逐步实现。当前可从花钱

少的标志性文化设施做起。标志性文化设施的建设是城市形象的直接表现，是城市文化发展的物质基础，是现代城市、现代文明的象征。每个城市都有自己的特色和个性，作为标志性文化设施正是这种特色和个性的集中表现。在机场、车站、码头等“城门”、“市门”要地，应突出长沙地方特色建设，使人一踏进长沙就能体会到浓郁的湘楚风味。在市内，应注意现代化设施与传统文化设施的有机结合，应具有使人能直接感受和深入研究湘楚文化的地点和场所。要在长沙城的主要“窗口区”，兴建蕴含历史文化和长沙特色的大型雕塑。如在黄花机场出口处的广场上，可兴建既标示长沙城徽，又富有现代意识的大型雕塑，使人感到长沙气势不凡。在长沙火车站广场的喷水池边，可设计以长沙出土的“国宝”四羊尊为基座，上竖代表湘楚文化和象征长沙人民向现代化奋进的石雕，使人们一出车站就感受到楚汉名城的气氛。在市中心广场和几座主要立交桥旁，可竖立材质不同，又各具特色的雕塑精品，如屈原放逐沅湘、杜甫飘泊湘江的雕塑，以展示长沙的悠久历史和文化内涵，等等。

3. 用独特的文化内涵浸染长沙城市经济

经济与文化一体化发展，是物质需求基本满足后，或者是温饱问题解决后，人们对精神文化要求不断高涨，文化已普遍渗透到经济领域一切过程、环节和商品之中的必然结果。今天，只有那些既能满足人们物质文化需要，又能满足人的精神文化需要的商品、服务、营销，才是人们乐意接受的。因此，文化已广泛应用于商品的设计、生产、管理、营销、包装、广告、消费等一切经济过程和环节，成为经济活动的重要动力与源泉。经济与文化一体化发展已成为跨世纪世界发展的大趋势。经济与文化一体化的发展也是我国建立社会主义市场经济体制对文化环境的呼唤，是我国经济与世界接轨，实现世界经济一体化的客观要求。一些经济学家据此提出了“新文化产业论”的观点，认为 21 世纪的

经济将由文化和产业两部分组成，经济进步的新形象就是文化。文化是一条腿，经济是一条腿，但单纯的文化活动“腿短”，局限性较大。若将两者联姻，用历史文化名城独特的文化内涵来浸透、熏染长沙经济，经济借文化而发展，文化借经济而传播，就能丰富社会生活，激发市民爱国、爱乡热情，其倍数效应是单纯的经济活动或单纯的文化活动所不能比拟的。“飘”向世界的潍坊风筝节，饮誉海内外的哈尔滨冰雪节，都是文化与经济联姻的成功例证。作为湘楚文化中心的长沙，当然不能一味跟在人家后面，模仿别人的作法，而要依据长沙鲜明的城市个性，找准经济与文化的最佳结合点。这种结合点至少有以下几个方面。

一是文化与经济联姻。要将历史文化名城的地理、文物、典籍、名人、名胜和文化精神、文化传统等各种优势，渗透到农、工、商、运、建、服等各行各业及其生产、经营中去，以期多角度、多侧面、多形式、多层次展示历史名城的人文精神风貌及文化特色，增加城市文化含量，提高城市文化品位，形成大经济与大文化共生互动的新的经济增长格局。长沙商贸和长沙工业必须超越纯经济的框架，注重文化的开发。要充分利用“湘楚文化”的特色，积极争办全国性、行业性乃至国际性的交易会、展销会、博览会，逐步把各类交易会稳定化，使之成为常年交易的场所。全国性、国际性的文艺、体育盛会也要积极争办。以黄泥街书市为依托的“潇湘书市”要坚持长期办下去，把书刊发行业作为一种产业来扶植。还要适时举办具有长沙特色的“楚文化节”、“汉文化节”、“湘绣节”、“湘菜美食节”等，使商贸与文化融为一体。要大力开发“西汉古酒”、“马王堆漆器”、“长沙窑釉下瓷”之类的旅游产品和“白沙”系列、“旺旺”食品之类的高附加值、高文化含量产品；要以舆论导向使湘绣、菊花石雕、铜官陶瓷等传统工艺品成为每个旅游者的必购商品。凡是可恢复的名老字号都应恢复，并发扬光大原有的特色，合理布局商

业网点，使古香古色的老字号、现代化的购物中心和繁华的商业街错落有致，相得益彰。这样，长沙就能以独特的吸引力和影响力知名天下，吸引嘉宾，广交朋友，造成百货荟萃，万商云集的态势。

二是教育与经济联姻。“湘人办学”驰名于世，长沙教育完全可以形成产业。在社会主义市场经济条件下，教育系统必须在劳动力的供求结构和总量上与劳动力市场相适应，才能获得自身的发展。为此，必须打破由国家包办教育的局面，要构建由国家办学、部门办学、集体办学、联合办学、社会力量办学和私人办学等组成的多元化教育系统。除9年制义务教育以外，其他各类学校都应逐步向收费学校转变。要大力发展成人教育、职业教育和非学历教育，扩展幼儿园和学前班，开办少量的高档寄宿制学校，吸引外地人来长读书，形成规模效益。要大力发展校办工业和科研，推动产学研的紧密结合，共同组织重大高科技项目攻关，把高校科研成果转化为生产力。

三是医疗卫生与经济联姻。“坐堂医生”之名源于东汉长沙太守张仲景的“坐堂问诊”。到近代更有“北有协和，南有湘雅”之誉。医药也是长沙的优势产业。要逐步实现医疗服务商品化、医院企业化。首先要下决心彻底改革公费医疗制度，全面推行社会医疗保险，这是医疗卫生商品化的大前提。为什么制药、卖药可以搞产业，唯独用药不能搞产业？这是不合逻辑的。医疗卫生单位不仅为病人提供药品，更为病人提供诊断治疗服务，这些都必须通过价格来补偿。医疗卫生单位在保证群众一般诊疗需求的基础上，要大力发展特殊医疗、保健医疗和美容整形等项目，还要探索合资办医疗以及到国外办中医院的途径，让长沙的“坐堂医生”走向世界。

四是体育与经济的联姻。要把体育市场作为新的经济增长点。长沙出了众多的金牌体育明星，长沙有发展体育市场的良好

基础。国内外借体育促进国民经济增长的许多事例，证明了体育市场是新的经济增长点。当前发展体育市场的具体措施主要有：发展职业体育，专业体育队伍实行企业化管理，引进竞争机制，推行俱乐部制；发行体育彩票，创造票房收入、广告收入，借体育比赛开展经贸活动；进行商业性质的体育表演，开放营业性的群众体育场所；开辟体育用品市场、不动产（体育场馆）租赁市场和体育教育培训市场等。

4. 用强大的文化力量增强长沙城市实力

一个城市的个性，还包括这个城市的经济。而且，城市的竞争，归根到底，还是经济实力的竞争。将文化看作新的增长点，是否与提高其经济实力相冲突呢？冲突是有的。例如，长沙正在兴建的湘江风光带就与繁华的下河街副食品批发市场在场上发生了冲突。而处理办法也很简单明了：将这个市场搬往比它更宽敞、功能更齐全的高桥大市场。这种冲突是表面的。因为一定的人文氛围，对经济有明显促进作用。文化产业的开发，例如旅游资源的开发，则更能带动该地区的商贸、房地产开发，可见，文化力量确能增强一个城市的经济实力。

一是利用历史文化名城的文化典籍、文化名人、文化传统和人才传统，开发、建设富有地方特色的文化市场，以文生财，以文富民。要着眼于发展大文化产业。大文化产业，主要是指把各种文化因素融入产品，生产具有较高文化含量产品的行业。此外，还包括信息业、咨询业、视听业、出版业、印刷业、体育、娱乐业、广告策划、工业设计和旅游业等传统或新兴的文化产业，甚至还可以发展到食品、饮食、时装等常规行业，即把地域性文化特色融入各种物质和非物质产品，致力于制造流行文化，塑造新的生活方式，创造新的消费需求等等。亚太地区的主要国家，从日本、韩国到东南亚诸国受汉文化影响较大，相互之间文化有一定通融性，发展具有湘楚文化特色的大文化产业也易为这

些国家或地区所接受，出口特色性产品也易打开国外市场。

二是利用丰富的文化资源，开发发展独具地方特色的集观赏、认识、教育、休闲、购物于一体的新型文化旅游事业。要把文化旅游作为一个重要的经济产业。在“九五”期间，按照发挥人文景观优势，建设休闲度假基地，形成旅游中转中心的思路，重点实施“三三三”工程，即规划三座山：岳麓山、大围山和浏山；开发三个岛：桔洲岛、月亮岛和腾飞岛；建设三条线：湘江沿岸风光一条线，市郊新世纪文化城度假一条线和坡子街为代表的民风、民俗、民食一条线。总之，长沙这座历史文化名城要高度重视文化资源的利用和开发，使文化产业成为新的经济增长点，走向世界，形成有自己鲜明特点的现代化国际名城。

三是以人文资源开发为契机，增强国际交流能力，并作为新的招商引资连结点。人文资源要充分发掘，历代迁客骚人歌咏长沙的诗词和历代名人在长沙的活动要大加渲染。可利用岳麓书院、贾谊故居等历史遗迹的影响力，适时举办“湖湘理学国际研讨会”、“贾谊思想国际研讨会”以促进国际学术交流，提高长沙在国际上的知名度和投资吸引力。近、现代长沙籍名人，如曾国藩、左宗棠、谭嗣同、黄兴、毛泽东、刘少奇等是长沙引以自豪的独有的人文资源，要借名人扬名，实行“名人搭台，经贸唱戏”。甚至还可把湘雅医院、湖南水稻研究所、中南工大等培育成国际医学交流中心、国际杂交水稻交流中心、国际有色金属交流中心等等。湖南大学、长沙市一中以及明德、周南、雅礼、长郡等名牌大中学要以“校友会”为纽带，广结全世界华人学子，开展科学文化教育交流，并成为新的招商引资连结点。

四是借助文化的力量大力推进高科技产业的发展。科技与文化密不可分，没有融入科技的文化不是真正的文化。发展高新技术产业能最有效地发挥长沙的文化优势，是带动长沙经济进入国际经济的途径之一。高新技术产业是未来经济发展的制高点，是

未来世界各国和地区致力于发展的主攻方向。长沙有较好的科技和教育优势，特别是一些具有国际先进水平的科技成果，如微电子信息技术、机电一体化、新材料科技和生物工程技术等，是未来高技术产业发展的基础。长沙市产业结构调整压力较轻，第三产业已占整个国民经济的42%，在国内处于领先地位，城市发展没有由重型产业向轻型产业转变的包袱，所以第二产业的发展，一开始就应该把主要力量放在高技术产业的发展上来，这正好成为长沙经济结构的一个重要优势。要突出高、新、特、大的特点，以高新区为依托，通过其高关联，对传统产业和技术加以改造，带动全市产业和技术更快地换代升级。大力开发通用性强、市场需求量大的产品，提高生产的国际化、专业化和集约化水平，充分利用高技术产业的分工，促进长沙经济与国际经济的联系与对接，加快长沙迈向国际名城的步伐。

(作者系省委常委、长沙市委书记)

方新琪

党委一把手要自觉履行 “两手抓”的政治责任

党的十四届六中全会作出的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》指出：“建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党。各级领导必须始终坚持两手抓，两手都要硬，把两个文明作为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查。”这是在新的历史时期，党中央赋予各级党委的历史重任。作为宏观与微观结合点上的党委一把手，其作用十分关键，更应自觉履行“两手抓，两手都要硬”的神圣职责。

一 坚持“两手抓”，是检验“一把手”是否有坚定的政治态度与立场的重要标志。

江泽民同志指出：“我们坚持经济建设为中心，这个任何时候都不能动摇。同时也要认识到，经济建设这个中心并不是孤立的，它需要其他各项社会事业的进步来支持、服务和保证，否则这个中心就保证不了。”坚持以经济建设为中心，两手抓，两手硬，实现经济与社会的协调发展，实现物质文明与精神文明的全面协调发展，这是党的基本路线的根本要求。一把手能否坚持两

手抓，是衡量其有没有驾驶全局能力，能不能贯彻社会主义现代化建设战略方针的重要标志。换一个角度说，这也是一把手是否讲政治、立场是否坚定的主要内容，是考验其在政治思想上是否成熟的“试金石”。坚持两手抓，就必须总揽两个文明建设的全局，使之有明确的目标，扎实的措施，严格的考核，两者融为一体，相互促进。这就给一把手在实际操作过程中提出了两点基本要求。

首先，要求在思想认识上与党中央保持高度一致，增强使命感和自觉性。

十四届六中全会《决议》明确提出：“要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。”这是党中央根据对国际国内形势进行正确分析，特别是在对我们改革开放以来精神文明建设的经验和教训进行认真总结基础上做出的重大决策。早在改革开放之初，邓小平就明确提出了建设高度的社会主义精神文明的问题。1986年党的十二届六中全会专门作出了《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。以江泽民同志为核心的党中央近几年来更是反复强调加强精神文明建设。那么，为什么在这种情况下，十四届六中全会又郑重地以《决议》形式要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位呢？时至今日，一部分人，特别是一些领导干部对精神文明建设重要性、紧迫性、必要性的认识与党中央的要求仍有一定的距离，在理论上和实践上还没有把精神文明建设放到应有的位置，还存在着这样或那样的忽视和放松精神文明建设的现象和问题。对于一个国家来说，经济的现代化十分重要，而思想、文化等方面的现代化同样必不可少。社会的现代化，归根到底取决于人的现代化，而人的现代化，最重要的是精神方面的现代化，思想道德和科学文化素质的全面综合提高。我们的社会主义是包括物质文明和精神文明在内的全面进步、经济和社会协调发展的社会主义。物质上贫穷不是社会主

义，精神上贫穷同样不是社会主义。两个文明建设都搞好，才是真正的社会主义，才是有中国特色的社会主义。邓小平曾指出：“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”江泽民同志进一步强调指出：“要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标，始终不渝地坚持两手抓，两手都要硬。”高度的精神文明是社会主义国家的政治优势，是社会主义社会的灵魂，也是社会主义现代化与资本主义现代化的根本区别。如果不把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位，不把精神文明和物质文明作为统一的奋斗目标，不牢固坚持两个文明一起抓的方针，社会主义的发展和进步就只能是畸形的，是不符合大众意愿、偏离轨道的社会主义。改革开放以来，我国的社会主义现代化建设蓬勃发展，物质文明取得了一定成就，但是社会主义精神文明相对滞后，党风、社会风气方面存在不少问题。出现这种情况，一方面是由于市场经济的某些负面效应和对外开放的某些消极影响；另一方面是由于某些地方、部门的领导重物质文明而轻精神文明，认为前者是硬任务，后者是软任务，因而对社会主义精神文明建设有所放松，也就是出现了邓小平所说的一手硬、一手软。这两种文明之间的反差，如果长期不能克服，不仅会影响社会的进步，而且对中国的社会发展，对中国的现代化建设和改革开放事业，势必造成严重后果。面对当前的国际国内形势，把精神文明建设摆到更加突出的位置是我们义不容辞、刻不容缓的使命。可见从思想上与党中央保持一致，是一把手坚持两手抓的必要前提。

其次，要求正确把握和处理两个文明建设的辩证关系，始终坚持经济建设这个中心不动摇，确保正确的政治方向。

坚持“两个文明一起抓”，实际上就是坚持“两点论”，把两个文明都搞好。

辩证唯物主义的基本原理告诉我们，物质文明和精神文明是辩证统一的整体，物质文明建设为精神文明建设提供坚实的物质基础；精神文明建设则为物质文明建设提供强大的精神动力、智力支持、思想保证和丰厚的文化条件。它们之间决不是单向的作用关系，二者是相辅相成，互为条件，互为目的，相互转化，相互促进的动态协同关系。一般说来，物质文明进步程度决定着精神文明的状况和水平，然而，在一定条件下，精神文明也起举足轻重的作用，影响甚至决定着物质文明建设的进程。我们既要看到物质文明的决定作用，又要看到精神文明的巨大反作用，二者绝不能割裂，甚至对立起来，谁这样做了，谁就要遭其殃，受其害。任何一个社会都是以两个文明为标志的。一个社会如果出现发展物质文明以牺牲精神文明为代价，或者精神文明的发展出现扭曲而妨碍物质文明的发展，那么，这个社会的发展就是畸型的发展。我们必须明确，社会主义市场经济的建立和发展，必须有社会主义思想道德来导向，科学文化来支撑。否则，社会主义市场经济的发展，就会失去方向与动力。我们搞现代化建设，无疑要坚持以经济建设为中心，而其他工作包括精神文明建设都要服从服务于这个中心。这是由社会主义的根本任务所决定的，是遵循经济与社会发展客观规律指导现代化建设实践的必然要求。但是，强调以经济建设为中心，其他都要服从服务于这个中心，并不能简单地因此就认为物质文明建设是主要的，而精神文明建设和其他工作都是次要的。相反，在社会主义现代化建设的整个系统中，“中心”与“服从服务于这个中心的其他”都是不可或缺的。只有坚持两手抓、两手都硬，才能使两个文明建设同步发展，相互促进，相得益彰。

建立社会主义市场经济，除了必须按市场经济的内在规律进行各项卓有成效的发展外，还必须培育一种市场经济发展和社会全面进步相适应的思想道德和科学文化精神，培养具有较高思想

道德和科学文化素质的一代新人。我们必须明确，人是社会的主体，是生产力最活跃的因素，经济的发展，最终取决于人的素质的全面提高和主体能力作用的充分发挥。社会不安定，文化教育落后，道德水平低下，精神生活糜烂，不仅会导致一系列严重的社会问题，而且也是经济发展的巨大阻力与障碍。理论和实践告诉我们，机械地、片面地、孤立的就经济而抓经济，是不懂经济的表现，抹煞了事物之间的联系，最终抓不好经济；一手硬、一手软，其结果必然是两手硬不起来。只有正确处理好了两个文明之间的辩证关系，把它们作为统一的奋斗目标一起抓，才能内增凝聚力，外增吸引力，提高向心力，发展生产力。也只有这样，我们的社会主义这块根基才不会动摇、变色。

二、坚持“两手抓”，就要一以贯之地把它置于“一把手”工作的全过程中，统一科学部署，周密组织实施，严格督查落实。

凡事预则立，不预则废。战略谋划在工作运筹中具有举足轻重的地位和作用。不谋全局者不足谋一事。做为党委一把手，首要的职责就是谋划出一条能促进当地两个文明建设快速发展的思路。思路清，事业兴。对于两手抓，一把手既要注重谋战略，又要注重谋战术，发展战略有了，就可按照既定的方向和目标去抓重点、抓难点、谋实策，谋实务。把“两手抓、两手硬”始终贯穿于自己工作的全过程，必须着重抓好以下几个方面的工作。

一要牢牢把握两个文明建设的领导权，当好“舵手”。领导权就是决策权，组织实施权。党委一把手是两个文明建设的直接责任者和组织实施者，要责无旁贷地履行责任，担负起领导权。改革开放实践证明：精神文明建设只有在党的领导下，才能保持正确的政治方向，才能保持生动、健康、活泼的局面；党委一把手只有牢牢地把握两个文明建设的领导权，才能驾驭全局，树立

起良好的形象与威信。这就需要在四个方面下功夫。一是制订规划，明确工作目标，组织各级党组织结合各自的工作职责，搞好规划，拿出切实可行的措施，保证落实。二是结合实际抓“三个良好”，即树立党政机关的良好形象，形成良好的社会风气，建设良好的社会秩序和环境。树立党政机关的良好形象，就是要在干部中进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育，着重解决理想信念和思想作风方面存在的突出问题；对部门特别是执法部门和掌握人、财、物实权的部门，要坚持把集中教育、整治和廉政机制建设结合起来，突出解决行业不正之风问题；对乡镇特别是乡镇主要领导干部，要加强教育、培训和整顿，突出解决公正、廉洁、扎实和工作方法上存在的问题。形成良好的社会风气就要花大力气扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，努力形成健康文明的社会风尚。建立良好的社会秩序和环境，就是要抓好社会治安综合治理，加强城市管理，增强守法意识、城市意识，确保社会稳定，提高文明水平。三是把精神文明建设的任务落实到基层。要利用各种有效形式，使精神文明建设各项工作进村组入农户，进车间入班组，进教室入课堂，进机关入股室。农村要着重抓好创建文明村镇、乡镇“五个一”工程载体建设；城镇要广泛开展争当文明市民，创建“安全小区”和“安全文明示范街”、文明市镇竞赛三个层次的创建活动；企业要着力抓好在内部创建文明企业、文明车间班组，在外部树立良好形象两项创建工作；党政机关要继续开展“讲、办、树”活动；学校要突出抓好思想道德教育、校园文化和中小学文明礼仪建设。四是加强保障机制建设，加强领导，增加投入，建立责任体系，促进工作落实。

二要切实联系实际，找准两个文明建设的结合点，促进两个文明建设的协同发展。社会主义物质文明建设和精神文明建设是

建设有中国特色社会主义的两个密不可分、相互依存的方面，物质文明建设是精神文明建设的基础和条件，精神文明是物质文明的支撑和保障，两者不可偏废。要做到这一点，就要找准两个文明建设的结合点。找准了结合点，就统一了奋斗目标。各地不同的物质基础、社会条件又会导致在精神文明建设内容与特色上的差异性。邓小平早就指出：社会主义的根本任务是发展社会生产力。这就从大的概念与关系上阐明了两个文明建设的内在联系，揭示出其内在的规律。也就是说，两个文明建设应统一于加快生产力发展的目标，一切以“三个有利于”标准来衡量。具体到每个地方，这种联系的内涵与形式又有不同的表现。在今后一段时期，精神文明建设的切入点应是紧紧围绕经济建设这个中心，为物质文明建设提供精神动力和智力支持。在城市，进一步优化、美化城市，优化服务，改善投资环境；在农村，进一步调动广大农民群众的爱国主义、集体主义和社会主义热情，形成稳定、安全、积极向上的精神文明氛围。

三要做好督促检查工作，把两个文明建设的决策落到实处。决策做出之后，关键是要组织实施，把领导决策落到实处。作为一把手主要应该用好“一班人”和“一层人”，形成各级各部门齐抓共管的督查网络。“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”一是用好“一班人”，善于调动班子的积极性，给够权力，分工负责，按职行事，切实加强对两个文明建设的领导；二是注意发挥督查人员的作用，对其要采取给权威、给支持、给点子、给机会、给温暖的政策，使之能充分发挥督查作用，抓好决策的贯彻落实；三是一把手要坚持以身作则，率无垂范，重点、难点问题亲自督查，以自身的表率作用，影响班子的其他成员，不断强化各级各部门自觉抓落实的意识和行动。

三、坚持“两手抓”，就是要把工作的着力点放在制度建设上，常抓不懈。

物质文明建设和精神文明建设都是党委工作的主要内容，是一项长期的政治性很强的工作。只有把工作的着力点放在抓制度建设上，“两手抓”才能得到保障，才能够取得实效。张家港市抓精神文明建设的一个突出特点，就是抓制度化、规范化建设，用严格的制度来有效地保障精神文明建设的开展。这一点是很值得我们借鉴的。目前，一把手抓两手，要从制度化、规范化入手，把两个文明建设推到新阶段，应建立和完善三项机制。

一是建立和完善领导抓落实责任机制。各级领导干部，在抓落实过程中处于领导、组织位置，工作落实与否，关键在于领导干部思想是否统一，工作作风是否扎实，工作方法与措施是否得当、具体，工作督导是否制度化。因此，必须建立重点工作抓落实的领导体系，把主要工作与保障措施明确到各位分管的领导和相应的职能部门，并层层签订责任状，形成两手抓的强大合力。

二是建立和完善激励机制，加大社会支持、配合和群众参与的力度。要不断完善人大议案、政协提案的督办制度，执法检查制度，工作视察制度，民主评议制度，工作通报制度，列席重要会议和参与重大工作决策制度等等，充分发挥人大和政协的职能作用；要建立和完善各种奖励制度。大张旗鼓宣传先进模范的先进事迹，弘扬正气，高唱主旋律，形成争创先进，积极向上的社会新风尚；要进一步完善双文明目标管理制度，不仅要从物质上进一步深化，由机关向基层延伸，由注重单位为主的考核转变为注重个人的考核，充分调动每个人的积极性，主动性。对事关全局的工作要各单位签订责任状，并督促责任单位落实到具体实施单位与责任人，要有部署、有计划安排、有检查、有兑现。

三是建立和完善干部人事、工作考核机制。过去一些地区、

部门总是自觉不自觉地把抓经济工作的成效作为衡量一个党员、一级政府和一名领导干部水平和工作成绩的主要标准、甚至唯一标准。相对于抓经济工作而言，用同样的精力和投入抓精神文明建设往往不会产生立竿见影的成效，导致一些领导干部急功近利的短期行为，从而使他们自觉不自觉地忽视和放松精神文明建设。在这种意义上讲，要把精神文明建设提到更加突出的地位，进一步加大精神文明建设的工作力度，这不单纯是一个理论问题，而更重要的是一个实践问题，这就要有全面的干部人事政策和工作考核制度做保证。在今后的工作中，考察使用干部，不但要看其抓物质文明建设的能力和成果，也要看其抓精神文明建设的能力和成果。对领导班子和领导干部政绩奖惩，也必须切实做到两个文明同等看待，一起表彰，把精神文明建设同经济利益挂起钩来，切实改变“物质文明物质奖，精神文明精神奖”的做法，建立和完善客观公正、科学合理且带有强制性、约束力的干部人事政策和工作考核制度。建立健全一系列与之相配套的管理制度，使两个文明建设工作事事有人抓，处处有人管。处理好点线面的关系，形成总体合力，促进社会主义两个文明建设再上新台阶。

（作者为怀化地委委员、怀化市委书记）

陈叔红

精神文明建设也要抓住机遇上台阶

20世纪向21世纪的跨越,也是中国由落后向现代化迈进的大转折。经济体制由计划经济向市场经济的转变,经济增长方式由粗放型向集约型的转变,是这种跨越和转折的关键,同时经济与社会协调发展,更是现代化进程的必备基础与条件。因此,人们越来越清醒地认识到,在建设社会主义物质文明的同时,必须建设好社会主义精神文明。可以说十四届六中全会的《决议》,既是开创我国社会主义精神文明建设新局面的伟大纲领,其本身又为我们在世纪之交把精神文明建设提高到一个新的水平提供了极好的机遇。如何抓住这一机遇,巧借东风乘势而上,使精神文明建设跃上一个新的台阶,我们认为,作为领导和指导精神文明建设的各级党委和各级领导来说,至少应注意在三个方面下功夫。

一、从全过程着眼

辩证唯物主义的方法论告诉我们,任何事物都是一个过程,社会主义精神文明建设也莫不如此。怎样看待和指导社会主义精神文明建设的全过程,六中全会的《决议》已经给我们提供了一个很

好的思路。一是正确地看待历史,二是冷静地面对现实,三是较好地把握未来。

我们知道,人类文明是一个不断继承、发展和开拓的新旧更替的过程。中国几千年的文明史和近半个世纪新中国发展历史都说明了这一点。从全过程着眼,正确看待历史,首先是如何看待中国几千年的文明史,其次是如何看待建国以来精神文明建设的发展过程。毫无疑问,中华民族以其勤劳勇敢和古朴风范著称于世。传统是我国文明延续的基因,因此,我们一方面要继承中华民族的文明成果,即优秀的文化和传统美德,另一方面又要摒弃由封建主义、半封建半殖民地社会遗留下来的腐朽思想和小生产的习惯势力。新中国建立尤其是改革开放 18 年以来,我们正是在这一基本准则下来推进社会主义精神文明建设的。在这一历史阶段,我们深深地体会到列宁的断言,社会主义“是衰亡着的资本主义与生长着的共产主义彼此斗争的时期”。但首先应当看到社会主义、共产主义的思想道德、文化是占主流占上风的。党的十一届三中全会以来,我们实现了两个伟大进程:一是扭转文化大革命十年内乱,为中国社会主义发展开辟新道路的伟大进程;二是经受 80 年代末、90 年代初国内国际风波的严峻考验,把我国改革开放和社会主义现代化建设推进到新阶段的伟大进程。尽管风风雨雨,艰难曲折,但这两个伟大进程既标志着物质文明建设的伟大成就,也标志着精神文明建设的巨大效果。当然,在正确看待历史、看待主流的同时,我们还要冷静地面对现实。应当看到,当前社会精神生活方面还存在不少的问题,有的还相当严重。道德领域的某些失范,封建迷信和黄赌毒等丑恶现象沉渣泛起,消极文化的冲击,腐败现象在一些地方蔓延,社会上不少人世界观、人生观、价值观被扭曲等等,都不容忽视。加之国际环境的影响,世界格局变化,西方意识形态渗透,在长时期内会对我国社会主义精神文明建设产生消极的影响。国内经济体制的转变引起经济和社会结构的重大

变动,涉及到经济基础和上层建筑的许多领域,触及到利益调整,观念更新。因此,冷静地面对现实,我们会感到社会主义精神文明建设的长期性、复杂性和艰巨性。我们既要看到主流,又不可忽视问题的存在,既要认识到加强社会主义精神文明建设重要性、紧迫性,又要总结经验,树立信心,在转型和变动中抓住机遇,把精神文明建设搞上去。

从全过程着眼还要较好地把握未来。所谓把握未来,就是要正确认识精神文明建设的总趋势和奋斗目标。六中全会的《决议》给我们在精神文明建设的总目标、中长期目标和近期工作目标上描绘了宏伟蓝图和作了具体的部署。那么我们在贯彻落实《决议》推进精神文明建设的进程中,要较好地把握未来,至少有两个问题要注意:一是《决议》中提出的奋斗目标是根据全面实现我国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的要求,总结建国以来特别是改革开放以来的历史经验,结合我国国情和面对目前错综复杂的环境提出来的。因此,我们各级地方党委和政府制定本地精神文明建设规划和奋斗目标时,也要根据本地的国民经济和社会发展的目标与要求,结合本地的实际情况来思考问题。二是在考虑本地实际情况时,既要重视历史和现实,更要放眼未来,既要有远景规划,又要有具体措施,分解不同时期,不同阶段的目标与任务,做到一步一个脚印,一步一个台阶,推进精神文明建设的不断发展。

这里要特别注意的是,社会主义精神文明建设从全过程着眼,还要注意过程的认识方法和工作方法。这就是说各级党委用以指导精神文明建设的决策和意见,必须坚持从群众中来到群众中去的原则。人类认识过程的实践,首先要群众的实践。从群众中来,就是从实践中来,到群众中去,就是到实践中去。这就要求各级党委,各级领导首先要深入群众,经过调查研究,把群众的意见、经验、要求和愿望搜集起来,经过加工,形成领导的系统的思想,制定

出精神文明建设的政策、计划和办法,然后再将这些政策、计划和办法贯彻到群众中去,由此而形成相互交错、循环往复又不断递进的认识与实践的发展过程。例如:我国的“五讲四美三热爱”就是人民群众于80年代初开始,不断充实,不断完善过程中所倡导的精神文明建设活动的一个创举。创建文明村镇也是我国农民继联产承包责任制之后的又一伟大创造。我们正是把这些创造加以提炼规范,又推广到群众中去。离开了这样一个反复的过程,精神文明建设就不能造就时势,发现机遇,捕捉良机,不断跃上新的台阶。

二、从全社会着手

六中全会《决议》提出:“精神文明建设贯穿在经济和社会生活的各方面,全党全社会必须高度重视。”按照历史唯物主义的观点,社会是人们相互交往的产物,是各种社会关系的总和。正如马克思在《政治经济学批判》一书的序言中所指出的:“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适应的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构,既有法律的和政治的上层建筑竖立其上,并有一定的社会意识形态与之相适应的现实基础。”马克思勾勒出的社会关系,旨在说明,社会是一个复杂的大系统,人们的经济生活、政治生活、精神生活之间,农村与城市之间,个体与群体之间都存在着相互联系、相互制约。为了协调人们的这种联系与制约的行为,必须借助一定的社会规范。其主要内容都可以归入精神文明建设的范畴。由此可见,在我国进行社会主义精神文明建设,必须从社会的各个部分,各个环节和各个方面着手,即从全社会着手。

如何从全社会着手,学习六中全会《决议》,可以得出一个基

本的思路,这就是通过群众性的创建活动,把精神文明建设的任务落实到基层。因为,社会,首先是人民群众组成的,人民群众是社会的主体,是社会发展的动力。毫无疑问,在我国,人民群众是社会主义精神文明建设的主体,是社会主义精神文明建设不断深入发展的动力。正如六中全会《决议》提出的:“全国各地开展的群众性精神文明建设创建活动,是人民群众移风易俗、改造社会的伟大创造,有助于两个文明建设任务有机结合,落实到基层。”群众性的精神文明建设大至文明城市、文明小区,小至文明单位、文明村镇,都把促进经济发展、转变社会风气、提高人的素质的任务和要求结合起来,把两个文明建设的总任务、总目标分解为一个城市、一个单位、一个村镇的具体任务、具体目标,既能促进经济建设持续快速健康发展,促进改革深化,开放扩大,又能使精神文明建设活动覆盖全社会,树立起城市、单位、乡村的良好形象。同时还要着力提高广大市民、职工、农民的综合素质。因此,实践证明,群众性的精神文明建设创建活动是从全社会着手,抓住机遇,使精神文明建设上台阶的最好形式、途径和载体。当前,如何把群众性的精神文明建设创建活动推广到社会,收到整体与综合效果,按照中央和省委的布署,就是要在全社会中开展“四创一争”的活动,即创文明城市、文明村镇、文明行业、文明家庭,争当文明公民。我们认为“四创一争”,从它对社会的涵盖和分类来说,重点就是抓好城市和农村的精神文明建设创建活动。

现代社会的发展,城市在经济、政治、文化生活中处有特殊的作用。它的集中性特点和中心地位,决定了城市精神文明建设对全社会精神文明建设具有导向、示范、辐射和带动作用。从整体上讲,城市两个文明程度都高于农村,其精神文明建设对农村精神文明建设有着极大的影响力。从空间上讲,距城市越近的农村地区受影响越大,从时间上讲,随着城市交通日益便利,交往日益频繁,其影响也日益俱增。在思想道德和社会风气方面,城市不仅是新

思想的传播源,它可以通过书刊、新闻媒体以及城乡交流活动等方式辐射到农村,而且也是道德素质和社会风气的晴雨表。同时,对提高城市的整体文明程度,都将起到积极的推动作用。当前,城市的精神文明建设关键是抓好创建文明城市活动。创建文明城市,首先要坚持创“三优”:即创造优美环境,建立优良秩序,搞好优质服务。在“三优”的基础上,还必须着力于优化管理,即加强对城市的综合管理,在城市规划、建设、管理方面,体现精神文明建设的要求。创建文明城市,同样要从城市的全社会着手。发动群众把创建活动量化、细化,继续开展创建文明单位、文明小区、文明行业和文明市民教育活动。例如:其中创建文明小区活动,就可以把文明市民教育、环境卫生、社会治安、绿化美化、便民服务、群众文化等一系列工作有机地结合起来,这样顺应城市发展需要,群众满意,易于操作,有利于创造安定和谐的社会环境,整洁优美的市容环境、方便群众的生活环境和健康向上的文化环境,从而使城市文明建设整体上水平、上台阶。

我国人口的80%在农村,农业、农村、农民问题始终是我们党和政府的重中之重。抓好这一重中之重也离不开农村的社会主义精神文明建设。六中全会《决议》指出:“要以提高农民素质、奔小康和建设社会主义新农村为目标,开展创建文明村镇的活动。”这就要求在创建文明村镇活动中,把党和政府对农村工作的要求同广大农民的利益要求、愿望有机地结合起来,让农民群众在物质生活温饱后奔向小康,具有一种追求富强、民主、文明、美好生活的积极向上的精神与奋发进取的意志。创建文明村镇活动,在具体操作上首先要抓好重点部、结合部。重点部是在农村广泛开展创建“文明户”的活动。因为从农村目前生产力发展状况和它的社区构成特点看,农民整体文明水平和程度决定和制约着整个农村的文明水平和程度。创建文明户也要社会化。动员群众广泛参与,把大多数家庭引导到创建活动中来。评选考核采取开放式,同时

要实行动态管理,不断巩固和创新。结合部就是抓好集镇的精神文明建设。农村集镇是城乡连结的结合部,是农村文明建设的示范点和辐射点,因此创建文明村镇要抓好这个结合部,以镇带村,整体规划,层次推进。

值得注意的是精神文明建设从全社会着手,除了重点要抓好城乡的文明创建活动,还要注意抓好连贯城乡的一些部门和行业的文明建设,即抓好创建文明行业的活动。抓创建文明行业,特别要抓重点行业,即“窗口”行业和“执法”部门。商业、旅游、卫生、交通、邮电、金融以及供电、供水、供气等“窗口”行业,是直接为老百姓服务的,其社会影响极大。公检法司、工商、税务等执法部门,执行国家法律政策,直接与老百姓打交道,其行为和行风,直接影响党和政府的形象和威信。这些重点行业和部门的作风建设抓好了,文明行业建设就会有进展,整个社会的精神文明建设就会有突破。

三、从全方位着力

社会主义精神文明建设,既是一个过程,又是一个系统,其关系错综复杂,其影响上下左右,其工作必然也是方方面面。因此,要使精神文明建设抓住机遇上台阶,则离不开全方位着力。所谓全方位着力,并不是均衡着力,四面出击,而是在不同的时空范围内,抓住主要矛盾,突出重点,分步实施和整体推进。这里,我们从着力的“点”和“源”来分析精神文明建设如何全方位着力。

首先从着力点来看。当前,我们的社会主义精神文明建设要从哪些方面着力才能上台阶呢?十四届六中全会的《决议》所提出的当前社会主义精神文明建设的主要任务,实际也就指明了我们的主要着力点。这个着力点一是思想道德建设,二是文化建设。《决议》中指出:“社会主义思想道德集中体现精神文明建设的性

质和方向,对社会政治经济的发展具有巨大的能动作用。”显然,思想道德建设在精神文明建设中的这种地位和作用就决定了我们应从何处使劲。根据《决议》精神,结合湘潭的实际情况,我们认为,在思想道德建设上要着重抓好三方面的工作。第一,抓好邓小平理论的教育,使全体公民树立建设有中国特色社会主义的共同理想。邓小平理论是当代中国的马克思列宁主义,是我们民族的精神支柱,是进行两个文明建设的指导思想。学习邓小平理论,要让广大干部和群众正确认识社会发展规律,正确认识国家的命运和前途,坚定社会主义信念,树立正确的世界观、人生观、价值观,把思想和行动统一到建设有中国特色社会主义这个根本上来。第二,深入开展爱国主义教育和艰苦创业精神的教育,培育好“湘潭精神”。在开展爱国主义教育和艰苦创业精神教育过程中,要教育广大干部和群众,以“知我湘潭、爱我湘潭、兴我湘潭”为基本出发点,大力弘扬“团结、求实、创新、奉献”的湘潭精神,形成以贡献全部力量建设湘潭为最大光荣,以损害国家利益、集体利益为最大耻辱的良好风尚。第三,切实加强社会公德、职业道德、家庭美德教育,提高市民的整体素质。抓好“三德”教育,要从规范市民的日常工作入手,认真实施好《湘潭市文明公约》和《湘潭市市民“十不”行为规范》,强化人们的社会公德意识,从爱岗敬业启动,着力加强党政机关工作人员、执法人员和企业经营人员的职业道德建设;从窗口行业突破,建立健全公开办事制度和社会服务承诺制度。家庭美德建设是家庭生活美满幸福以及社会健康和谐的道德基础,要教育全体市民普遍养成尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的风尚,使社会能稳定、健康地发展。

文化建设也是社会主义精神文明建设的一个重要着力点。文化是一个国家、一个民族的灵魂。发展社会主义文化事业,不仅是社会主义精神文明建设的重要内容,也是整个社会主义现代化建设的重要组成部分,是民族振兴强盛,自立于世界民族之林的根本

大计,也是城市现代文明的重要表征。搞好文化建设,要坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,实施“精品”战略,积极扶持优秀作品的创作,力争在“五个一工程”中推出一批弘扬爱国主义精神、反映时代主旋律、具有鲜明的湘潭地方特色的精品力作。要坚持党性原则,坚持实事求是,坚持团结、稳定、鼓劲、正面宣传为主的方针,在新闻宣传工作中,牢牢把握正确的舆论导向,增强人民群众建设社会主义现代化的信心和热情。要积极发展哲学社会科学,充分利用我市高等院校多、学术团体多的优势,加强对两个文明建设中重大问题的理论研究,积极探讨实施“强工富市”发展战略和加强精神文明建设等理论课题的研究,多出有价值的研究成果。同时,还要一手抓繁荣,一手抓管理,切实加强文化市场管理,积极开展扫黄打非工作,坚决禁止制造和传播文化垃圾行为。在发展文化事业工作中要特别强调面向群众,面向基层,大力组织开展形式多样、健康有益的群众文化娱乐活动,广泛开展送理论、送政策法律、送文化、送科技、送卫生下乡活动,培育根植于群众之中、具有湘潭特色的社区文化、企业文化、乡村文化、校园文化,努力丰富人民群众的文化生活。

其次,从着力源来看。所谓着力源,即用力的主体是谁。毋庸置疑,人民群众既是物质文明建设的主体,也是精神文明建设的主体,群众性的精神文明建设就是这种主体力量发挥的最好形式。然而,群众性的精神文明建设创建活动,尽管体现了群众的利益、愿望和要求,体现群众的自觉参与意识和创造新生活的精神风貌,但只有通过从中央到地方各级党的组织和政府及时发现群众中蕴藏的积极性和创造性,加以总结、引导、提高和推广,才能更好地发挥人民群众在社会主义精神文明建设中的主体作用。因此,研究精神文明建设全方位着力的着力源,既要看到人民群众的作用,也要看到各级党的组织的作用。六中全会的《决议》说得好:“建设

物质文明关键在党,建设精神文明关键也在党。”全方位着力,关键在各级党组织着力。各级党组织对精神文明建设的着力,首先是要加强党对精神文明建设的领导。其主要措施是四条:一是各级党组织始终坚持“两手抓,两手都要硬”,把两个文明建设作为统一的奋斗目标,一起布署,一起落实,一起检查。二是各级党委要切实加强对精神文明建设中担负重要责任的宣传思想文化部门和单位的领导。三是切实加强思想政治工作,努力把精神文明建设的任务落实到基层。四是全党全社会要高度重视精神文明建设,在党委的统一领导下,党政各部门齐抓共管,协调配合,形成合力,真正形成全方位着力抓精神文明建设格局。其次是要改善党对精神文明建设的领导。主要抓好两条:第一,真正做到“一把手抓两手”。精神文明建设关键在党,党的作用又关键在党的领导干部,尤其是主要领导——一把手。近年来,我市实施的“一把手工程”,增强了各级党政一把手抓两手的自觉性,领导体制上也形成了“一把手抓两手”的格局。第二,从严治党,搞好党风。只有党风搞好了,自身的精神文明建设搞好了,党所倡导的社会主义精神文明建设才会得到人民群众的信任、拥护和积极参与。反之,上行下效,必然影响到整个社会的精神文明建设。党风建设关键也是两条:思想教育和制约机制。党风的思想教育一刻也不能放松,而建立和完善反腐倡廉、权力制约、激励与惩戒的制约机制尤为重要。精神文明建设着力源建设好了,全方位的着力才会保证力量永不枯竭,用力方向准确,落点实在,效果明显。

(作者系原湘潭市委书记)

梅克保

在物质文明建设中推进精神文明建设的理性思考

邓小平指出：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”党的十四届六中全会《决议》指出，在把物质文明搞得更好的同时，切实把精神文明提到更加突出的位置。这是全面贯彻党的基本理论和基本路线的内在要求，也是全面建设有中国特色社会主义的根本任务。如何在坚持以经济建设为中心的同时，大力推进精神文明建设，是各级党政领导面临的一个重大理论命题，也是我们必须正确认识和处理好好的实践问题。

一、在物质文明建设中推进精神文明建设必须在认识上消除几个误区

党的十一届三中全会以来，我国的“两个文明”建设都取得了很大成就。但两者相比较，精神文明建设则显得相对滞后。究其原因，主要是在改革开放和经济发展过程中，不少同志对精神文明建设的认识还存在着误区，从而导致了实际工作中的片面性和盲目性。因此，要把精神文明建设放到更加突出的地位，切实做到“两手抓，两手都要硬”，就必须首先从思想认识上消除

几个误区。

一是要消除“自发论”的误区。

改革开放给我国经济注入了强大活力，不少地方在经济快速增长的同时，精神文明建设也有了长足发展，两个文明建设均呈现出欣欣向荣的景象。面对这大好形势，有些同志便产生了一种错觉，认为只要经济建设搞好了，精神文明建设自然会好起来。经济建设搞得好，可以一俊遮百丑。在这种错误认识的指导下，片面单纯地追求经济增长，而忽视了精神文明建设。这种“自发论”的观点，其要害在于把生产力的最终决定作用庸俗化，完全否认了精神文明对物质文明的能动性，贬低了精神文明建设的地位和作用，简单地把精神文明只看成是经济建设的陪衬和附属物，完全置于从属地位，从而陷入了机械唯物主义认识论的泥坑。辩证唯物主义认为：物质生产是精神生产的基础，是第一性的。精神生产对物质生产具有巨大反作用。任何孤立地看待或夸大物质文明或精神文明的作用都是错误的。江泽民同志指出：“把生产力最终起决定作用的原理庸俗化，轻视、贬低甚至否认精神、社会意识、生产关系、上层建筑、政治的反作用，不是马克思主义的观点，在实践上也是极其有害的。”因此，我们必须牢固树立“两手抓、两手都要硬”的思想，坚持全面性，防止片面性。在实际工作中既抓物质文明建设，又抓精神文明建设；既抓改革开放，又坚决抵制腐朽的、落后的、阴暗的东西；既大力发展社会主义市场经济，又注意克服市场经济的消极负面影响。只有这样，才能防止顾此失彼，一种倾向掩盖另一种倾向，使改革、建设和各项事业整体推进，协调发展。

二是要消除“先后论”的误区。

有的同志认为，既然经济建设是我国压倒一切的中心任务，那么，应先把经济建设搞上去，再回过头来抓精神文明建设。这种“先后论”的观点的实质在于把经济建设的中心地位绝对化，

就经济工作抓经济工作，割裂了物质文明与精神文明的内在统一性。我们知道，人类社会从愚昧野蛮走向文明发达，从落后走向先进，从传统文明走向现代文明，这种历史的更迭和进步，是物质文明和精神文明相互作用的结果。人类社会任何发展阶段人们的需求，既包括物质生活，也包括精神生活，社会发展目标始终是包括经济、政治、思想文化在内的全面的社会进步。物质文明发展与精神文明发展始终处于相互依存、相互促进的辩证关系之中。精神文明建设离不开物质文明建设，物质文明建设也同样离不开精神文明建设。历史上每一次重大的科学技术的发明和运用，都导致了生产工具的大变革，社会生产的大飞跃，甚至导致社会发展出现划时代的进步。可以说，物质文明建设每前进一步，都和科学文化、思想道德的发展相关联，无不渗透着精神文明的因素。“两个文明”建设是一个互相依存、互相影响的统一整体，不能人为地分割。“先后论”的观点，不仅违背了社会发展的客观规律，而且有害于经济建设，势必引导人们局限于物质利益的追求，甚至会走上畸形发展和变质的道路。因此，两个文明建设必须坚持同时抓，同步走。

三是要消除“分工论”的误区。

多年来，一些地方和部门片面认为精神文明建设是精神生产领域和部门的事，物质生产部门只管物质文明就行了，有的甚至认为党委管精神文明建设，政府管物质文明建设。在实际工作中，有一些行政领导只单纯抓生产任务、指标和行政业务等事情，有一些厂长经理只抓生产经营，把精神文明建设推给政工部门。这种“分工论”的观点，实质上是把社会职能部门分工绝对化，人为地割裂了两个文明建设一致性的关系，认为物质文明建设可以离开精神文明建设单独进行，而精神文明建设并不在“统一的奋斗目标”之内，把“两个文明”建设弄成互不相联的“两张皮”。实际上，精神文明建设体现在经济、政治、文化、

社会生活的各个方面。加强社会主义精神文明建设，不仅仅是各级党委和思想文教部门的任务，而且是各条战线和一切部门的共同任务。精神文明作为社会主义社会的重要特征和社会主义现代化建设的重要目标和重要保证，一切领域和部门都有责任和义务共同抓好社会主义精神文明建设。

四是要消除“代价论”的误区。

有的同志认为，要改革，就要交“学费”，要开放，就难免要放进一些苍蝇和蚊子，要发展市场经济，就势必以牺牲精神文明作为代价。因而，他们把“黄、赌、毒”作为吸引外资，繁荣经济的“大胆尝试”。有人提出，无娼不富，重弹“笑贫不笑娼”的老调。一些人不主张予以整顿和打击，认为会影响投资环境。这种“代价论”的失误就在于以实用主义来指导物质文明建设，曲解了生产力标准的理论，以为“存在的就是合理的”，从而把某些腐朽糜烂现象作为改革和发展的条件，这种以牺牲精神文明为代价的观点，严重背离了建设有中国特色社会主义的宗旨，必然让我们付出双重代价：一方面社会上一些消极陈腐现象会愈演愈烈；另一方面，这些消极陈腐现象又将严重干扰、破坏经济的健康发展。舍弃和牺牲精神文明建设，实质上就是背离了走有中国特色的社会主义道路。

二、在物质文明建设中推进精神文明建设必须在理论上把握几个原则

党的十四届六中全会《决议》，对我国社会主义精神文明建设的指导思想、战略任务、奋斗目标和重大措施作了全面部署，是指导我国精神文明建设的纲领性文件。我们必须深刻认识和领会《决议》的精神实质，促进两个文明建设协调发展。

一是要坚持统一性原则。

社会文明是一种二维结构，即物质文明和精神文明的总和。

社会的进步，既表现为物质文明的发展，也表现为精神文明的发展，二者缺一不可。建设有中国特色社会主义的过程，是在坚持社会主义基本制度的基础上，物质文明和精神文明相互依存、相互渗透、相互转化的过程。所谓有中国特色的社会主义，也就是社会主义的物质文明和精神文明在中国条件下的高度统一。邓小平指出，物质文明和精神文明都搞好，才是有中国特色的社会主义。两个文明的这种辩证统一的关系，决定了我们必须始终坚持两手抓、两手都要硬，把两个文明建设作为统一的奋斗目标。在社会主义初级阶段，我们面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产力之间的矛盾，所以物质文明是基础，发展是硬道理，我们必须始终高度重视物质文明的发展，牢牢把握经济建设这个中心，努力把国民经济搞上去。这是实现民族振兴、国家富强和人民富裕的必由之路，是任何时候都不能动摇的。与此同时，我们也必须重视人们对精神文化的需求，抓好思想道德、科教文化的建设。这是促进经济和社会全面进步的重要保证。我们没有理由认为把精神文明提到更加突出的地位就会冲击或者削弱经济建设这个中心，更没有理由以为加强精神文明建设就可以放松经济工作甚至不要以经济建设为中心了。我们党提出的跨世纪奋斗目标是物质文明和精神文明协调、统一的奋斗目标，实现这个目标，不仅要求物质文明有一个大的发展，经济建设再上台阶，而且要求公民素质、文化生活质量、城乡文明程度都有显著提高。只有这样，我们党的性质和宗旨才能充分体现，我们社会主义制度的优越性才能充分发挥出来。

二是要坚持先进性原则。

社会主义社会要创造比过去的一切社会形态更高的文明程度，这就要求有更先进的科学理论作指导。在社会主义初级阶段，虽然社会主义意识形态和先进的理论、思想、道德已占据统治地位，但封建主义残余、资本主义腐朽思想在社会上还有一定

的影响。特别是在发展市场经济，对外开放的条件下，各种消极腐朽的思想对人民群众、对党员和干部队伍的腐蚀力大大增加。思想理论领域、意识形态领域、道德文化领域等社会主义与资本主义的较量与争夺始终存在，有时甚至还相当激烈。因此，我们必须始终注意“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”。其中最根本的就是要坚持马克思主义基本理论的指导地位。运用马克思主义的基本原则和基本方法，在思想理论上划清一些重要界限，回答人民群众在改革实践中的种种思想疑惑，创造性地研究改革和发展中的新情况，使马克思主义随着社会进步不断发展并指导社会前进。

马克思主义不仅科学地指明了人类社会的发展规律，而且科学地指明了人类精神领域的发展规律，本身就是人类精神文明的伟大成果。邓小平建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义基本原理和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是我们立党立国之本。因此，抓好精神文明建设，首先要用建设有中国特色社会主义理论武装全党和全国人民的思想，必须坚持这个理论的统治和指导地位不动摇。邓小平建设有中国特色社会主义理论包含着极其丰富的关于精神文明建设的思想，其中包括社会主义精神文明建设同改革开放、同民族和外来思想的关系，社会主义精神文明建设中党的领导、思想政治工作等，极大地丰富了科学社会主义学说。在阐述“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这一基本理论问题时，邓小平首次明确地把社会主义精神文明建设规定为社会主义的重要特征。这一概括体现了社会主义的本质要求，是探索建设有中国特色社会主义道路的重大理论成果。与此同时，对如何把握好两个文明的关系，也为我们提供了科学的方法论。邓小平指出，两手抓，两手都要硬，就是“两点论”，坚持以经济建设为中

心，就是“重点论”。深刻理解并认真实践邓小平建设有中国特色社会主义理论，就一定能够站在历史的高度，把握时代的未来，把两个文明建设不断推向前进。

三是要坚持实践性原则。

社会主义精神文明建设是亿万人民的事业，需要亿万群众共同参与、共同实践，尤其需要把精神文明建设贯穿于物质文明建设的伟大实践中。广泛吸引群众参与精神文明建设，在实践中教育和提高群众，反映了社会主义精神文明建设的规律和要求，是精神文明建设必须遵循的一条重要方针。因此，在精神文明建设的过程中，我们必须认真贯彻“贵在坚持，重在建设”的原则，紧密联系改革开放和发展市场经济的实际，认真研究和解决新形势下精神文明建设面临的新情况、新问题和新矛盾，探索精神文明建设的新路子，充分体现精神文明建设的实践性。要始终依靠人民群众，尊重人民群众的首创精神，充分调动人民群众的积极性，总结人民群众在精神文明建设中的好思路、好办法和好经验。精神文明建设是一项长期而艰巨的任务，要持之以恒，务求实效，防止形式主义和“一阵风”的做法，克服单纯说教，不讲效果的现象，要把精神文明建设同开展丰富多彩的创建活动结合起来，使群众在实践中自我教育，自我提高；同解决人民群众普遍关心的实际问题结合起来，为人民谋利益，为群众办好事办实事，增强精神文明建设的吸引力和生命力；同促进经济发展和社会进步结合起来，自觉服务于经济建设，服务于改革开放，服务于本地区本部门的中心工作，增强精神文明建设的活力；同农村奔小康、城市创三优、企业增效益、行业树新风结合起来，促进两个文明建设协调健康发展。

四是要坚持以人为本的原则。

两个文明建设的主体是人，人是最根本性的资源。精神文明建设的根本问题实质上就是一个塑造人的问题。社会主义精神文

明建设的根本任务是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高中华民族的思想道德素质和科学文化素质。精神文明建设必须始终抓住育人这个根本，抓住提高全民素质这个根本。马克思曾经说过：每个人的自由发展是一切人自由全面发展的条件。人的素质如何直接关系到社会的发展，社会历史的发展本质上是人的发展。近年来张家港各项工作和事业之所以获得辉煌成就，主要是他们认识和处理好了造田、造厂、造城与造人的关系，始终坚持了以人为本的思想。社会主义现代化对公民素质提出了很高的要求。这种要求不是单一的而是综合的，不是片面的而是全面的。思想道德素质和科学文化素质密切相关，互相促进，构成了对社会主义公民的统一要求。与此相适应，社会主义精神文明建设也包括思想道德建设和科学文化建设两个基本方面。这两个方面互相促进、互相配合，缺少哪一个方面都不是社会主义精神文明建设所要求的。当今世界，科学技术越来越成为推动历史进步的革命力量，成为代表一个民族文明水平的重要标志，教育发达、科学先进、文化繁荣既是物质文明建设的重要条件，也是提高人民群众思想道德水平的重要条件。我们在改革开放和现代化建设的进程中，应当更加自觉地依靠科学技术，尊重科学、尊重知识，推动全社会教育科学文化的普及和提高。与此同时，还要大力加强思想道德建设。作为社会主义的公民，应有崇高的理想信念和道德追求。那种认为科学素质提高了，思想道德素质就自然而然上去了的认识是片面的。有理想、有道德、有文化、有纪律是个整体，全面反映了作为社会主义公民的科学文化和思想道德素质，不能割裂开来。邓小平曾经强调，“四有”里面，理想和纪律特别重要。有了理想和纪律才能有效地把全党和全国各族人民的积极性、创造性凝聚到实现社会主义现代化上来，凝聚到建设有中国特色的社会主义事业上来。

三、在物质文明建设中推进精神文明建设必须在实践中正确处理几个关系

在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，全面推进社会主义精神文明建设，我们必须适应新形势，探索新路子，研究新方法，寻求新途径。在具体实践中要处理好几个关系。

一是要正确处理虚与实的关系。

精神文明建设尤其是思想道德建设，不像物质文明建设那样立竿见影，它有务虚的一面。但是，这种虚并不是看不见摸不着的，而是可以被人具体地感知的。人们的精神状态总是要通过人们的具体言论和行动表现出来。因此，加强精神文明建设，必须虚实结合，虚功实做。精神文明建设的任务要求必须具体化。要把精神文明建设渗透到经济工作、业务工作和日常生活之中，建立起党委统一领导、党政主要领导亲自抓、各方面分工负责的领导体制和工作机制。根据不同的情况，制定相应的目标，提出不同的要求。越是基层，目标要求就越是应当具体，使之成为可以操作、可以检查、能够落实的东西。同时开展活动必须有针对性。有些地方精神文明建设做了不少工作，开展了不少活动，但成效总不甚理想，一个主要原因，就是精神文明建设脱离实际，往往比较重视上级的工作部署和外地的先进经验，而忽视吃透当地的实际情况，因而在实际工作中，不能把抽象的原则具体化，普遍的指导典型化，不善于把上级精神和外地经验同当时当地的具体实践结合起来。增强精神文明建设的针对性，各地必须注意从当地干部群众的个体素质和当地文明程度出发，找准自己的工作基点，从现有基础上抓提高。在一个文盲占大多数的地方强调依靠科技致富，首先必须从扫盲抓起；在一个纠纷械斗盛行的地方抓文明村建设，首先必须普及最基本的法律常识。只有加强针对性，循序渐进，常抓不懈，精神文明建设才能真正抓出成效。

来。要重视加强精神文明的“载体”建设。精神文明建设由虚变实，需要通过一定的物质载体来实现，如图书馆、书店、文化馆、剧院、博物馆等，都是精神文明建设的重要载体和硬件。从一定意义上讲，精神文明的载体和硬件建设，是精神文明建设由虚变实的关键。没有一定数量和规模的载体和硬件建设，长期务虚和空对空，精神文明也不可能抓出成效来。因此，必须切实增加对精神文明建设的投入，加强精神文明的载体建设，逐步实现精神文明建设由虚向实的转变。

二是要正确处理点与面的关系。

精神文明是一项牵动全局的工作，必须统筹兼顾，突出重点，把点上的深化与面上的拓展结合起来。社会主义精神文明整体水平如何，取决于面上每个单位的文明程度和个人素质的高低，因此，优化每个社会细胞应该成为我们推进精神文明建设的战略任务。唯其如此，才能形成从个体到群体，从局部到整体、从自建到共建，多层次全方位推进精神文明建设的积极态势。但是，作为总揽全局的各级党委和政府抓精神文明建设，决不能眉毛胡子一把抓，必须突出重点，以点带面，推动全局。首先是突出党员干部这个重点。物质文明建设关键在党，精神文明建设关键也在党。邓小平曾经指出：“党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。”关键在党，实质上就是两条：一是党委的核心作用；二是共产党员的先锋模范作用。党的领导是加强精神文明建设的根本保证，没有党的领导，物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标的实现就失去了保证。党员的先锋模范作用，对全社会的精神文明建设也具有决定意义。良好的党风是社会主义精神文明的高度体现，也是社会主义精神文明的重要推动力量。党风正，民风才能正，党风不好，民风也好不了。各级领导干部不仅应当是精神文明建设的倡导者、组织者，而且首先应当是精神文明建设的实践者。每一个领导干部能否为全社会的精

精神文明建设作出表率，是社会主义精神文明能否取得成效的关键所在。其次是突出先进典型这个重点。先进典型来自基层、来自群众，具有鲜明的时代特征，反映了历史前进和社会发展的价值取向。利用典型示范，充分发挥先进人物的模范带头作用，激励和影响人民群众，从而推动全局工作，这是马克思主义一个重要的方法论，也是我们党几十年来创造的一条根本经验。对在两个文明建设中涌现出来的先进单位和模范人物，要大张旗鼓地表彰奖励。通过新闻传播、巡回演讲、文艺演出等形式，宣传他们的先进事迹，弘扬高尚精神，形成广泛的社会影响。要通过典型的培育、宣传和推广，让片片绿荫汇成满园春色，提高精神文明建设的整体水平。第三是要突出窗口行业这个重点。窗口行业代表着一个地方的形象，也对整个社会风气有着巨大影响。要坚持在政府执法部门和综合部门推行“两公开一监督”和联合办公“一条龙”服务，并组织人大代表、政协委员和各界群众代表进行评议，推动这些部门转变作风，提高效率，方便基层单位和广大群众。坚持在商业、服务业中开展优质服务竞赛活动，强化职业道德教育，完善服务措施，树立起良好的行业风气，促进和带动社会风气的好转。

三是要正确处理治标与治本的关系。

在新旧体制转轨过渡时期，新旧思想意识相互影响摩擦，新的思想观念和道德观念还没有确立和完善，一些地方不同程度地出现了道德失范的现象，拜金主义、享乐主义、极端个人主义滋生蔓延。在这样的情况下，加强精神文明建设，必须正确处理治标与治本的关系，既要治标，更要着力治本，实行标本兼治。治本必须抓住社会主义思想道德建设这个根本，按照思想道德建设体系的框架，加强马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论教育；加强社会主义、共产主义理想信念教育；加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育；加强社会

公德、职业道德、家庭美德教育，树立正确的世界观、人生观、价值观。思想道德建设主要是解决精神支柱和精神动力问题，因此主要靠教育的方法，靠深入细致的思想政治工作，任何强制的办法、行政命令的办法去解决思想、精神方面的问题，都是行不通的。我们必须发挥优势，结合实际，有针对性地创造性地开展思想政治工作，提高全体人民的道德水平。但是，强调思想教育，并不排斥对社会的严格管理。只有把自律和他律、提倡和禁止、软性约束和硬性约束结合起来，才能有助于养成良好的行为习惯，制止不文明的行为，形成扶正祛邪、扬善惩恶的社会风气。我们必须在人民群众中广泛开展法制教育，依法办事，依法律己，增强人们的民主法制观念。要建立健全有关的法律、法规和制度，依法加强对社会生活各个方面的管理，严厉制裁和打击危害社会的不良行为，为两个文明建设创造良好的社会环境。

四是正确处理城市文明与农村文明的关系。

城市与农村是互为依存，互相促进的整体。城市是一个地区政治、经济、文化的中心，既代表着社会的发展方向，又对广大农村有着巨大的辐射、带动作用。把城市建设和管理作为两个文明建设的结合点，把“建造文明城”与“培育文明人”紧密结合起来，是加强两个文明建设的一条重要经验。过去我们城市意识比较淡薄，不太注重发挥城市功能，在很大程度上制约了两个文明建设的发展。张家港近几年来在努力改造城市环境的同时，又以思想道德教育和法治手段来改变人，无论是城市面貌，还是人的精神面貌，乃至整个社会环境，都发生了显著变化。张家港的经验给我们以深刻启示：加快两个文明建设，必须强化城市意识，把城市建设和管理放在更加突出的地位来抓。城市建设，既有物质文明的含量，又有精神文明的含量，一个精神文明建设严重滞后的城市是不可能发挥好的城市效应的，必须把建设文明城与培育文明人紧密结合起来。既要加强城市基础设施建设，加快

城市文化、教育、科技、体育、卫生等事业的发展，又要加强市容市貌的管理，重点治理脏、乱、差，努力创造优美环境、优良秩序和优质服务，不断提高广大市民的思想、道德和科技文化素质。要进一步开展“城市形象”、“郴州精神”的大讨论，广泛开展“建设文明城市，争做文明市民”的活动，激发广大市民爱市建市的热情，推动城市经济、社会发展，加快城市对外开放步伐，以此带动和辐射整个区域特别是农村两个文明建设的发展。农村精神文明建设，要以创建文明户为主要形式，积极开展讲精神文明、比科技致富、建文明村镇活动，提高广大农民群众发展市场经济和发家致富的能力。农村实行联产承包责任制后，家庭已成为最基本的又相对独立的生产经营单位，必须把家庭作为一个重要的管理层次，融两个文明建设为一体，以家庭道德、法制、文化和经济四项建设为主线，开展各种竞赛活动，把两个文明建设的任务落实到农户，渗透到每个成员。要重视和加强农村科技文化建设，广泛开展群众性的科技文化活动，提高农民的科技文化素质。要把加强管理纳入农村精神文明建设之中，通过制定并实行村规民约和各种规章制度，全面加强对农村财务、村镇建设、社会治安、计划生育等各项事业的管理，逐步形成良好的社会秩序和社会风气。

（作者系郴州市委书记）

阳宝华

把精神文明建设融入到经济工作中去

岳阳作为沿江开放城市，面临着各方面的挑战，长江沿岸城市争先恐后，省内各地州市咄咄逼人。省委明确要求，岳阳的发展要不低于长江沿岸同等城市的速度，要大大高于全省平均水平。这对我们来说，既是一种压力，更是一种动力。面对这一压力，往往容易导致一味强调经济建设，自觉不自觉地产生精神文明建设可以压一压、让一让的思想。实际上，两个文明建设有如人之两腿，一长一短就是跛脚，就不能更快更好地前进。这些年来，我们在确立经济发展思想、推进两个根本转变、保证经济建设重点、突破经济工作难题、提高经济发展质量、维护经济运行秩序等具体工作中，正确处理物质文明建设与精神文明建设的关系，充分运用精神对物质的反作用力推进经济建设，把精神文明建设有效地融入经济工作之中，较好地克服了“两张皮”的现象，促进了两个文明协调发展。

一、两个转变的实现，需要借助精神文明建设来推动

党的十四届五中全会明确指出，完成“九五”计划和2010

年远景目标，必须实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变。这种转变不仅涉及到经济、政治、社会的方方面面，而且没有任何现成的模式可照搬。实践已经证明，实现“两个转变”不是一个经济发展的自发过程，它离不开正确的理论武装，离不开解放思想、更新观念，离不开摸索、认识和运用市场经济的规律，而这些都是精神文明建设的重要内涵。比如农村改革从家庭联产承包责任制，到“一村一品”、“一乡一业”的规模经营，到农工贸、产供销一体化的农业产业化，每前进一步，无不是从解决思想观念的“先导工程”抓起的。我市饲料工业的长足进步，也充分说明加强精神文明建设、转变思想观念、认识市场经济规律、运用市场配置资源在经济发展中的重大意义。从1984年起的短短十余年时间内，全市饲料工业从无到有，现年产值达25亿元，一跃成为我市仅次于石油化工的第二大工业门类，生产总量达100多万吨，其中代表饲料工业先进水平的浓缩精料，占全省的80%、全国的25%，产值和效益均以20%以上的速度增长。这对于既不是原料产地、市场容量也很有限的岳阳来说，在以本地资源为产业前提的自然经济和以行政手段为资源配置方式的计划经济条件下，是根本无法想象的。正是从这个意义上，我们认为，加速实现“两个转变”，必须以解放思想转变观念为内容，坚持不懈地抓好精神文明建设。为此，我们在全市广泛开展了以加强学习为中心的精神文明建设活动，促进全市干部、群众的思想转变。首先是学习掌握邓小平建设有中国特色社会主义的理论体系，保证两个转变的大方向，保证在复杂多变的形势下，坚持党的基本路线不动摇；其次是学习市场经济的基本知识，特别是岳阳作为沿江开放城市，要实施“开放兴市”战略，掌握外经外贸知识尤为重要。这些年我市招商引资的成绩比较显著，但因不懂“三外”知识，吃亏上当的“学费”也很高。我市黄麻纺织厂、塑料化纤厂都是因为高价引进低档或不配套的设

备，导致生产无法正常运行，最后不得不付出破产的沉重代价。再次是学习法律知识、决策理论，以利依法行政、科学决策。在学习的组织形式上，我们注意把党员干部的个人自学与交流研讨结合起来，把党校轮训与大专院校进修统一安排，把中心组的学习与单位集中学习一并考核。近年来，先后开展了“三学三带”活动，组织了提高执政水平和民主集中制的理论研讨活动，各级党校轮训中层以上干部达到80%，在岳阳大学、岳阳师专开办了三个月到一年的脱产、半脱产培训班，各单位的集中学习也基本形成制度。通过抓理论学习为中心的精神文明建设活动，促进了思想观念的更新，推动了两个转变。原南区是我市的中心城区，由于历史的原因，国有工商企业是个空白，经济发展选择什么路子？他们在广泛调查研究的基础上，大胆破除“姓氏论”、“比例论”、“有害论”的束缚，因势利导，大力扶持和发展个体私营经济这一新的经济增长点，区域经济得到迅速发展，实力明显增强，全区财政收入的80%来自个体私营经济税收。临湘市国有企业“放小”的改革能够先行一步，取得比较明显的成效，也是他们解放思想、更新观念、冲破旧框框的结果。

二、经济建设的重点，需要通过精神文明建设来确保

市场经济的发展，导致了利益主体的多元化，形成了多层次的竞争格局，这既有利于效率的提高和经济的发展，但又容易导致生产要素的分散，影响全局和长远的利益关系。这在我市实现重点带动战略的问题上，就体现得十分明显。1995年，我市第三次党代会提出了“总揽全局抓大事、突出重点促发展”的工作方针，突出要“强农、壮工、拓城、活港”。由于部门利益刚性化，加上宏观经济环境偏紧、资金困难，集中人力、财力、物力的矛盾非常突出，影响到我们保重点、办大事的工作方针的落

实。如何解决这一难题，我们围绕树立大局观念，服务经济建设重点，先后开展了一系列精神文明建设的主题活动，如弘扬和培育“先忧后乐、团结求索”的岳阳精神，在市直机关及工作人员中进行争创为经济建设服务的“十佳（单位）百优（个人）”评比竞赛，在党政机关和部分事业单位副处级以上干部中实施“四个一工程”（三年内扶助一名辍学儿童、引进一个项目、帮助一家乡镇企业、扶持一个个体私营经济大户），制订激励机关干部直接投身经济建设的具体规定等。通过精神文明建设的主题活动，使全市各个行业、各级干部增加了全局观念，更加自觉地从和服务于经济建设这个中心，更好地支持重点建设。市建委、交通等部门，根据岳阳基础建设滞后的实情，想方设法、克服困难，经过几年的艰苦努力，新建了新火车站、新汽车站、巴陵东路、通海路、沿湖路、外贸码头、程控电话等，迅速改变了岳阳的市容市貌和基础设施状况。目前，令全市人民关注、投资5个多亿的洞庭湖大桥已正式开工，大桥的建成必将为岳阳城市拓展和经济发展注入新的活力。在财政主要只能保吃饭的前提下，这一笔笔巨额建设资金，大多都是建设单位主动自筹的。如果没有全局观念，没有艰苦创业的精神，没有全市各方面的鼎力支持，这些重点工程也许还只是一张图纸。岳阳市的工业体系中，中央省属大厂占有相当比重，如何“护树借荫”，借助中央、省属大工业的优势，带动地方工业的发展，是我市工业发展的一个大课题。在计划经济年代，厂地关系主要是一种感情关系，地方需要什么产品，企业就拨过来，企业发展要征地，地方就划过去。在市场经济条件下，厂地关系转变成为经济关系，要按照经济规律和经济合约办事。事实上，如果完全按照等价交换的原则处理厂地关系，地方与企业之间的许多矛盾都不好解决。为适应变化了的情况，我们主动调整思路，既加强经济联系与合作，强调按经济规律办事，又努力用全局意识、大局观念来教育

地方的同志和企业周围的群众，积极主动地为中央省属企业排忧解难。如对巴陵石化公司的扩建征地给予优惠让利，妥善解决华能岳阳电厂和岳阳造纸厂的废渣废水排放问题，组织治安联防队维护厂区良好的生产生活秩序等等，为中央、省属企业的发展创造了宽松的外部环境，也促进了厂地协作的发展。“九五”期间，驻岳中央省属大企业计划新增 200 亿元的技改、扩产投入，这些项目的建成投产，必将大大增强岳阳的综合经济实力。

三、经济发展的难题，需要依托精神文明建设来突破

改革开放以来，岳阳的经济建设取得了有目共睹的成绩，这是全市人民不断克服困难的结果。当前，我们又面临两个突出的新困难，一是投资环境不够宽松的问题，一是国有企业改革难以深化的问题。对此我们虽然也采取了不少措施，有些还比较强硬，但主要是从物质的角度、客观的方面考虑得多一些，而从精神的角度、主观的方面考虑不足，因而效果不很理想。这就使我们进一步认识到，经济建设的主体是人，支配人们行为的是精神状态、思想观念和文明素养，如果不从加强精神文明建设这方面下功夫，攻克经济难题往往难免事倍功半。在实施对外开放的初期，我们集中力量抓基础设施建设，这是由于当时我们基础设施欠帐过多所决定的，现在和今后，我们还将继续努力。但是，当基础设施已经得到很大程度改善之后，优化投资环境的主要矛盾就转化为软环境的问题，如开放城市的优惠政策能否落实、有关部门的服务水平怎么样、办事效率高不高，甚至包括市民的文明素质如何。这些问题不是靠让多少利、增加多少投入能解决的，而这些问题解决不好，基础设施再硬也不能吸引外商、留住外商。事实上，很多外商对基础设施不够完善、不够配套，是能够谅解的，也是愿意想办法与我们共同克服困难的；但有些人因

素，哪怕是一些并不起眼的小事，却让外商望而生畏。为了从根本上消除这种现象，我们进行了专题调查，发现问题的关键在于人们的文明素质与新形势的要求不相适应。如有些掌握实权的部门，习惯于人求于我，缺乏服务意识；一些窗口服务单位，工作拖拉懒散，缺乏效率意识；甚至还有有的单位或其工作人员，只顾眼前的小团体和个人利益，缺乏长远意识、全局意识。鉴于此，我们在妥善处理一些具体问题的同时，在全市范围广泛开展了“文明在岳阳”活动，它将机关部门的工作作风和服务意识、服务单位的工作态度和服务质量以及广大市民的行为举止等纳入进去，把宣传、教育、引导与检查和严格执行规章制度结合起来。经过一段时间的努力，这一活动的收效越来越明显。1996年，全市合同利用外资10318万美元，实际利用外资7567万美元，分别比上年同期增长12.4%和141.9%。国家高科技开发项目镍氢电池的工业化生产，也因岳阳投资环境较好，正式决定在此落户。

在深化企业改革的过程中，我们也深深感到，克服思想上的障碍，远比解决债务问题更为复杂。特别是在对一些扭亏无望的企业实施破产时，各个方面阻力都有，一些领导干部担心因此影响社会稳定，银行的同志担心国有资产流失、债权旁落，企业干部职工更是有失落感、不平衡心理和埋怨情绪。比如，我市针织印染厂已连续十年亏损，资产负债率接近300%，市政府想了许多办法、费了很大精力，终于联系上了一家愿意合作的外商，结果一封“宁死不为资本家打工”的职工来信，将人家给吓跑了。我们从这个教训中认识到，国有企业改革不仅难在卸掉历史包袱、难在机制转轨，而且更难在转变思想观念，必须把解决人的观念放在其他具体工作的前面。为此，针对不同层次和人们担心的不同方面，我们开展了广泛的思想教育。通过教育、分析，大家认识到企业长期亏损，不安定因素叠加越多，潜在的危机越

大；企业长期亏损，国有资产在不知不觉中流失，银行债权也将有名无实；企业长期亏损，全体职工拴死在一棵树上，没有出路；方方面面都和企业改革生死攸关，都必须正确认识改革、积极投身改革。由于这一工作做得较好，各方面对改革的承受能力增强，改革的步子开始加快。现在，岳阳针织印染厂已经顺利进入破产的法律程序。

四、经济发展的质量，需要依靠精神文明建设来提高

经济发展最终靠教育和科技，经济发展的质量，更有赖于教育和科技来提高。这个事实已为当今世界经济竞争以及高科技革命的现实证明。发展教育和科技事业，培养高素质的劳动者，提高科技进步在经济增长中的贡献率，对促进经济发展的作用日益明显。这些年来，随着改革开放的不断深入，我市致力于教育和科技事业发展，为全市经济持续、健康发展作出了贡献。教育工作，我们重点抓住基础教育，大力普及九年义务教育，全市13个县（市）区场有10个通过了“两基”验收，在全省处于先进地位。同时，积极发展职业技术教育和成人教育，在九年义务教育的基础上，实施“三股”分流，一部分进入普通高中培养，一部分进入职业学校学习，一部分升入中等专业学校深造，全市城乡基本形成完善了职业技术教育网络。高等教育从无到有，逐步发展。岳阳师专、岳阳大学、岳阳职工高等专科学校等大专院校办学质量不断提高。近几年，我们还采取联合办学的形式，和湖南大学、中南工业大学等重点大学联合招收本科班，为岳阳经济发展培养人才。教育改革成效显著的一条，就是我市积极探索基础教育改革，全面推行素质教育，从德、智、体等方面全面培养人才，在全国产生很大影响。特别是汨罗市的素质教育更为成功，国务院副总理李岚清同志亲临视察，并给予了充分肯定：

“汨罗经验非常可贵，要逐步在全国推广。”素质教育的推行，它不仅仅是基础教育领域的一次可贵探索，更重要的是为社会经济发展造就、培养、输送了一大批合格人才。据汨罗市对1985—1995年初高中毕业生的跟踪调查，有526人成为乡、村干部，449人成为乡镇企业骨干，1592人成为专业户、科技示范户，6293人成为工业、商业战线的业务骨干，25675人成为掌握了一门以上致富技能的新一代农民。人才的培养给汨罗经济发展插上了腾飞的翅膀，全县综合经济实力增强，乡镇企业连续多年持续高速增长，财政收入由过去的赤字大县1995年一跃成为全市第一个过亿元县（市）。重视科技工作，加快科技兴市步伐，是我市发展的战略选择和战略要求。我们感到经济的发展离不开科技，但科技只有与经济结合才能真正为经济发展服务。为了扩大科技成果的转化利用率，我们大力培养科技与经济结合的典型，诸如扶持发展科技先导型企业，建设科技示范乡镇、村、户。到目前为止，全市新办了20多家高科技企业，每年推广的成熟适用的农业科技成果都在15—30项以上，科技入户率达85%以上。我市由于成功地推广南方旱玉米，亩产过了500公斤，被农业部指定为全国南方旱玉米试验示范基地。为了促进科技更好地、更广泛地服务经济建设，适应社会主义市场经济体制和科技发展的需要，我们着力培育了技术市场。除发展了一批市场中介组织外，我们着重兴办科研实体，实行科研、经营一体化。1993年建立的“岳阳生产力促进中心”，主要职能就是开展信息咨询，企业诊断、新产品开发、资金融通一条龙综合服务，是我市科研实体的“龙头”，也是国家科委十个试点之一，连续多年受到国家科委的肯定和表彰。为了不断增强我市科技实力，我们重点抓了“两手”：一手是办好市属七个研究所，大胆改革，人员优化组合，课题承包，走科研、生产、经营一体化发展道路。我市是一个水产大市，改革开放以来，水产品每年都以

一万吨以上的速度递增，近五年平均每年增产 2 万吨左右，水产品总量连续 8 年居全省第一位，这就有我市水科所和广大水产科研技术人员的一份功劳；一手是大力发展民办科研机构、实体，鼓励个体、股份、集体办科研。我市近几年发展创办的华联食用菌开发中心，就是一个民办科研的佼佼者，所产食用菌远销日本、香港市场，年创汇达 200 万美元。科技与经济的不断结合，科技成果的不断推广，科技进步的贡献不断增长，促进全市经济步入“快车道”。

五、经济运行的秩序，需要加强精神文明建设来优化

辩证唯物主义认为，事物都是一分为二的，市场经济也是如此。市场经济的开放性，使它既能广泛汲取各方面有益的东西，互通有无，又难免放进一些腐朽没落的垃圾，“产生种种贪婪、腐败和不公正现象”；市场经济的趋利性，使它既能激励人们追求经济利益，促进社会物资财富的快速增长，又可能助长一些人的自私自利、尔虞我诈；市场经济的本位性，使它既能在经济利益的驱动下增强本地、本单位的凝聚力和竞争力，又可能滋长局部利益至上和地方保护主义，甚至不惜扰乱和破坏整个社会经济运行的正常秩序。同时，发展市场经济，既要发挥“看不见的手”的作用，配置资源、激励竞争；同时，也还必须运用“看得见的手”，加强政府调控，特别是运用法制和行政手段，维护经济运行的秩序，保障社会经济的健康发展。我市有一个地方，过去由于对此认识不深，加之缺乏这方面的经验，结果导致经济骗子出了名，对整个岳阳的形象带来了十分恶劣的影响。为了洗清极少数违法犯罪分子给我市蒙上的坏名声，我们首先从清查自己思想上是否存在地方保护主义开刀，继而运用法律武器，严格依法办事，从重从快打击违法犯罪分子的诈骗活动。此外，政

法、工商、质检等部门密切配合，认真开展清理、打击假冒伪劣商品活动。通过这些工作，岳阳的形象也有所改善，正常的市场秩序得到保证，经济吸引力进一步增强。我市花板桥中药材市场，着力加强市场管理，除坚持用法规和政策加以规范外，还制定了市场文明经营手册，对入场经营的企业、个体私营业主的经营行为进行自我约束，有效地规范了市场主体行为，已被国家定为第一批中药材合格市场。作为一个新兴的城市，我市建筑市场广阔而活跃，过去，由于管理不严，建筑市场比较混乱，有的弄权舞弊，有的行贿索贿。对此，我们加强管理，制订措施，建立制度，执行严格的招标投标，有效地遏制了建筑行业的腐败之风，保证了建筑行业 and 建筑市场的健康发展。

邓小平说，“不加强精神文明建设，物质文明的建设也要受到破坏，走弯路。光靠物质条件，我们的革命和建设都不可能取得成功。”我市这些年的实践证明，邓小平“两手抓”的指示精神，确实高瞻远瞩，只有“两手抓”，才能“两手硬”，两个文明建设才能协调同步发展。

（作者系岳阳市委书记）

易佑德

关于在市场经济条件下加强社会主义精神文明建设的思考

邓小平 1992 年初视察南方重要谈话和党的十四大以后，我国的经济体制进行了一次由计划经济向市场经济的战略转移。这是一场在广度、深度、力度和难度上都令世人瞩目的伟大革命，必定将对中国的经济和整个社会生活产生重大的影响，带来深刻的变化。同样，改革开放和发展社会主义市场经济也势必对精神文明建设提出新的要求和新的课题。面对市场经济大潮，我们的一些领导干部，特别是基层领导干部对如何加强社会主义精神文明建设感到很茫然，有些同志认为只有五六十年代那才叫精神文明，现在搞市场经济，“一切向钱看”，什么都乱了，怎么再好进行精神文明建设？有些同志则认为，既然是搞市场经济，就没有必要总是提什么精神文明建设，只要把经济发展起来了，花点钱搞精神文明建设就行了，没有必要大张旗鼓地建设社会主义精神文明。这两种观点人为地、片面地把发展市场经济和精神文明建设对立起来，认为不能相互促进，协调发展。笔者认为上述观点都是错误的，有害的。正如邓小平所指出的：“不加强精神文明的建设，物质文明的建设也要受破坏，走弯路。”就是说，在市场经济条件下，要把社会主义精神文明建设摆在更加突出的位

置。

一、从历史来看，人类社会自古以来是物质文明和精神文明的统一体

自人类社会产生以来，人们在进行物质生产的同时也在进行着精神生产。物质生产是人类利用和改造自然的实践活动，精神生产则是人类认识、改造自然、社会和人类自身的思维活动，两种生产活动是密不可分的。任何物质生产，都必然是人们一定的思想、意识指挥下的活动，任何精神生产也必然依赖客观世界，最终是物质生产的产物。马克思主义原理揭示出，物质生产是第一性的，精神生产是第二性的，物质生产决定精神生产，精神生产对物质生产有反作用——促进或阻碍作用，因此一般来说，一个民族、国家和社会的物质文明与精神文明的发展表现为一致的关系。

人类社会从原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会发展社会主义社会，在一定意义上来说，正是物质文明与精神文明共同发展，相互促进的统一过程。相比较而言，发达的奴隶经济造成了古埃及、古希腊的古典文明，发达的封建经济造成了延续两千年的中华文明，欧洲文艺复兴以来，西方资本主义国家对推动人类的两个文明进步做出了巨大的贡献。历史发展到今天，在建设社会主义现代化的中国的同时，我们完全有理由、有能力、有责任在发展社会主义市场经济创造高度物质文明的同时，建设好精神文明，这是历史发展赋予我们的重大使命。

二、从现实来看，计划经济向市场经济转变出现的很多社会新矛盾，必须依靠精神文明建设来解决

一方面，从原有的带有半自然经济色彩的计划经济向发达的以商品经济为基础的市场经济体制过渡，是中国历史上从未有过

的大变革。这种剧烈的经济变革必将引起上层建筑，包括意识形态领域的相应变革。过去固有的一些理论、观念、道德仍然根深蒂固地根植在人们的头脑中，特别在我们这么一个人们普遍的文化素质并不很高的国度，相当一部分人们思想没有换过脑筋来，这是一个严峻的事实。有些人觉得市场经济确实好，但一做起来，就自觉不自觉地按照计划经济的老一套，说这也不行，那也不行，不敢闯、不敢试，这就需要依靠精神文明建设来改变人的一些陈腐守旧的东西。

另一方面市场经济的发展使商品生产者以独立、自主的社会身份与地位出现，使人的个性得到解放，商品交换的等价原则给人们之间的关系赋予以权利与义务均等的内涵，强化了人们思想观念中的平等观和责任感，市场经济的利润原则促进了人们的奋发、创造精神，这是一种历史的进步。可是如果人们不正确地去理解和分析，就会引出危害社会的结果。例如，将商品生产者独立、自主的身份绝对化则导致极端个人主义；将等价交换原则和求利原则扩大化则导致拜金主义和不正当竞争行为。这些都将给社会带来极大的负面效应，如不及时加以解决，对市场经济的发展就会产生影响。因此说，在社会主义物质文明的实践中，特别在由计划经济向市场经济转变过程中要加倍重视精神文明的建设。

三、精神文明建设自身的特点要求我们把它放到更加突出的地位

精神文明建设自身有三个特性：即复杂性、软约束性、渗透性。复杂性就是它的建设对象包括社会所有的成员，从儿童直到老人，它要解决的问题，不仅仅是现实的社会矛盾反映出来的问题，还要解决若干年以前遗留下来的问题。而且精神文明建设内涵丰富，包括理论、道德、文化、思想观念等等。如此复杂的内

容，不得不要我们动员全社会花更大的气力来进行这项大的建设工程。软约束性就是说精神文明建设与物质文明建设不同，很多方面难下硬指标，定硬任务，用数字进行考核和衡量，因此，抓精神文明建设要靠我们各级党政领导，特别是基层领导干部站在国家发展的高度，做更加自觉、深入、细致和艰苦的工作。精神文明的渗透性是指随着改革开放的深入，一些西方意识形态领域的东西随着交流流入到我国，就会不自觉地渗透到人们的头脑中，如果不加批判地吸收或照搬，即使是好的也很难适合我国国情，更何况这里头还有很多消极、丑恶的东西，而问题在于如果是物质的不适合扔掉就是了，而精神的东西就不那么容易扔掉。简言之，鸦片进入旧中国曾给我们巨大的危害，但仍可以禁止和消除，而一些精神上的消极东西，如性解放等丑恶的道德观就很难一禁了之，需要做长期的斗争。尤其是一些西方大国，将自己的意识形态作为向社会主义中国进行“和平演变”的武器，我们则更需认识精神文明建设的难度和其重大的政治意义。

四、社会主义市场经济本身就是一种文化，在市场经济条件下，更能体现“双百方针”，丰富精神文明建设的内容

社会主义市场经济指的不是社会主义性质的市场经济，而是社会主义条件下的市场经济。显然，社会主义制度与市场经济体制都是一种社会存在，而从世界文明史来看，“社会主义”与“市场经济”又是一种学说、一种文化，现存的社会主义制度与市场经济体制都蕴涵着一种思想、一种精神，它们都有自己的价值观念、道德规范和信念。社会主义作为一种文化，具有极为丰富的内容，其核心是毛泽东所说的无产阶级功利主义，即全心全意为人民服务的价值观。市场经济作为一种文化，同样具有丰富的内容。其核心是通过为社会服务来实现自己的利益。有人认为

作为一种文化的市场经济是利己主义的价值观，这恐怕有问题，因为从生产方式上来看，只有自给自足的小生产及商品化程度不高的小商品生产，才会导致利己主义。市场经济是同社会化大生产、同比较发达的商品生产和商品交换相联系的一种经济运行体制。社会化大生产需要专业化分工基础上的协作、互助，商品生产为交换而进行生产，市场经济强调通过为社会服务来实现自己的利益。市场经济做为一种文化，除为社会服务以外，还有获取利润为自己谋取利益的一面。个人的谋生和必需的利益是劳动的目的之一，这种利益，任何时候受法律保护。毛泽东说过“提倡以集体利益和个人利益相结合的原则作为一切言论行动的标准的社会主义精神”。邓小平倡导的社会主义市场经济同样要有一种新型的价值观：在为社会服务中实现个人与单位的利益。因此我们要注意一种错误的倾向：认为搞市场经济就不要学雷锋、学焦裕禄，不提倡为人民服务，这是十分肤浅的。实际上，不为社会服务，不为人民服务就没有市场，不能发展市场经济。不提高服务水平和服务质量，就没有竞争能力，搞假冒伪劣和敲诈勒索就要受到市场经济法则的惩罚。

如果把市场经济作为一种经济运行体制，就更离不开精神文明建设内涵。而市场经济的运行，又丰富了精神文明建设内涵。譬如：作为市场经济的主体——企业，就要非常重视企业文化的建设，要不断提高、丰富职工的业余文化生活，要美化厂容厂貌，树立企业形象，要强化职工的主人翁精神等等。在市场经济条件下，一个产品要想有竞争力，被人们接受，就不能单纯地依靠物质投入来完成，必须依靠精神文明的阵地，如广播、电视、报纸等来宣传，依靠竭诚的服务来推销。可见搞市场经济，就更离不开精神文明建设。

综上所述，在市场经济条件下，必须把精神文明建设放在更加突出的位置来抓。那么如何才能抓好呢？党的十四届六中全会

已经给我们指明了方向，提出了具体任务。根据当前的实际，结合本人多年在基层工作的实践经验，对如何落实十四届六中全会精神，抓好基层精神文明建设提出五点不成熟的看法：

坚持一个方向：即社会主义方向。精神文明建设就是要着眼于大多数人，要帮助大多数人树立崇高的理想和高尚的道德，就要坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导。坚持社会主义方向，就基层而言，主要是要坚持正确的舆论导向，坚持宣传好党的路线、方针、政策，坚定不移地在政治上与党中央保持一致，旗帜鲜明地引导群众理解市场经济，投身市场经济大潮，保障改革开放的顺利进行。

建好两个载体：即队伍建设和硬件建设。方向确定了，关键的因素是载体，打仗关键是要有支好的队伍和先进的装备，精神文明建设也一样需要主力军。教育、科学、文化、宣传等部门担负着“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”的使命。这些部门大多工作任务重，工作人员的所得利益少，比较清苦，因此，做为基层领导，特别是一把手要经常过问他们的工作和生活，在工作上要从严要求，在生活上要倍加关心，解决他们的实际困难。当然还有一个自身素质提高的问题，教育者必须先受教育。要通过各种渠道，不断提高他们的自身素质，让精神文明战线上的同志多参与政事、多深入基层，大胆地交任务，让他们主动为一个地方的经济发展出谋划策，鼓励加油，让他们在实践中不断地提高自身素质和工作水平，充分发挥他们的积极性和创造性，不断提高精神文明建设的内在质量。

精神文明建设还必须加大物质投入，搞好阵地建设。任何精神产品必须通过一定的物质条件才能生产和传播。在现有的条件下，既要提倡精神文明工作者艰苦创业，又要花大力气建好广播、电视、报纸、学校、科学馆等硬件基础设施，这也是一个地

方经济发展、社会繁荣的一些重要标志。要按照十四届六中全会的要求，坚持财政拨款、招商引资、政策优惠等多渠道加大投入力度，建立和完善好这些设施。

明确三个重点：即党员干部、青少年、农村。

第一、必须首先抓好党员干部的自身建设。共产党员和各级干部的作风正不正，精神文明建设好不好，直接关系到一个地方精神文明的成效。事实证明，一些精神文明建设抓不上去的地方，首先是因为党风不正，一些领导干部作风漂浮，甚至贪污腐化引起的。就当前的实际情况而言，一是要结合机构改革抓好机关的职业道德建设，坚持公开办事制度；二是结合反腐败斗争，抓好廉政勤政，树立公仆形象，增强党员领导干部在人民心目中的威信；三是建立激励机制，广泛开展诸如“文明杯”、“公仆杯”等竞赛活动。

第二、重点加强青少年一代的教育。青少年是中华民族的未来和希望，青少年的精神面貌和整体素质如何在很大程度上决定中华民族21世纪的前途和命运。因此，精神文明也要从“娃娃抓起”。要针对青少年的特点，坚持家庭教育、学校教育、社会教育相结合的原则，注意运用影视、书刊、音乐、美术等青少年所喜闻乐见的形式，为他们提供好的精神食粮。

第三、重点加强对农民与农村的精神文明建设。农村相对物质生活水平低，精神文明建设就更困难。因此在大力发展乡镇企业、高效农业，加快农村经济发展的同时，要努力加强农村的精神文明建设。在基层当务之急是两条：一是加大教育投入，抓好扫盲，普及文化知识和科技致富知识；二是针对农村居住分散、地形复杂的特点，抓好广播工作和有线电视等精神文明阵地建设。

理顺四个关系：（1）理顺继承传统和更新观念的关系。社会主义市场经济是一种全新的经济，那么精神文明建设的内容是

不是要彻底更新呢？其实不然，不论是哪个社会制度和哪个时代，都有优良的传统。进入市场经济的新时期，我们一方面要更新观念，摆脱或“左”或右的思潮的影响，另一方面要继承和发扬中华民族和党的艰苦创业等优良传统。（2）理顺对外开放和批判吸收的关系。在市场经济条件下，我们的生产都是瞄准国内或国际市场，企业都参与国内或国际竞争，精神文明建设领域的国际交流与合作逐渐增多，因此对于国外的精神领域的思想和文化制品一定要慎之又慎，过滤吸收。一方面要大胆吸收国外文化优秀的东西，另一方面要“打开窗户”，“蒙上纱窗”，防止苍蝇进户，特别是要防止黄、赌、毒等腐化的生活方式乘机而入，要理直气壮地反对，不要怕背“保守”的“黑锅”。（3）理顺经济效益与社会效益的关系。发展社会主义市场经济，更注重“效益”原则，这个效益，决不是单指经济效益，更要考虑社会效益。做为一个地方的领导，要善于把经济效益与社会效益结合起来，不能以牺牲精神文明为代价，单纯地追求一时的财政收入，当然也不能超过自身的承受能力，大做善事，在精神文明建设上搞形式主义，必须把两个效益有机地结合起来。（4）理顺宣传教育和强化教育的关系。对广大人民群众的教育，要坚持宣传教育，正面教育为主，要用事实说话，用典型引路，特别是要注重正确处理人民内部矛盾。一些事情，人民群众不理解不支持，宁可放慢建设的速度，防止激化矛盾，得不偿失。一些地方强行集资导致农民群体闹事就是例子。当然对一些故意散布谣言、传播邪教，公开煽动群众与党和政府对抗的人，要坚决打击，对一些不明真象的群众要进行耐心劝导和教育。

树立“五个形象”：一是市容市貌文明卫生的形象。发展市场经济，就是要建好市场。城市面貌是一个地方两个文明建设水平的综合反映。做为中小城市，主要是做到道路宽敞、卫生整洁、绿化达标、摊位归点、交通有序、市民城市意识不断增强。

二是干群团结拼搏的形象。张家港市的发展之所以令人瞩目，主要是因为“团结拼搏”的张家港精神。因此，一个地方精神文明建设能不能搞好，关键是看这个地方的人有没有一种意气风发的进取心以及强烈的敬业精神和竞争意识。团结拼搏不单是发展经济的一种必备的素质要求，更是精神文明建设的一项重要内容。三是党政干部廉洁奉公的形象。越是发展市场经济，越要解决党政干部为政不廉，作风不实的问题，树立勤政廉洁的新形象。四是社会治安良好的形象。关键要培养公民的法律意识，培养全社会学法、用法的好风尚，同时要坚持“稳定压倒一切”的原则，动员各个方面齐抓共管，为市场经济健康发展创造一个安定的好环境。事实上，一个地方政策再宽松，资源再丰富，没有一个好的治安环境，人民的生命财产安全得不到保障，正义得不到伸张，也没有谁愿意投资办实业。五是尊科重教的形象。党的十四届五中全会提出，实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本转变，而发展市场经济，实现增长方式的转变，关键是实施科教兴国战略，实现科技教育与经济的紧密结合。可以说，市场经济的竞争就是科学技术和人才的竞争，因此一个称职的地方领导，一方面在经济工作中要充分尊重科学，防止急功近利，盲目上项目，要善于依靠科学技术改造和革新，立足本地实际开发高附加值、高科技含量的新项目，另一方面要关心科技人员和教育工作者，增加对科教投入，着力提高广大人民群众的科学文化知识水平，为市场经济的发展注入活力。

总之，发展社会主义市场经济是一项前无古人的伟大创举，需要我们长期的探索和实践，市场经济条件下的社会主义精神文明建设也同样需要不断地总结和提高。只要我们充分认识到了在市场经济条件下加强社会主义精神文明的重要性和紧迫性，实实在在地在思想上解决“一手软，一手硬”的问题，各个地方和

各个部门都按照十四届六中全会的《决议》坚持不懈地抓下去，来真的、来硬的，那么精神文明建设就一定能抓出成效来，就可以和社会主义市场经济一起协调健康地发展。

（作者系娄底地委助理巡视员、冷水江市委书记）

盛茂林

加强社会主义精神文明建设要讲辩证法

党的十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，是指导我国进行社会主义精神文明建设的跨世纪行动纲领。学习《决议》，要以科学理论为指导，站在两个大局的高度，全面地、历史地、联系地、发展地看待事物和问题，紧密联系实际，努力把握精髓，真抓实干，不断开创社会主义精神文明建设的新局面。加强社会主义精神文明建设，我认为在理论和实践上必须注意把握以下几个问题。

一、精神文明建设既要讲硬道理，又要防止片面性

在改革开放和现代化建设深入发展的新形势下，必须把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位，进一步开创精神文明建设的新局面。精神文明建设是硬任务，要讲硬道理。第一，精神文明建设是有中国特色社会主义的重要特征。马克思主义历史唯物论告诉我们，人类社会是由生产力、生产关系和上层建筑这三个基本层次构成的系统结构，一定的社会形态是建立在一定的物质生产力之上的经济基础和上层建筑的具体的历史的统一，是一

定的经济、政治和思想文化的有机统一体。社会主义社会不仅包括经济制度，同时也包括政治制度和与这种经济、政治制度相适应的思想文化，即以马克思主义为指导的社会主义精神文明。早在1979年10月，邓小平就提出：“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”1992年，邓小平在南方重要谈话中又进一步强调：要坚持两手抓、两手都要硬，两个文明建设都要搞好，才是有中国特色的社会主义。这就从客观上揭示了建设有中国特色的社会主义所包含的丰富内涵，同时把社会主义精神文明是社会主义的固有本性和重要特征这一概念作了一个科学的界定。第二，精神文明建设是实现跨世纪宏伟目标的重要保证，是发展社会主义市场经济和坚持党的基本路线的内在要求。精神文明建设规范了社会主体行为，为经济发展提供了良好的社会秩序，提供智力支持和人才保证。纵观人类社会发展史，一个社会，一个民族没有崇高的理想、进步的文化、严明的法纪，其社会不可能发展，其经济也无法搞上去。从资兴经济社会发展的实践来看，我们坚持两个文明一起抓，在经济建设取得显著成绩的同时，社会主义精神文明建设也取得了可喜的成效，计划生育、科技、卫生、教育、广播电视、社会治安综合治理等工作已走进全省前列，有些已步入全国先进行列。党的基本理论和基本路线日益深入人心，成为改革开放和社会主义现代化建设的强大精神动力；爱国主义、集体主义、社会主义的主旋律日益唱响，群众性精神文明创建活动蓬勃开展，人民群众思想文化素质不断提高，为改革开放和经济建设提供了舆论环境和思想保证。所以说，社会主义精神文明建设从社会功能及作用上并不软，它对社会发展和人类进步有巨大的推动作用。把它当成软任务来抓，物质文明建设和经济发展难以真正搞上去，造成社会发展的失衡。

辩证唯物主义认为，社会存在决定社会意识。物质文明和精神文明是辩证统一的整体，两个文明的辩证统一关系，根源于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑社会矛盾的整体双向运动，二者互为条件，互为目的，相互转化，相互促进。一般地说，物质文明进步程度决定精神文明的状况和水平，精神文明对物质文明起促进和推动作用。强调精神文明建设，决不意味着可以放松经济建设。马克思曾经说过，人们必须满足衣食住行等基本需要后，才能从事科学、艺术、哲学、宗教等精神生活。社会主义的实践如果离开经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。邓小平说，“不发展生产力，不提高人民的生活水平，不能说是符合社会主义要求的。”正是从这个意义上说，“四个现代化是中国最大的政治”，“经济工作是当前最大的政治”。把物质文明建设和精神文明建设对立起来，割裂开来，看不到物质文明对精神文明的决定作用和精神文明对物质文明的巨大反作用，这在理论上是错误的，在实践上是有害的。建设社会主义精神文明，要坚持辩证法。在工作实践中，要把握四条原则。一是坚持全面性，防止片面性。坚持以经济建设为中心不动摇，坚持改革开放不动摇，坚持建设社会主义精神文明不动摇，两手齐抓，两手都硬，防止一种倾向掩盖另一种倾向。二是坚持同步抓，防止轮换抓。事物矛盾的两个方面总是互为依存，互相作用，不可能在某一个时期消失。“两手抓”不是哪手软了抓一手，哪手硬了放一手，要求同时抓，同步抓。三是坚持关联性，防止割裂开来。既要改变先发展经济后发展精神文明的形而上学观念，又要防止超越经济承受力来发展精神文明的倾向，“两手抓”应该配合着抓，协调地抓。四是坚持侧重抓，防止均衡抓。“两手抓”并不是没有重点，也不是平均用力，对比较硬的一手要更加硬；对软的一手要选准突破口，用力使劲，一抓到底，对次要方面也要学会“弹钢琴”，常抓不懈，不能放松。

二、精神文明建设既要治本，又要治标

邓小平认为，革命和建设都要靠人。“人的因素重要，不是指普通的人，而是指认识到人民自己的利益并为之奋斗的有坚定信念的人。”建设社会主义精神文明，根本任务是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。在新旧体制转轨过渡时期，新旧思想相互摩擦，一些地方程度不同地出现了道德滑坡现象，拜金主义、享乐主义、极端个人主义滋生蔓延。在某些地方，社会道德失范，假冒伪劣商品、卖淫嫖娼、文化垃圾等屡禁不绝，有的地方、部门和单位，竟然变相鼓励色情服务、聚众赌博、走私贩毒，以“吸引外资”、“繁荣经济”。究其原因，在于市场经济自身的弱点和负面效果给社会道德带来了消极影响，在于与市场经济体制相适应的法规制度、思想观念和道德观念还没有进一步确立和完善。加强社会主义精神文明建设，就要着力治本。

在精神文明建设实践中，必须把“人”作为主要的工作对象，着力培养人、提高人、塑造人，努力提高人的素质。在当前，要把提高人的思想道德素质摆在精神文明建设的重要位置，扎扎实实地做好人的思想转化工作，净化人的思想，升华人的灵魂，陶冶人的共产主义情操，激励人的集体主义精神，强化人们的社会责任感，发挥人们建设社会主义的积极性和创造性。我市的精神文明建设，要以人为本，通过实施“育人兴市”战略，全面提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质，努力培育“四有”市民。实施“育人兴市”战略，必须大力加强思想道德建设，结合资兴特点，广泛深入地抓好“资兴精神”的宣传教育活动，用“团结务实奉献、拼搏创新争先”的资兴精神激励人心、凝聚人心。抓根本就要着重抓基础。提高人的道德素质应

有战略眼光，特别要着眼于培养青少年。把青少年培养成为社会主义的“四有”人才，是提高全民族素质，加强道德建设的一项基础性工程。当代中国的青少年是跨世纪的一代，在建设有中国特色的社会主义的伟大实践中，青少年肩负着特殊的历史使命。抓基础，就要从娃娃抓起，从小学、幼儿园抓起，从日常道德行为规范和最起码的做人道理抓起，逐步引导青少年树立正确的理想、信念和价值观。抓根本就要着重抓基层。抓基层就是从工矿企业、街道、学校、农村基层抓起。基层是社会的细胞，基层抓好了，一个城市、一个地区、一个单位文明程度的提高就有了基础。

提高思想道德素质，培养“四有”新人是根本，但思想道德素质又是通过社会行为表现出来的，精神文明建设在治本的同时还要治标。要把思想教育与社会管理、城市管理结合起来，通过加强城市管理和城市社会管理，对实际存在的问题，对社会上的不文明现象和行为进行认真的整治。从创建更多的文明单位、安全文明小区、文明乡村和文明城市上着眼，通过社会治安综合治理和开展优美环境、优良秩序、优质服务、优化管理等有效办法，把思想教育和行为引导结合起来。从资兴的方位和布局来看，新城区是全市政治、经济、文化的中心；东江库区是市对外开放观光旅游的窗口；省道 1813 线和 3517 线是贯穿东西、南北的两大动脉，将“两区”“两廊”建设成为“安全文明示范区”和“安全文明走廊”，可以辐射和带动城乡文明程度的提高，推动全市经济社会快速发展。建设文明“两区”“两廊”应立足长远，狠抓当前，统一规划，分步实施，以活动为载体，全方位、系列化地开展群众性精神文明创建活动。一年抓几件大事，一月抓几个典型，逐步扭转一些地方存在的社会治安不好和卫生环境差、城乡管理乱、服务质量差的状况，创造一个积极向上的工作环境和生活环境。“积跬步而致千里，积小流而成江海。”这样

经过多年的努力，必然使精神文明建设不断迈上新的高度。

三、精神文明建设既要吸收现代进步观念，又要继承优秀传统文化

社会主义精神文明包含着丰富的思想体系、价值体系和文化体系，它在凝结国家和民族精神，在发展市场经济的实践过程中，在世界各种思想文化相互激荡的条件下，形成了丰富的理论，积累了许多成功的经验。在促进经济发展和社会进步的过程中，需要站在现代化和民族化相统一的高度，借鉴和吸收古今中外精神文明建设的优秀成果，不断丰富社会主义精神文明的内容。

文明是人类共同创造的财富。在对外开放中，我们一方面头脑要清醒，坚决抵制资本主义腐朽思想、落后生活方式的影响，同时，根据我国社会主义精神文明的需要，有选择地吸收世界各国在精神文明方面的优秀成果。邓小平认为：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。”他著名的南方谈话在谈到精神文明建设时指出，“新加坡的社会秩序算是好的，他们管得严，我们应当借鉴他们的经验，而且比他们管得更好。”邓小平的大胆借鉴论，对于我们正确对待人类文明，积极主动地借鉴和吸收国外优秀精神文化成果，具有重大的指导意义。比如在日本和亚洲诸强的文化精神和价值体系中，诸如“非常强的成就取向的工作伦理”、“高度的集体团结感”、“对教育赋予相当高的声誉”等等，应该积极研究，合理运用，为发展社会主义生产力服务。社会主义精神文明要熔铸现代进步观念，应积极发挥社会主义市场经济道德进步的正面效应。社会主义市场经济的运行是在社会主义的法规、政策和有关规定的范围内运行，以实现最大的集体利益，因而在客观上必然对道德进步起积极的促进作用。市场经济条件下

孕育的价值观念、竞争观念、效益观念、法制观念，提高了道德本身的价值，强化了道德的作用力度，因此包括道德在内的社会主义精神文明建设需要不断更新内容，以促进社会主义市场经济的健康发展。

正确对待传统文化和传统伦理道德文化，继承和弘扬中华民族的优良传统，也是建设有中国特色社会主义精神文明的重要内容。人类思想道德文化的传承是一个自身的客观延续和主体对象主观选择相统一的辩证过程。否认继承的批判是民族虚无主义的做法；没有批判的继承，则会犯传统保守主义的错误。我们必须在建设社会主义现代化实践的基础上，把对传统文化和传统伦理道德文化的批判和继承统一起来。这种统一是“扬弃”，是中断和连续的统一。中华民族在历史发展过程中形成的“舍生取义”的牺牲精神，“天下兴亡，匹夫有责”的爱国精神，“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的独立人格精神，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的奉献精神，尊老爱幼敬贤的伦理精神，等等，是优秀的民族文化遗产。我们要坚持马克思主义批判继承的方针，根据需要，对其作出科学梳理、现代诠释和必要的改造，找到传统和现代化接轨的契合点，为社会主义新文化、新文明的创造提供丰富的文化资源和精神营养。

四、精神文明建设既要坚持先进性原则，又要坚持广泛性原则

理想信念是人们的精神支柱，是人们的社会政治立场和世界观在奋斗目标上的集中表现。看一个民族的思想水平、精神状态如何，首先就要看其是不是具有崇高的理想信念。邓小平说：“光靠物质条件，我们的革命和建设都不可能胜利。过去我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义信念。”战争年代要有理想，和平

时期同样要有理想，搞现代化建设更离不开理想、信念和追求。我们党的最高理想，是建立共产主义社会。共产主义的理想信念是社会主义精神文明建设的根本。精神文明建设要坚持先进性原则，在全社会认真提倡社会主义、共产主义道德。在社会主义条件下，提高全体公民的素质，树立正确的理想信念特别重要。毋庸讳言，在对外开放和经济体制转轨过程中，由于西方资产阶级腐朽思想文化和生活方式的侵蚀，致使一部分干部和群众对马克思主义的信仰和对社会主义的信念发生了怀疑和动摇；一些人过分注意眼前利益，而忽略国家长远前途；甚至出现有损国格、人格的丑恶现象。这就迫切要求我们在大力加强社会主义精神文明建设的进程中，引导人们牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想和信念。通过理想教育，把全体人民凝聚到共同理想的旗帜下，我们的民族就有了精神支柱，我们的事业就有了精神动力。

努力提高全民族思想道德素质，要求把坚持先进性原则同坚持广泛性原则结合起来。宣传和提倡共产主义道德是必要的，但不可能将只有先进分子才能做到的事情勉强地要求所有人都做到。如果普遍地提出这样的要求，势必脱离大多数人，甚至还会挫伤许多人的积极性，对社会主义现代化建设事业是不利的。坚持广泛性原则，要求思想工作讲求实际。要从实际出发，讲求实际效果，同群众的思想实际相结合，与群众的觉悟程度相适应，有针对性地回答群众的疑虑和困惑。当前农村精神文明建设的一项重要工作，是帮助农民确立与市场经济密切联系的开放意识、竞争意识、效益意识以及信息观念、人才观念，冲破内陆山区长期以来在自然经济和传统计划经济中形成的那一套陈旧的思想观念和思维方式的束缚。其次，提高广大农民的科学文化素质，培养他们对社会主义市场经济的适应能力。第三，加强对广大农民的思想道德和民主法制教育。坚持广泛性原则，要求讲求

阶段性和渐进性。要根据不同时期的具体情况，制定具体的目标，使精神文明分阶段、有步骤地进行；要根据不同的发展状况和不同对象，提出不同的要求；要根据不同情况，创造出丰富多彩的实施途径。我市的精神文明创建活动，要有计划、有步骤地开展三大创建活动，即争当文明市民活动、齐创文明单位活动、创建文明城市活动。通过开展广泛的创建活动，提高资兴城乡的文明程度。开展群众性精神文明建设活动，既要在参与的广度上下功夫，又要在活动的深度上下功夫。没有“下里巴人”，则曲高和寡，活动难以普及；没有“阳春白雪”，则流于粗浅，难以提高和升华。

五、精神文明建设既要抓“软件”建设，又要抓“硬件”建设

精神文明建设本身也要两手抓，两手硬。就是说，精神文明建设既要重视思想、道德、文化、科学等方面的“软件”建设，又要重视抓好文化设施以及宣传、舆论载体的“硬件”建设。加强“软件”建设，关键是要“虚”功实做，“虚”事实办。我市当前工作的着力点，就是要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针，以培养“四有”新人为目标，着重抓好精神文明建设创建活动，通过各种群众喜闻乐见、广泛参与的活动方式，把爱国主义、集体主义和社会主义教育渗透到社会生活的各个领域中去，改变思想道德教育的“虚化”“弱化”现象。在农村，要改变“老办法不管用，新办法不会用，硬办法不敢用，软办法不顶用”的现象，把精神文明建设与基层组织建设结合起来，把转变农村社会风气，发展农村文化、卫生、教育等事业融为一体；在企业，要紧紧围绕深化改革、转换机制过程中遇到的各种新情况、新问题，切实改进企业思想政治工作的方式方法，把思想政治工作与培育企业精神、树立企业形象结合起来，

与开展丰富多采的企业文化活动结合起来；在单位，以优质服务为重点，开展职业道德教育活动和各种对口竞赛活动，培育敬业精神；在城市，以开展争当文明市民、争创文明城市活动为重点，创造优美的生活环境，树立积极、文明、健康的时代新风尚。这样，全面地抓，具体地抓，一天不放松地抓，精神文明建设就会落到实处。

克服精神文明建设的虚化，抓精神文明硬件建设是一个有效的途径。就精神文明建设本身而言，光有硬件建设，不进行思想、文化、道德教育不行，光进行思想、文化、道德教育，不搞硬件建设也不行。硬件不仅是精神文明建设必需的物质载体和依托，也是衡量一个地区、一个部门两个文明建设水平的重要标志。社会主义精神文明要深入发展，就必须要有载体、有阵地，就要对一些硬件建设给予必要的投入。要按照十四届六中全会精神，进一步为精神文明建设提供必要的物质保障，要适应两个文明协调发展的需要，保证精神文明建设必要的财力物力投入，并且随着经济的发展，逐年有所增加。抓好精神文明的硬件建设，既要对其已有的文化、教育、科技设施用好管理好，充分发挥其作用，也要进一步抓好广播影视、图书馆、文化馆、体育馆、影剧院等文化活动阵地的建设，抓好环境工程等与群众生活密切相关的基础工程，营造文明生活环境。精神文明的硬件建设要列入经济社会发展总体规划，列入党委政府重要议事日程，作为为民办实事的重要项目来抓。有条件的地方，一个时期应集中力量，突出重点，抓好精神文明建设的重点性、标志性工程。“九五”期间，我市要重点建设好资兴广播电视新闻中心、新区影视娱乐中心、文物馆、体育馆、东江水上运动训练基地。对精神文明建设中的硬件建设，要实行优惠政策，如制定和落实对宣传文化部门减免税收及其他征费的优惠政策；通过税收手段鼓励大企业资助宣传文化部门；通过政策手段建立支持精神文明发展的各类基

金。通过建立规范有效的筹资机制，逐渐形成对精神文明建设多渠道投入的体制。

六、精神文明建设既要领导抓，又要抓领导

建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党。要把社会主义精神文明建设摆到更加突出的地位，提到新的更高的水平，关键在领导，在领导的认识，领导的工作，领导的身体力行。

党的领导是精神文明建设持续健康发展的根本保证。江泽民指出：“要把坚持两手抓、两手都要硬这个问题郑重地提到全党面前，提到各级党委的重要议事日程上来。应当明确，一个地区、一个部门的宣传思想工作和精神文明建设，责任主要在这个地区和部门的党组织。”要切实加强对精神文明建设的领导，做到一把手抓两手，一把手亲自抓精神文明建设。不是两手抓的书记不是合格的书记；不是亲自抓、两手硬的书记不是好书记。加强精神文明建设，必须建立起适应社会主义市场经济和对外开放的运行机制。一是要建立一把手抓两手的保障机制。建立起党委统一领导、党政主要领导亲自抓，各方面分工负责的领导体制。明确领导职责，保证各级党委、政府切实担负起精神文明建设的重任，并设立强有力的指导协调机构，动员各部门齐抓共管，全社会形成活力。二是建立法规健全、运转有序的管理机制。各级领导干部要在领会六中全会精神的基础上，在深入实际、调查研究的基础上精心编制规划；制定领导任期目标责任制；对工作定出目标、定项分解、定期检查；制定人员、经费、设施落实的保障机制，通过纵横交错的工作网络，保证工作的高效运行。三是建立严格的考核机制。进一步加大精神文明建设的工作力度，要有全面的领导干部人事政策和工作考核制度作保证。要建立检

查、考核、监督功能齐全的激励和约束机制，实行两个文明建设一体化考核，一体化评优奖惩。

从严治党，加强作风建设，发挥党员先锋模范作用，对精神文明建设具有决定意义。邓小平曾经语重心长地指出：“为了促进社会风气的进步，首先必须搞好党风，特别是要求党的各级领导同志以身作则。党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。”精神文明建设要从领导抓起，江泽民同志曾尖锐地指出：“严重的问题是教育干部。”要围绕用科学的理论武装头脑，加强党的思想建设；围绕提高各级党组织的领导水平，加强党的组织建设；围绕端正党风，密切党群关系，加强党的作风建设。领导干部要讲政治，讲正气，讲大局，处处以身作则，从自己做起。领导干部要加强党性锻炼，在改造客观世界的同时努力改造主观世界；要严于律己，自重、自省、自警、自励，以自己的模范行为维护党的良好形象；要自觉接受党组织的严格要求、严格管理，接受党和人民群众的严格监督，在两个文明事业中，做反腐倡廉、遵纪守法的模范，做弘扬公德、遵守职业道德的模范，做密切联系群众、全心全意为人民服务的模范。抓好了领导的模范行为，就能感召人，鼓舞人，凝聚人，调动广大群众参与精神文明建设的积极性，把精神文明事业不断引向深入。

（作者系资兴市委书记）

程兴汉

坚持“三为本”，使精神文明建设这一手硬起来

党的十四届六中全会指出：“在把物质文明建设搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位”。邓小平反复强调，“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明”，必须“两手抓，两手都要硬”。在实际工作中贯彻“两手抓”的方针，要处理好两个文明建设的关系。但实践证明，一手硬、一手软问题的最终解决，在于精神文明建设的自身发展。要把精神文明建设提到更加突出的地位，关键在于始终抓住精神文明建设的根本，认识和把握其自身的规律，坚持以人为本，在提高人的素质上下功夫；坚持以立为本，在重在建设上下功夫；坚持以实为本，在务求实效上下功夫。从而使“三为本”有机统一于精神文明建设，致力于六中全会《决议》提出的三个“显著提高”，才能使精神文明这一手真正硬起来，实现两个文明协调发展。

一、坚持以人为本，在提高人的素质上下功夫

人是建设有中国特色社会主义伟大事业的主体，是生产力中

最活跃的因素，物质文明要靠人去创造，精神文明也要靠人去建设。社会主义精神文明建设，说到底就是做人的工作，是一项宏伟的人的建设工程，其根本任务就是培养“四有”新人。邓小平反复指出：“搞社会主义精神文明，主要是使我们各族人民都成为有理想、有道德、有文化、守纪律的人民。”理论和实践都证明，人是一切事业的核心，精神文明建设必须始终抓住这个根本，坚持以人为本，在提高人的素质上狠下功夫。以人为本，要着眼于提高全民族的素质，搞好素质建设的总规划。既有长远的计划，又有阶段性安排，既明确内容和任务，又有可行的方法和步骤。在具体实践中把握素质进步的方向和导向，摸清人的素质现状，掌握其倾向和动向，根据不同层次，不同对象和不同时期的特点，因人施法，有的放矢。

一是抓好带头人。邓小平指出：“搞精神文明，关键是以身作则”。党员干部特别是领导干部按照江泽民总书记提出的建设高素质干部队伍的五项要求带头提高素质，要求别人做到的，自己首先做到，要求别人不做的，自己坚决不做，言行一致，才会产生强大的号召力和凝聚力。近年来，我们牢牢抓住这个重点，确立了务实廉洁的株洲干部形象，组织全市党员干部学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，开展“创一流业绩、建一流班子”的竞赛活动，并举办后进干部提高班，目的都是为了提高党员干部队伍的素质，发挥他们的先锋模范作用。针对本市70%以上产值利税、80%的财政收入来自企业的现状，我们狠抓了企业家队伍建设。1996年，先后对25家市属大中型企业领导班子进行了调整，35名市级领导每人负责2个企业的扭亏增盈和党建工作，把企业领导班子建设纳入市级领导联系企业责任制，涌现了一批像株洲冶炼厂厂长曾维伦这样的全国和省、市劳动模范。同时，按照配优配强和学习提高的原则，加强了宣传战线领导班子和干部队伍建设。通过开展“以德树人、以身许校”

为主要内容的教师形象工程，增强了广大教师教书育人的高度责任感和强烈紧迫感。实践证明，建好了党员干部、企业家、教师三支“领头雁”队伍，使之政治过硬、业务精良、纪律严明、作风正派，精神文明建设就有了良好的基础。

二是树好先进的人。英模是时代精神的集中体现，是道德规范的杰出代表，是人生价值的闪亮镜子。一个榜样就是一面旗帜，榜样的力量是无穷的。他们可以团结和影响一批人，产生巨大的社会反响。以人为本，就要大力培养和表彰先进人物，使人民群众学有榜样，赶有目标，形成争当先进的氛围。我们在大力宣传和学习李国安、徐虎、李素丽等全国先进典型的同时，特别注意培养和发现身边的典型。在全市树立了无私奉献的王于化、舍己救人的张骞和甘当孺子牛的贺自成三个典型，引起了社会的强烈反响。尤其是对优秀科技专家王于化的事迹，我们组织报告团巡回报告31场，听众计6万余人次。中央、省市新闻单位开动机器大力宣传，湖南省委作出决定，号召全省人民学习他矢志不移、执着追求的敬业精神，不畏艰难、勇于开拓的创业精神以及居功不傲、甘为人梯的团结协作精神，在人民群众中起到了深刻的教育作用。精神文明建设就是要善于培养这样的先进典型，用活生生的人和事，来激励人们学先进、当先进，使我们这个时代成为英雄辈出的时代。

三是育好接班的人。六中全会《决议》指出，“加强青少年思想道德教育，是关系国家命运的大事”。儿童和青少年是祖国的未来，是民族的希望，精神文明建设要从娃娃抓起。学校教育、社会教育、家庭教育是青少年教育的共同主体，互为基础、互为条件，缺一不可。学校应当面向现代化，面向世界，面向未来，全面提高新一代合格公民应具备的素质，从课程设置、教材内容、教学方法上全面适应社会主义市场经济新形势的要求，变应试教育为素质教育。社会教育是陶冶人的情操、提高人的素质

的必不可少的条件，文化氛围和人文环境对人的潜移默化的渗透作用，绝不亚于课堂教育。家庭，是人才成长的第一摇篮，父母是孩子的第一位老师，没有良好的家庭文化环境，没有良好的家风和家教，孩子就很难成为德智体全面发展的合格接班人。学校、社会、家庭三方要密切配合，保持一致，如果某一方出现失误，其结果不是 $3-1=2$ ，而可能是 $3-1=0$ 。我们在狠抓学校素质教育的同时，整顿社会风气，表彰“文明家庭”，打击假冒伪劣、贪污贿赂、卖淫嫖娼、迷信赌博等不法行为和丑恶现象，目的之一，就是给青少年成长创造更好的环境。

四是培养“四有”的人。社会主义精神文明建设的根本任务是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”公民。以人为本，就是要把落脚点放在全体公民的综合素质上，坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党、教育干部和人民，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。首先，抓学习。世上本无先天的伟人与凡人，能人与庸人之分，主要是后天学习教育的结果。通过学习，可以使人辨方向、明是非、知得失，从而陶冶性情，规范言行。为此，我们在全市城乡广泛开展了邓小平理论“进乡村、入农户，进工厂、入班组，进学校、入课堂，进街道、入居民”的“四进四入”活动。其次，抓思想政治工作。思想政治工作是是我们党的一大优势，有着不可替代的作用。尤其在改革向深层次发展、开放不断扩大、稳定的任务日趋繁重的情况下，很多事情只要把道理讲清了，利害道明了，人们就会支持改革开放，就会克服一切困难，矛盾也就可以避免或消除，从而变阻力为动力。我们之所以能够长期保持城乡的稳定和发展，特别是工交战线上广大干部职工对部分企业暂时遇到的困难表现了极大理解，很大程度上得力于耐心细致的思想政治工作。第三，实施“科教兴市”战略。当今世界的竞争，归根

到底是科技和教育的竞争，是人的素质的竞争，因此，必须把第一生产力放在第一的位置，一把手抓第一生产力。第四，抓依法治市。在总结“二五”普法的基础上，大力开展“三五”普法，提高依法执政、依法办事水平，增强广大群众遵纪守法的自觉性，提高他们运用法律维护合法权益的素质和能力。

由于市民素质参差不齐，工作性质千差万别，精神文明建设的内容不断发展，以人为本、提高素质的任务就不是一劳永逸的静态目标，公民素质的提高也不是齐步走，而是一个长期的、渐进的运动过程，特别是思想道德素质具有鲜明的可塑性，具有提高或下降、前进或倒退的双重性。如此长期、艰巨而复杂的任务，需要全社会持之以恒地为之奋斗。

二、坚持以立为本，在重在建设上下功夫

社会主义精神文明的建设过程，实质上就是一个“立”的过程。毛泽东曾经说过，打破一个旧世界，是为了建设一个新世界。革命是如此，精神文明建设也是如此。正确的东西立不起来，错误的东西就会大行其道。不树立正确的信念，精神世界就会一片荒芜。把精神文明建设提到更加突出的地位，就必须坚持以立为本，重在建设。全面把握重在建设的方针，具有重要的实践意义。重在建设，内涵是十分丰富深刻的，不仅仅是硬件建设、载体建设等等，更重要的是要始终抓住人这个根本，建立好的机制，搞好人的内在世界的建设，把理想信念、民族精神和时代主旋律真正“立”起来，不断提高思想道德水平。

社会主义思想道德集中体现着精神文明建设的性质和方向。以立为本，要全面落实六中全会提出的思想道德建设的基本任务，在工作内容上做到“四立四树”。

一立理想信念，树精神支柱。每个人都有自己的理想和信

念，不同的人、不同的时代，其理想信念是很不相同的。如果把票子、位子、房子、车子作为自己“理想”的人多了，把为人民服务、振兴中华、实现共产主义作为理想的人少了，这样下去是很危险的。只有牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想，牢固树立坚持党的基本路线不动摇的坚定信念，我们这个社会才会有强大的精神支柱。我们所从事的改革开放、社会主义建设事业，是一项前无古人的事业，需要用“建设有中国特色社会主义”这一共同理想来统一思想、凝聚人心、催人奋进。具体到一个地区、一个单位、一个人，也应当在这个共同理想统率下，明确具体的、具有鲜明时代特色和个性特色的目标。1994年，我们确立了“富民强市”的区域理想，提出了“开拓奉献、创业争先”的株洲精神，制定了“社会稳定、经济繁荣、科教发达、法制健全、市民文明、环境优美”的文明城市建设目标，这些，对于全市人民的两个文明建设起到了良好的促进作用。

二立处世正道，树为民风范。人为什么而活着、怎样活得才有意义，也就是一个人应有怎样的世界观、人生观和价值观，是摆在每一个人面前的现实问题。我们党为人民服务的根本宗旨，是社会主义道德建设的核心。树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，就要大力提倡尊重人、关心人，热爱集体，热心公益，扶贫帮困，为人民为社会多做好事，自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想的侵蚀；就要对社会负责、对人民负责，正确处理公与私、地方与国家、自己与他人的关系，着眼于为多数人谋利益。徐虎实践的“你不奉献，我不奉献，谁来奉献？你也索取，我也索取，向谁索取？”的人生哲学，株洲环卫工人贺自成甘当孺子牛，以一人脏换来万人洁的人生追求，正是我们每个人应当学习的处世态度和人生的价值追求。

三立先进思想，树美好情操。爱国主义、集体主义、社会主义是我们时代的主旋律，是“立”的主要内容之一。爱国家就

要维护国家的统一、民族的团结和人民的利益，发扬自尊、自信、自强、自立的民族精神，以贡献全部力量建设祖国为最大光荣，以损害国家利益、国家尊严为最大耻辱；爱集体就是要关心集体的前途和命运，维护集体的合法利益和成员间的团结，把自己的聪明才智和精力毫无保留地贡献出来；爱社会主义就要在市场经济环境下，坚定不移地走社会主义道路。1996年，湖南省发生了特大洪灾，株洲市也因8号台风遭了灾，我们在全市广泛开展“三个主义”教育，大力倡导顾全大局、先人后己、“一方有难、八方支援”的美好情操，极大地激发了全市人民的热情。大家不但体谅国家困难，坚持自力更生弥补因灾损失，艰苦创业、勤俭办一切事业，而且向其他重灾区捐款1000多万元，捐粮750万公斤，捐物折价800多万元。

四立高尚品德，树时代新风。社会公德、职业道德和家庭美德是人们思想和行为的基本准则，对社会政治经济的发展具有巨大的能动作用。立三德，树新风，首先应从职业道德和行业新风入手，修订好职业道德规范，做到有“德”可依，加大宣传教育力度，使之自觉践行；道德规范一经确立，就具有一定的强制性，必须做到有“德”必依，从而共同培育和弘扬爱岗敬业、诚实信用、办事公道、服务群众、奉献社会的职业道德。其次，社会公德要强调从我做起，自觉遵守公共生活的道德准则，大力倡导文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法、见义勇为的时代新风，在全社会形成团结互助、平等友爱、共同前进的人际关系。第三，家庭是社会的细胞。应大力增强尊老爱幼、夫妻和睦等伦理观念，使家庭成员履行赡养父母、教育子女等责任和义务，弘扬社会主义的家庭美德。

精神文明建设，需要有相应的机制作保障。以立为本，应当在大力加强社会主义思想道德建设的同时，在工作网络上健全四个机制。

一是健全领导机制。建立和坚持一把手负总责的领导责任制。一把手必须树立“两手抓”的思想，时刻把精神文明建设放在心上，重大问题亲自把关，领导集体决策，各方面分工负责，全党狠抓落实。建立例会制度，各级党委定期研究本地、本单位的精神文明建设工作，及时了解情况，掌握动态，帮助解决问题。开展经常性的调查研究，到基层直接指导工作。在工作中坚持做到：布置工作时“两项任务”一起布置；检查工作时，“两项指标”一起检查；考察干部时，将抓精神文明建设作为一个重要考核内容，并把建设效果的大小，作为衡量一个领导干部讲不讲政治和水平高低、能力强弱、政绩大小的重要标准，在提拔使用时，坚持“一票否决”制，形成“不是两手抓的领导不是合格领导，不是两手硬的书记不是好书记”的共识。

二是健全投入机制。精神文明建设和经济建设一样，有投入才有产出。在投入问题上，我们改变过去那种随意性、临时性的作法，形成了以政府投入为主、社会资助为辅的多渠道投入机制。“八五”期间全市用于精神文明方面的投入达9.14亿元，1996年市一级除投资4000多万元建设硬件设施外，还设立了六项基金或专项经费120万元，即意识形态专项经费、见义勇为奖励基金、科学技术普及基金、文学艺术创作基金、华侨事业发展基金、社会科学奖励基金。

三是健全激励机制。建立精神文明建设目标管理责任制，根据城市农村工作各有侧重的特点，年终考核检查，奖罚兑现，从而把精神文明建设作为一个有序的责任体系，推入规范化运行轨道。我们通过采取多种形式、多条途径完善健全激励机制。市委、市政府每年都以党政名义命名表彰一批“双文明”建设红旗单位、先进单位。1996年，市委提出“以发展论班子、凭实绩用干部”的原则，明确规定，两个文明都搞好，都创了一流，才是一流，凡是精神文明建设达不到要求的，不能评为双文明先

进单位。

四是健全共管机制。精神文明建设是全党全社会的大事业，必须在党委的统一领导下，动员全社会的力量，建立党政工团齐抓共管的网络机制。宣传思想、文化教育、科技、法制等部门既各司其责，又相互配合，起主导作用，党委、政府的工作部门和工青妇各群众团体都围绕共同目标，积极参与，发挥各自优势。通过健全共管机制，将方方面面的力量调动起来，形成精神文明建设大合唱。

精神文明建设不断走向深入，要求我们在具体实践中适应现实情况的发展变化，提高从整体上推进精神文明的水平。以立为本，应当在工作着力点上力求四个结合。

把长期性和阶段性结合起来。精神文明建设是一项庞大的系统工程，人的素质的全面提高，社会风气的全面好转，不是一朝一夕的事，既要着眼于未来，又要狠抓当前。根据全市的实际情况，我们把精神文明建设纳入到“九五”计划和2010年远景目标之中，并作了周密部署和安排，从当前工作出发，我们制订了贯彻六中全会《决议》的实施意见。只有坚持从长远出发，才能保持工作的统一性和连续性，只有搞好每一个阶段上的工作，才能各个突破，循序渐进，二者的结合是由精神文明建设任务的艰巨性和复杂性决定的。

把继承和创新结合起来。一个民族的思想意识、道德观念和文化习惯的形成，有其丰富的历史渊源。中国是世界文明古国，许多传统美德，对当今社会有着深刻的影响。对我们民族的传统美德，应当根据社会主义精神文明建设的需要，加以批判地继承。同时，世界各国人民在其改造自然的过程中，也有不少好的精神财富，我们不妨按照“洋为中用”的原则，实行“拿来主义”，加以批判地吸收。古今中外的一切优秀文化只是现代文明的基础。社会主义市场经济对精神文明建设提出了新的要求，也

为精神文明建设提供了丰富的营养和新的领域，必须在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，根据社会主义市场经济的时代特点，结合人民群众的需求，不断地发展和创新，做到既继承发扬优良传统而又充分体现时代精神，既立足本国而又面向世界，使精神文明建设的内容和形式更加完善。

把立和破结合起来。破和立是辩证的统一，没有立就难以破，没有破就难以立。要按照六中全会的要求，认真解决当前精神文明建设中干部群众普遍关心的问题，对那些腐朽落后的思想要大胆批判，对那些丑恶有害的东西要严厉打击。假丑恶的东西不坚决清除掉，真善美的东西就树不起来，风气不搞正，歪风邪气不打下，正气就难以伸张。当立则立，当破则破，祛邪扶正，以立促破，以破促立，这样才能取得实实在在的成效，不断研究新情况，解决新问题，开辟新道路。

把先进性和广泛性结合起来。我们现在建设有中国特色社会主义，最终目的是实现共产主义，以立为本要“立”的就是先进思想道德，同时，也必须着眼于广泛性，努力提高最广大的人民群众的思想道德水平，鼓励支持一切有利于国家统一、民族团结、经济发展、社会进步的思想道德，运用启发、说服、教育、疏导、示范等各种行之有效的方法，调动一切积极因素。同时，不断加以引导，提高其先进性。

三、坚持以实为本，在务求实效上下功夫

精神文明建设贵在坚持，贵在务实。列宁曾经指出，一个实际步骤，胜过十打纲领。以实为本，就是要讲实话，鼓实劲，办实事，重实践，求实效，决不能搞形式主义，做表面文章，而要像抓经济建设那样，从每一个具体的事项抓起，常抓不懈。

讲实话，正视现实。搞精神文明建设，必须坚持实事求是的

思想路线，正确估价形势和任务。过去，我们在精神文明建设上的成绩是有目共睹的，但是，实事求是地看，是远远不够的、是相对滞后的。“一手比较硬，一手比较软”的问题，在一些地方和部门领导的思想、工作中还不同程度地存在，党风、政风、行风和社会精神生活方面还存在不少问题。承认差距和不足，时刻保持清醒头脑，积极寻找解决问题的办法，这是求真务实的根本前提。

鼓实劲，振奋精神。气可鼓而不可泄。宣传思想战线上的同志，不论国内外环境如何复杂，都应当始终讲党性，守纪律，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主。以极大热情宣传党的方针政策，讴歌改革开放，弘扬艰苦创业精神，扶持社会正气，激励人们锐意进取，增强搞好两个文明建设的信心和决心。客观事物有着本质、非本质、主流和支流的内在区别，事物的现状和发展方向，归根到底是由其本质和主流所支配和规定的。看问题一定要从本质和主流出发，讲辩证法，避免片面性。揭露问题的宣传报道和文艺作品，一要坚持实事求是，二要着眼于解决问题，三要服从稳定大局。

办实事，关心群众。按照六中全会《决议》的要求，办一些群众看得见、摸得着的实事，主要是集中力量建好一批精神文明的载体，解决一些实际问题。在城市，主要着眼于完善、修建文化、体育设施和场馆，切实解决水电气供应、社会治安、卫生环境中存在的问题；在农村，尽快帮助乡镇建好文化站、广播站、业余文艺宣传队、电影队和图书室，切实解决农民看书难，看报难、看电影难、看电视难等问题；在学校，重点解决教师工资、住房、医疗等问题。我们根据自己的实际确定，到本世纪末分期分批办好精神文明建设12件实事。每个地区、每个单位，都应该从实际出发，本着既量力而行，又尽力而为的原则，有计划、有步骤地办一些实实在在的事。

重实践，持之以恒。一个正确的认识，往往需要经过由实践到认识、再由认识到实践的多次反复，才能够完成，精神文明建设没有实践、没有群众的支持和参与就没有活力。文明创建活动是行之有效的实践途径，是人民群众在精神文明建设中的伟大创举，应进一步抓好文明家庭、文明单位和军警民共建活动，创建文明城市、文明村镇、文明行业活动，造成生动活泼的局面，提高群众的参与度，发挥党委政府和群众两个方面的积极性，让人民群众在社会主义精神文明建设中唱主角。尤其重要的是，发挥工人阶级在参与、管理国家事务中的主力军作用，把人民群众强大的精神力量转化为发展生产力的巨大物质力量，从而推动社会全面进步，这是求真务实的根本落脚点。

求实效，注重结果。精神文明建设同物质文明建设一样，既要看过程，更要看结果。说得再多、等得再久也达不到目的。这就需要有不屈不挠的毅力和真抓实干的作风。邓小平指出：“抓精神文明建设，抓党风、社会风气好转，必须狠狠地抓，一天不放松地抓，从具体事情抓起”，“真正抓紧就大有希望，不抓紧就没有希望”，强调的就是要有群众公认的效果。因此，必须一个实字写春秋，一个干字扫日月，把精神文明建设寓于物质文明建设和其他各种社会实践中，使之水乳交融，真正做到一手抓物质文明，一手抓精神文明；一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制。

四、坚持“三为本”有机统一，促进两个文明建设协调发展

正确认识和处理“三为本”的关系，是精神文明建设实践中应当认真解决的问题。“三为本”是一个互相联系、互相依存、共同促进的整体。“人”是“立”和“实”的根本对象，“立”是“人”和“实”的根本内容，“实”是“人”和“立”

的根本途径和标准。抓精神文明建设不抓住根本来开展工作，就会流于形式，单纯强调或疏忽“三为本”的某一方面，就难以取得长远的成效。因此，应当把握事物的多重性和同一性，全面地将“三为本”贯穿于具体操作中，防止片面性，使之有机地统一于精神文明建设的实践之中。“三为本”有机统一，还应当找准三者之间的最佳结合点，特别要保持开展群众性文明建设创建活动的持续性，避免停停打打、半途而废，做到长期结合，同步提高，才能行之有效地防止精神文明这一手要硬硬不起来、造成客观上一手硬一手软的现象，不断地提高精神文明建设工作水平。

坚持“三为本”有机统一，促进两个文明建设协调发展，从现阶段来说，应当找准突破口。党的十四届六中全会要求：“要以提高市民素质和城市文明程度为目标，开展创建文明城市活动。每个单位都要围绕实现优美环境、优良秩序、优质服务，推动城市的精神文明建设。”创“三优”就是一个很好的突破口。“三优”与人们生产、生活、交往的关系十分紧密，从创“三优”切入，具有鲜明的群众性，精神文明建设落到了实处；创“三优”需要良好的人的素质和思想道德水平来支撑，具有鲜明的先进性和广泛性，是“三为本”工作方法的一个最佳结合点。我们在学习贯彻六中全会精神的过程中确立以“创三优”为加强精神文明建设的突破口，并作为一个具体步骤实施后，得到广大市民的响应，目前这项活动已经扩展到各县的小城镇。特别是张家港、大连的成功经验充分表明，创“三优”不仅是党委、政府开展精神文明建设的有效实践形式，而且是人民群众人人参与、在参与中不断地进行自我教育、自我塑造、自我完善的过程。“三优”的实现，所带来的不仅是以社会风气、公共秩序、生活环境为主要标志的城乡文明程度的大改观，而且必将对以思想道德修养、科学教育水平、民主法制观念为主要内容的公

民素质的显著提高，产生积极的、深远的影响。

党的十四届六中全会指出：“在发展社会主义市场经济和对外开放条件下建设社会主义精神文明，是中国共产党人和中国人民一项艰巨的历史使命。”把精神文明建设提到更加突出的位置，需要不断消除“代价论”、“自然论”、“先后论”等错误观念和“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”等消极心理，切实处理好两个文明建设的关系，也需要把中央精神与本地本单位具体实际结合起来，创造性地开展工作。这样，才能从根本上解决一手硬、一手软的问题，精神文明这一手才能真正地硬起来。马克思主义唯物辩证法揭示了“物质变精神，精神变物质”的伟大真理。物质文明和精神文明是可以相互促进、相互转化的。使精神文明建设这一手硬起来，精神的力量一定会转化成改造自然、改造社会的强大的物质力量。

（作者系株洲市委书记）

余英生

坚持“六个原则”，落实 “两手抓”的方针

党的十四届六中全会强调要把社会主义精神文明建设摆到更加突出的地位，并再次重申了邓小平一贯倡导的“两手抓，两手都要硬”的方针。根据中央的精神和我区的实际，我们认为，要切实贯彻落实好“两手抓，两手都要硬”的方针，关键是各级各部门党政一把手必须始终坚持和把握好两个文明建设，在大力推进社会主义物质文明建设中，坚持和贯彻社会主义精神文明建设的整体性、渗透性、系统性、协调性、群众性和实践性原则，当好“两手抓”的“总策划”、“总调度”和“总导演”。

一、坚持整体性和渗透性原则，当好“两手抓”的“总策划”

江泽民总书记在党的十四届五中全会强调指出：“我们进行现代化建设，无疑要致力于发展生产力，把物质文明建设好。同时，必须把社会主义精神文明建设摆到更加突出的地位。要把物质文明建设和精神文明建设作为一个统一的奋斗目标，始终不渝地坚持两手抓，两手都要硬。任何情况下，都不能以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时发展。”江泽民同志的这段话，不仅

是对十多年来我国社会主义现代化建设实践经验的科学总结，而且是对人类社会发 展规律的正确认识。马克思主义的社会发 展理论认为，任何社会形态都是由一定的经济、政治和思想文化构成的有机统一整体。在这个统一体中，经济是基础，政治是经济的集中体现，思想文化则是政治和经济的反映，而且又对政治和经济发生很大的影响和作用。同样，社会主义社会也是社会主义的经济、政治和思想文化有机结合的统一整体，是在社会主义的物质文明、精神文明和民主政治的交互作用中发展的。今天我们建设有中国特色的社会主义现代化，这是高度的社会主义物质文明与精神文明的有机统一体。在这个有机统一体中，两个文明都是不可缺少的组成部分，二者既有联系，又有区别；既是相互渗透，相互交叉，又具有相对的独立性。坚持整体性原则，就是要求我们把“两手抓”提到建设有中国特色社会主义事业的整体和全局的高度来认识，特别是在当前精神文明建设这一手还比较软的情况下，要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。坚持渗透性原则，就是要求我们在“两手抓”的过程中做到两个文明建设互相渗透，互相促进，同步发展。为此，我们必须从理论与实践的结合上切实解决好三个主要问题。

1. 要从思想认识上理顺关系，摆正“两手抓”的位置。

落实“两手抓”的方针，首先要提高认识，理顺关系，摆正位置。在坚持以经济建设为中心的前提下，要做到两个文明建设一起抓，并且“两手都要硬”，从唯物辩证法的角度上讲，就是要坚持重点论和两点论的统一。重点论要求我们在事物复杂的矛盾系统中，善于抓住和着重解决好主要矛盾；在面对事物矛盾内部的两个方面时，要着重分析和解决好矛盾的主要方面，以推动事物的发展。两点论则要求我们全面地看问题，既要看到事物之间的相互影响和相互联系，在抓主要矛盾的同时，决不能忽视次要矛盾的存在和解决，以及它对主要矛盾的影响，又要看到主

要矛盾的解决必须有一定的条件，还要看到矛盾的转化，次要矛盾若忽视或处理不当，在一定条件下也会上升为主要矛盾。邓小平指出：“发展生产力是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务，离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它。”^①这就要求我们在处理坚持以经济建设为中心与坚持“两手抓，两手都要硬”的关系问题上，要注意克服思想方法上的片面性和工作中的局限性，防止和反对那种把两个文明建设割裂开来，对立起来，顾此失彼的形而上学的观点和做法。在谋划两个建设、部署两种工作时切实做到统筹兼顾，两手并重。这是促进经济和社会全面进步的重要保证，也是任何时候都不能动摇的。

从我区的情况来看，改革开放以来，两个文明建设的主流是好的，成绩是显著的，但是由于主客观的种种原因，我区不仅在一定程度上存在“一手硬一手软”的问题，而且也还存在两手都不够硬的问题。因此，地委行署在讨论贯彻落实十四届六中全会精神的措施时，特别强调了要全面准确地理解和把握“两手抓”的方针，在抓精神文明建设这一手方面，我们着重批评了那种在经济不够发达的地区，精神文明建设难以有所作为的错误观念，提出并制订了一系列加强精神文明建设的重要措施。在抓物质文明建设这一手方面，我们又批评了那种把“两手抓”片面地理解为只强调抓精神文明的观念，重申我区过去在物质文明建设方面不是硬过了头，而是硬得不够，并强调要进一步加大力度，加紧实施地委行署制订的“结构效益”、“开放带动”和“科教兴委”战略，促进两个根本性转变，推动我区经济的持续、快速、健康发展。

^① 《邓小平文选》第2卷，第182页。

2. 要从工作思路精心谋划，明确“两手抓”的要点。

坚持整体性和渗透性原则，当好“两手抓”的“总策划”，关键和核心的问题是要善于从全局的高度，通过精心策划，理顺头绪，理清思路，明确重点。“一把手”要善于跳出繁忙的事务圈子，善于总揽和驾驭全局，善于找准结合点，抓住要害点，解决疑难点，着重从以下三个方面下功夫：

一是抓领导，形成导向机制。我们认为，“一把手”“抓两手”的最主要手段应该是抓领导，靠领导去抓，通过加强党的组织建设，通过对干部的选拔、任用和考核来形成有利于精神文明建设的干部导向机制。为此，我们要进一步完善现行的干部人事政策和工作考核制度，把是否坚持两手抓、两手都硬，作为衡量一个党委、一级政府和每一位领导干部水平和工作政绩的重要标准。在今后的工作中，考察使用干部，不但要看其抓物质文明建设的能力和成果，而且要看其抓精神文明建设的能力和成果，对两个文明建设都搞得好的领导干部，要提拔重用，对那些虽然经济一时搞上去了，但社会风气和精神文明没搞好的地方的领导干部则不予提拔重用，以形成物质文明和精神文明两手抓、两手都硬的干部导向机制。对领导班子和领导干部的政绩考核和奖惩，也必须切实做到两个文明“一张红榜，两个实绩”同等看待，一起表彰，并要把精神文明建设同物质利益挂起钩来，切实改变“物质文明物质奖，精神文明精神奖”的做法，建立和完善客观公正、科学合理且带有强制性、约束性的工作考核制度。

二是抓结合，坚持以人为本。社会主义精神文明建设，说到底就是做人的工作，是一项宏伟的育人工程，其根本任务就是培养“四有”新人。坚持以人为本，着眼于全面提高人的素质，不仅是精神文明建设的根本点，而且是两个文明建设的结合点。坚持以人为本，就是要以提高人的思想道德素质和科学文化素质为根本目标。因此，必须抓好四个重要环节：一抓领导干部，把

讲学习、讲政治、讲正气作为对领导干部提高政治素质的第一要求；二抓宣传思想文化教育部门，通过加强对这些部门的领导、管理和教育来发挥他们在精神文明建设过程中的骨干作用；三抓基础教育，全面提高青少年一代的文化基础素质，并解决一些贫困山区基础教育设施落后的问题；四抓身边的典型，通过加强对本地先进典型的宣传报道，在全区形成一种健康向上的舆论氛围。

三是抓规划，明确实施方案。抓精神文明建设，同搞物质生产一样，既要有宏观上的总体规划和奋斗目标，也要有微观上的具体任务和阶段性目标。因此，在谋划精神文明建设时，既要制定切合实际的，具有宏观可能性的长远规划，又要制订具有操作性的具体实施方案，而且愈是基层，精神文明建设的方法、步骤、措施应该愈细、愈实，针对性、操作性愈强。在这方面，应注重抓住三个要点：第一是突破口要选准。根据我区实际和人民群众普遍关心的热点、难点、疑点问题，我们明确提出了以加大反腐败力度、坚决治理“三乱”、坚决扫除“黄赌毒”、狠刹封建迷信歪风，切实改善社会治安状况和认真治理“脏乱差”等六个首选项目为突破口，以此打开局面，调动人民群众参与精神文明建设的积极性。第二是方法要恰当。明确了活动的方式和方法，要求各部门各单位在开展群众性精神文明创建活动，要用人民群众喜闻乐见的生动活泼的形式，把无形寓于有形之中，把有意寓于无意之中，注意提高精神文明建设的实际效果；三是责成地区文明办及其他有关部门制订精神文明建设规划的实施细则，对具体任务指标进行细化、量化和硬化。对于精神文明建设中的“硬件”部分可以从规模、数量、质量等方面作出具体规定；对于“软件”部分的任务，除了看其日常工作量外，还可以从行为表现和社会效果等方面将其细化和量化，以便于任务的落实、检查和考核。

四是抓投入，提供物质保障。精神文明建设同物质文明建设一样，有投入才有产出，没有必要的物质保障，精神文明建设很难落到实处。我们必须以战略的眼光从全局和长远的高度看待精神文明建设的投入问题，不能目光短浅、急功近利，更不能总是以财政困难为由不向或少向精神文明建设方面投入。应倡导和推广“富则富办，穷则穷办，没有条件创造条件也要办但决不能不办”的经验和精神，切实为精神文明建设提供必需的物质保障。为此，一要适应市场经济要求，建立多渠道筹资和投资机制。这就要加大财政投入的力度，将精神文明建设纳入社会发展的“大盘子”中，明确精神文明基础设施投入所占比例，由各级政府统筹安排，使精神文明建设投入的增长不低于财政收入的增长幅度。企业的宣传、文化事业经费，要按一定比例列入企业预算并予以保证。地区要建立文化事业专项基金制度，争取在二三年内建立起宣传文化奖励基金。二要加强阵地建设，健全精神文明建设网络。要按照精神文明建设“九五”规划，构筑以“三馆两站”为主体的宣传文化网络。我们拟在地区重点建好体育馆、广播电视中心、湘中文化大世界等带标志性的城市文化公共设施；县市主要建好电视台以及综合性的图书馆、文化馆等；乡镇要突出抓好“五个一”建设，即每个乡镇要建立一个文化站、一个广播电视站、一个图书馆，有条件的还可建立一个电影队和业余文化宣传队，企业、学校等也都要建设必要的文化设施。三要坚持勤俭办文化事业，努力提高资金使用效益。把有限的资金用到刀刃上，用到直接为群众服务的文化设施建设上，努力实现社会效益与经济效益的统一，为建设社会主义精神文明服务。

3. 要在工作方法上“换位思考”，讲求“两手抓”的艺术。

落实“两手抓”的方针，当好“两手抓”的“总策划”，不仅要求“一把手”必须有辩证的全面的思想方法，而且需要

有恰当的工作方法和高超的领导艺术。精神文明建设与物质文明建设相互渗透、相互交叉的特性要求我们在抓两手的过程中善于进行换位思考。所谓换位思考，简单地说就是要善于虚功实做，实功虚驭。具体包括两个方面的内容：一是就一个地方的党委、政府而言，“一把手”要从总揽全局的高度，对经济和社会发展作通盘考虑，统筹兼顾，避免单打一和片面性。在布置物质文明建设的工作时，要多从精神文明建设方面思考问题，在部署精神文明建设工作时，则要多从物质文明建设方面思考问题。二是从部门和单位的工作而言，经济工作部门和单位的“一把手”要善于从政治上思考问题，善于做思想政治工作，善于借助精神文化力量来推动和促进经济的发展，而宣传思想文化教育部门 and 单位的“一把手”则要从为经济工作提供精神支柱、思想保证、智力支持和实实在在的服务方面多作思考，多想办法。让“软”的一手硬起来，“虚”的一面实起来。理论与实践都已经证明，就经济抓经济是不懂经济的表现，搞物质文明建设“硬碰硬”不可能把物质文明建设搞上去；就精神文明抓精神文明，搞脱离经济建设、脱离实际的“空对空”，同样也不可能把精神文明建设搞好。因此，我们要大力倡导从事经济工作的领导重视精神文明建设，学会做思想政治工作，而所有的思想政治工作都必须围绕经济建设这个中心进行，每个从事精神文明建设的领导都要研究经济、了解市场，以便更好地为经济建设服务，从而保持精神文明建设的强大活力。

当前我们正在致力于抓两个根本性转变，即经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变。实现这两个转变，不仅需要体制和经济的大转换，而且需要思想观念的大转换。二者既是物质文明，又是精神文明。如若看不到两个转变的精神文化内涵，是不可能真正实现其目标的。去年以来，我区大力开展“五送下乡”，向农民

群众送理论、送政策、送文化、送科技、送法律和“文明建设进市场”等活动就是精神文明虚功实做的初步尝试。而我区狠抓以解放思想、转变观念为主题的“先导工程”，则是为抓企业改革和经济增长方式转变这些实际工作所作的“实功虚驭”的努力。

二、坚持系统性和协调性的原则，当好“两手抓”的“总调度”

精神文明建设是一项宏大的社会系统工程，必须在有力的领导、严密的组织、密切的配合、科学的管理之下有条不紊地进行。坚持系统性原则，就是把精神文明建设作为一项社会系统工程来实施。坚持在统一规划、总体目标下发动全社会的力量齐抓共建，形成整体效应推进精神文明。系统性原则要求在坚持精神文明建设目标统一性和整体效益的前提下，调动各个部门、各个层次的积极性和创造性，形成合力，推动精神文明建设总体目标的实现。坚持协调性原则是根据系统性原则派生出来的，有系统就必须有协调。坚持协调性原则有两个要点：一是精神文明建设要与物质文明建设同步、协调发展；二是各部门各单位抓精神文明建设要步调一致、协力同心、齐抓共管、形成合力。由于精神文明建设内容多、牵涉面广，加上其它原因，很容易出现条块之间、部门之间、单位之间多头管理、职能交叉、职责不清、分工不明的情况，甚至有互相推诿、扯皮的现象发生，造成“抓一项，丢一项”、“你说你的，我做我的”，“你管我也管，你不管我也不管”等诸多矛盾和问题。为了有效地避免不良现象的发生，党政“一把手”要站在总枢纽的位置上，应从三个方面当好“两手抓”的“总调度”：

第一，在整体协调上，要处理好软与硬、虚与实的关系，确保两个文明建设之间以及精神文明建设自身的健康发展。中央提

出要把“物质文明与精神文明共同进步，经济与社会协调发展”作为各级领导干部，特别是党政“一把手”抓工作的重要指导思想，这充分说明了“一把手抓两手”的一个重要职责就是要搞好协调。这个“协调”不仅是两个文明建设之间的协调发展，而且还包括了精神文明建设自身各组成部分的协调同步。只有把握好了两个文明建设的各自特点，协调和处理好软与硬、虚与实的关系，才能明确努力方向，掌握“两手抓”的主动权。

从物质文明和精神文明的各自特征来看，物质文明建设更多地表现为看得见、摸得着的东西，而且大都可以用量化的硬指标、硬数据体现出来，具有“硬”和“实”的特点，而精神文明建设的成果则表现得更间接、更隐蔽一些，很多方面难以用具体数据量化，显得比较“软”和“虚”。两个文明建设所具有的一硬一“软”、“一实一虚”的特点，既给我们落实“两手抓”的方针带来了一定的难度，也为一些地方、一些单位的“一把手”有意无意地搞急功近利的短期行为突出“政绩”提供了条件。再说，从精神文明建设本身来看，也存在一个硬与软、实与虚的问题。环境、秩序、机构、设施、阵地等属于精神文明建设的“硬”和“实”的范围，而思想教育、道德培养、观念转变、科学知识传播和精神文化力量的构建则属于精神文明建设的“软”和“虚”的范畴。只注意“硬件”建设，忽视“软件”建设，精神文明建设就会流于肤浅而缺乏深度，缺少精神支柱和思想保证；只注重“软件”建设，而忽视“硬件”建设，精神文明建设就会失去载体和物质保障。因此，“一把手”抓协调，就要采取切实有效的措施，在两手抓的过程中，防止和克服单项突进、倚轻倚重的倾向，不能搞急功近利的短期行为；在“两手抓”的力量使用和配合上，既不能把两手抓机械地平均，也不能各抓各的，互不相干，一切要以两个文明的协调同步发展为根本目标。在抓精神文明建设本身的协调时，也要防止和克服那

种重硬件、轻软件的倾向，必须软硬并重，虚实并举，促进精神文明建设本身的全面发展。

第二，在管理体制上，要协调好“条”与“块”的工作关系，努力建立一种以块为主、条块结合、配合有序、运行顺畅的精神文明建设管理体制。首先是健全领导机构，突出“块”的作用。各县市和各部门均要成立精神文明建设指导委员会，由党政一把手任正副主任，统一领导各县市、各部门各单位的精神文明建设工作，定期研究情况、布置任务，并以文明办为办事机构，组织协调社会各方面力量加强精神文明建设，行使指导、协调、检查、督促等职责。其次是密切协作，发挥“条”的优势。精神文明建设包括思想道德、科学文化、市容卫生、社会风气等方面的工作，涉及到宣传、文化、教育、工商、公安、城建、城管等诸多部门。各职能部门不仅有抓好本系统精神文明建设的责任，而且必须积极参与全社会的精神文明建设活动，并有效地发挥各自的职能作用。因此，凡是与精神文明建设有关的重大问题，党政“一把手”都应召集各部门研究解决办法，明确分工，坚持“谁主管、谁负责”的原则，调动各职能部门检查督促抓落实的积极性，从而在“条条”上形成若干有战斗力的精神文明建设方面军。三是条块结合，形成共建合力。要以块为主，组织开展创建文明城市、文明县区、文明乡镇、文明单位、文明农户的活动，以条为主，组织开展以职业道德、社会公德、家庭美德建设为主要内容的群众性精神文明创建活动，形成条抓单项突破、块抓整体推进，条块之间、军地之间、部门之间、党政群团之间紧密配合，齐抓共管的精神文明建设新格局、新局面。

第三，在实施步骤上，要正确处理全面规划与分步实施、总体目标与层层推进、全方位发展与重点突破的关系，使精神文明建设走上经常化、制度化和规范化的轨道。首先，要把精神文明建设的总体目标和阶段性任务纳入国民经济和社会发展规划，并

将这个规划和任务分解到各级各部门，使精神文明建设有统一的、明确的目的性，避免各级各部门工作的随意性和盲目性，以求精神文明建设年年有发展，一步一个脚印地走向深入。其次是遵循规律、循序渐进。同物质文明建设一样，精神文明建设也有其自身的发展规律，盲目求高求快，超越发展阶段，就会拔苗助长，欲速不达。所以抓精神文明建设一定要根据经济和社会发展的实际以及人民群众的觉悟程度，分步实施、循序渐进，逐步地推进精神文明建设的进程，最终实现我们的建设目标；三是要分层施教、分类指导，增强精神文明建设的针对性和有效性。无论是开展什么活动，都要根据不同对象和层次，提出不同的要求，采取不同的教育方法，这样才能既体现先进性，又不挫伤积极性，使各项精神文明创建活动深入持久、卓有成效地开展下去。

三、坚持实践性与群众性原则，当好两手抓的“总导演”

实践的观点是马克思主义最基本的观点。改造客观世界，建设高度的社会主义物质文明离不开实践；改造主观世界，建设高度的社会主义精神文明，同样离不开实践。为此，我们要把精神文明建设作为建设有中国特色社会主义的有机组成部分，在引导广大干部群众投身改造自然、改造社会的伟大实践中，建设精神文明，发展精神文明。怎样在实践中抓落实？按照马克思主义的实践观，一是要亲自实践，“从我做起”，“从现在做起”；二是自觉坚持群众路线，把“两手抓”的实践建立在坚实深厚的群众基础上。这就要求各级党政一把手必须成为一个地方、一个单位两手抓的“总导演”，即善于激励和吸引群众广泛投入和参与两手抓的实践，形成两手抓的群众大合唱，同时要率先垂范，以自己的“先行一步”为群众作出示范。

首先，在坚持两手抓的实践中，必须自觉坚定地坚持群众性

原则。群众路线是无产阶级政党实现其思想路线、政治路线和组织路线的根本工作路线，在坚持两手抓，大力推进社会主义精神文明建设的进程中，意义更加重大。正如毛泽东曾经指出的：“凡是需要群众参加的工作，如果没有群众的自觉和自愿，就会流于徒有形式而失败……在一切工作中都是如此；在改造群众思想的文化教育工作中尤其是如此。”^① 精神文明建设是群众性的伟大事业，必须动员和吸引全体社会成员共同参与。坚持精神文明建设的群众性原则，要重在群众受益，把“群众高兴、答应、满意”摆在首位，努力为群众办实事；要重在群众参与，让人民群众在精神文明建设的舞台上唱主角，变被动受教育为主动参与；要重在联系实际，在内容上紧扣群众需求，形成共识；形式上抓住群众的兴奋点，引起共鸣；方法上打动群众的心弦，达到共通；同时，目标制定要科学，做到既“尽力而为”又“量力而行”。当然，在精神文明建设的实践中，坚持替群众着想，为群众服务，从群众的实际出发，并不是简单的满足群众的现实需求，甚至只是迎合少数群众的口味，而是要把普遍性和先进性结合起来，引导和激励人民群众一步步不断迈上精神文明的新境界。一段时期以来，我们娄底地区的精神文明建设在广泛吸引群众参与方面，进行了一些有益的实践与探索，积累了一些成功的经验。党的十二届六中全会以来，我区农村连续 10 年坚持了“创一村评四户”活动，有效地调动了农民群众参与精神文明建设的积极性，促进了农村经济的发展、社会治安的好转和文明新风的形成。近年来，全区精神文明建设坚持“以群众为主体，以活动为载体”，在全区范围内先后组织开展了“文明建设进市场”、“五送下乡”等群众性精神文明创建活动，均取得了良好的效果。其中“文明建设进市场”活动通过城镇集贸市场这个

^① 《毛泽东选集》第 3 卷，第 913—914 页。

集结点，对市场主体——经营者、管理者和消费者进行文明经营行为养成教育，进而实现培养“四有”新人的目标。具体做法是物化目标，以挂牌、插旗等形式把经营者、管理者和消费者联结起来；量化考评，用一套切实可行的考评细则把规范、管理和引导结合起来；优化管理，用一个共同的行为准则对经营者、管理者和消费者进行双向监督。活动的开展有效地促进了全区市场的稳定和繁荣，获得了社会效益和经济效益的双丰收。“五送下乡”活动以全面提高农民素质，构筑农村大文化为目标，利用农村的墟场、农贸集市，农民大集中的机会，组织各机关单位、职能部门开展“送理论、送政策、送文化、送科技、送法律”下乡，开展义务服务。这项活动符合生产责任制后农村的实际，满足了市场经济条件下农民群众的多方面需求，改进了传统的农村思想政治工作方法，密切了党群、干群关系；实现了文化、经济一体化，促进了农村经济建设，等等。这些活动，致力于吸引和激励最广大的人民群众参与，让人民群众在参与中受益，在受益中受到教育，得到提高，因而，人民群众热烈欢迎，反响强烈。党的十四届六中全会以后，我们地委行署在贯彻落实全会精神实施意见中提出了八大主题教育活动和八大创建活动。实践证明，精神文明建设的实践只要扎根于广大人民群众沃土之中，就会焕发出蓬勃生机与活力。

其次，在坚持“两手抓”的实践中，必须发挥一把手的示范和导向效应，做到“亲自抓”和“带头做”。大力推进社会主义精神文明建设，群众是主体，领导是关键。“正确的思想路线确定之后，干部就是决定的因素”，抓精神文明建设也同样如此。那么，一把手在抓精神文明中的关键作用如何发挥呢？

第一，一把手应当成为一个地区、一个单位实现“两手抓”的第一责任人，切实担当起坚持“两手抓”的领导责任。一个地区、一个部门能否真正按照六中全会精神要求，把精神文明建

设提高到一个新的水平，关键在于能否建立坚强有力的领导机制，特别是一把手能否真正做到“两手抓”、“亲自抓”。无数事实证明，凡是精神文明建设搞得好的地区、单位，无一例外都是一把手两手抓、亲自抓的结果。不少同志到张家港观摩后感叹说，精神文明建设“老大难，老大难，老大一重视就不难”。因此，各级一把手务必对精神文明建设负总责，把自己能否经常坚持两手抓、亲自抓作为自己讲不讲政治、有没有驾驭全局的能力、能不能贯彻社会主义现代化建设战略方针的根本标准，并自觉接受全党、全社会的监督。

第二，一把手应当成为一个地区、一个单位实践“两手抓”的倡导者，以自己的带头实践作出示范。精神文明建设面临的形势复杂、任务艰巨，内容相对虚化，难于量化，需要直接经济投入，却又难于产生直接的经济效益，远不如抓经济建设搞工程项目那样实在、痛快，实践的难度比较大，导致很多人对抓精神文明建设兴趣不高，信心不足。因此，一把手必须有高度的革命责任感和奉献精神，克服急功近利的心态，把研究、部署、落实和推进精神文明建设纳入重要工作议程，明确精神文明建设的任期目标，亲自实践、带头实践，做到一把手抓一把手，一级带着一级干，一级做给一级看。我们认为，这需要在三个方面重点着力：一是抓住关键。建立精神文明建设的领导机制、目标机制、协调机制，特别是投入机制，这些都是精神文明建设是否有大推进、大发展的关键，一把手必须亲自抓、具体管，负责落实。二是抓准难点。对精神文明建设方面的热点、难点问题，一把手要勇于迎难而上，亲自策划、亲自指挥，组织力量重点攻关。三是抓典型宣传。为了把握住两手抓的主动权，一把手必须带头深入调查研究，亲自解剖麻雀，办好自己的试点，并善于总结两手抓的经验和规律，让精神文明建设在正确理论的指导下健康发展。

第三，一把手应当成为一个地区、一个单位的精神文明的表

率，并通过自己的“核心”地位产生强大的导向和辐射作用。江泽民同志提出严重的问题是教育干部。邓小平也在 80 年代之初就谆谆告诫各级领导干部，“搞精神文明，关键是以身作则。”这话的针对性、现实性都很强。当前我们的党风、政风总的情况是好的，但是确实也有令人担忧的一面，对存在的问题绝不可掉以轻心。再说，由于我们所处的地位、所起的作用以及所造成的影响，一把手在精神文明建设实践中以身作则，发挥模范带头作用，确实至关重要。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不止”。“喊破嗓子，不如做出样子”，一把手的形象确实是十分重要的。我们务必十分珍惜自己的形象，高标准、严要求地塑造自己的形象，要按照党中央对各级领导干部提出的要求，努力做到“无论在工作中还是在日常生活中，都要严格要求自己，时刻注重检查自己的言行，以高尚的道德情操，为广大党员干部树立良好的榜样。”在加强精神文明建设的过程中，凡是要求群众做到的，自己首先要做到；要求群众不去做的，自己绝不能做。切实做好对上对下一个样，人前人后一个样，言论行动一个样。这样，就必定会产生强大的感召力、凝聚力，把广大人民群众参与精神文明建设的积极性充分调动起来，从而把精神文明建设推上新的台阶，把两手抓真正落到实处。

（作者系娄底地委书记）

肖征龙

坚持“一把手抓两手”，真正做到“两手都要硬”

“一把手抓两手”是党的十四届六中全会的基本精神之一，也是新时期赋予我们各级党政一把手的基本职责。坚持“一把手抓两手”，保证“两手硬”，对于我们党完成带领全国各族人民向新世纪全面推进建设有中国特色社会主义事业的历史任务，具有十分重要的意义。

“一把手抓两手”的要求，从理论上解决了政治与经济工作“两张皮”的问题，落实这一方针，还能在实践中解决把物质文明与精神文明割裂开来的问题，防止和克服党政一把手“抓政治工作硬、抓经济工作软，或是抓物质文明硬，抓精神文明软，甚至不抓精神文明”的错误倾向，真正做到“两手都要硬”。

我们必须把“一把手抓两手”，“两手都要硬”的要求体现在工作实践中，落实到具体行动上。

一、“一把手抓两手”，要带头坚持“两手抓”、“两手都要硬”的方针

“两手抓、两手都要硬”的方针必须从指导思想确立，在工作布局上体现，否则便会成为官样文章，一句空话。近两年

来，我们从市情出发，用“学理论、抓队伍、保稳定、促发展”的工作思路总揽全局，实施对全市政治、经济和社会发展的全面领导，获得了较好的效果。

抓好理论学习是加强党的思想建设的重要方面，必须摆在突出地位。一个政党如果没有理论武装，那将是一盘散沙。我们坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论教育广大党员、干部和群众，采取“分级灌输、逐步普及”的措施，落实理论武装的任务。一是以讲师团为主要辅导力量，抓各级党委中心组学习组的理论学习；二是以党校为阵地抓县处级、科局级干部的轮训；三是采取组织讲师队巡回辅导，发行《邓小平建设有中国特色社会主义理论基层读本》等办法，把理论学习普及到基层党员、干部乃至群众中去。我们注意发扬理论联系实际的学风，不断改进学习方法。平时，还注重加强理论学习情况的督查，确保了各区县、市直机关干部理论学习的正常开展，做到了“学习理论有制度，研讨理论有深度，灌输理论有广度，督查学习有力度”

我们坚持政法机关与群众路线相结合，既充分发挥政法机关的作用，又广泛发动群众参与社会治安活动；坚持依法治村，建立健全群防群治网络；坚持从严治警，提高政法队伍的战斗力和战斗力；坚持不懈地开展“严打”斗争，严厉打击各类违法犯罪。由于实行综合治理，全市大局稳定，城区和景区治安秩序明显好转，景区实现了3年无刑事案件，开始展现“安全、卫生、文明、有序”的形象。

发展是硬道理。大力发展社会主义生产力，是我们工作的出发点和落脚点。1996年，通过广大干部群众齐心协力，真抓实干，我市国民经济运行正常，各项事业平稳发展。国内生产总值增长超过12%，达到翻两番的目标。农业可全面实现增产增收。基本建设也取得可喜的成绩，渔潭电站、贺龙电站分别于今年元月和3月发电。江垭电站正紧张施工；城区的“一桥”“两路”和自来水三厂工程进展较快；景区的“两索”“一路”“一坝”在抓紧进行修建，张清公路正全面动工。

二、“一把手抓两手”，必须坚持以经济建设为中心

以经济建设为中心，既是贯彻执行党的基本路线的要求，也是张家界市自身发展的客观需要。我市原属“老、少、边、穷”地区，生产力很不发达，经济基础十分薄弱。要实现江总书记提出的“把张家界建设成为国内外知名的旅游胜地”的任务，必须加速发展生产力，把经济建设搞上去。为此，我们通过实施“先导工程”，进一步解放思想，转变观念，确立了我市经济发展战略——“旅游带动战略”，即以旅游为龙头，围绕旅游，调整农业，发展工业，搞活商贸，建好城市，把张家界建设成湖南的对外开放窗口、国内外知名的旅游胜地。我们改革、开放的基本思路是：面向旅游市场，大力发展生态型旅游农业；依托旅游

优势，加速发展效益型的旅游工业；围绕旅游开发，努力发展经济型的旅游服务业；突出旅游主题，抓紧建设观光休闲型的旅游城市；借助旅游招牌，逐步形成开放型的湘西北经济、贸易、文化中心。

在农村，我们以实现小康为目标，大力推进和深化改革，突出抓好五件大事，即：（1）在深化乡镇体制改革方面，大力推行和不断完善“大乡（镇）、小片、村为主”的农村工作模式，认真抓好村级组织建设，已取得一定的效果。（2）在推进经济体制改革方面，继续稳定和完善农村基本经营制度，不断发展和壮大村级集体经济实力，抓紧改变“空白村”、“空壳村”的面貌。（3）在转变乡镇政府职能方面，积极实行干部“三三制”分流，掀起乡镇大闹经济的热潮，采取三种不同方式，向现有困难企业和新办开发型经济实体分流人员。（4）在探索所有制的实现形式方面，大胆创造新的经济组织形式，大力推行股份合作制，在丘岗山地开发和对现有乡镇企业改造方面取得了较大进展。（5）在推进农业化进程方面，侧重抓好农村小集镇建设，努力发展农村区域群块经济，通过“全面规划、重点推进”，一批小集镇开始成为“三位一体”新的经济增长点，正逐步形成五大主导产业。

在基本建设方面，我们提出了“投资者发财、张家界发展”的口号，采取以资源招商，以土地换街道，推行股份制，发行旅游A股，实行独资或合资开发，租赁零星景点，以及多渠道引资等办法，办水电、修公路、改善通讯、开发景区、增加城市基础设施，立足于打基础、增后劲，最终形成有明显特色、有优势资源、有发展后劲的张家界区域经济，实现可持续的经济增长。

在扶贫开发工作方面，我们通过“治山水，重生态环境、治道路，促进商品流通、治封闭，引进文明成果、治愚昧，发展教卫事业”，取得显著成效。“八五”期间，全市贫困人口已由

建市初期的 56.4 万人减少到现在的 27.3 万人。11 月 13 日，市委作出了《关于切实解决农村贫困人口温饱问题的决定》，决心用 3 年时间，采取“全面落实扶贫开发”工作责任制，努力增加干部、劳力、资本和科技四项投入，把扶贫开发任务落实到特困村、特困户等措施，基本解决全市 261 个特困村 12 万特困人口的温饱问题。

三、“一把手抓两手”，就要把精神文明建设摆在更加突出的地位，切实加强精神文明建设

张家界市作为一个以发展旅游为特征的新兴城市，一方面要求“吃、住、行、游、购、娱”成龙配套，为游客提供满意的物质条件；一方面，更要求“安全卫生、文明、有序”，为游客提供无忧无虑的享受环境。因此，加强精神文明建设，既是党的十四届六中全会的要求，也是旅游区自身发展的迫切需要。为此，我们在 11 月 13 日的市委二届四次全体扩大会议上作出了《关于认真学习贯彻十四届六中全会的意见》，就加强我市的精神文明建设作出了 18 条规定。

加强精神文明建设，我们要从以下几个方面进一步抓落实：

一是要理顺管理体制，强化精神文明建设的领导工作体制

1. 建立“一把手抓两手”的领导责任制，把是否坚持“两手抓”，“两手硬不硬”作为检验一把手工作好坏的尺度，作为奖惩、提拔升迁的重要条件。要形成这样的共识，不是坚持“两手抓”的书记，不能说是合格的；不是“两手都过硬”的书记不能说是称职的。

2. 实行主管领导负责制，积极发挥各级精神文明建设职能部门的作用。为切实加强精神文明建设，市委宣传部健全了“文明办”，市政府设立了“双文明目标考核办公室”，具体负责落实精神文明建设的各项任务。我们还将加强精神文明建设的领

导机构，充实力量，完善职能，积极领导、规划、协调各个部门和单位抓好精神文明建设。逐步形成既有领导机构，又有办事机构，既有主要领导分管，又有具体工作部门领导抓落实的精神文明建设运行机制，做到领导本身和领导体制硬，从组织上保证扎实有效地开展精神文明建设。

3. 建立社会各界齐抓共管的工作格局。精神文明建设不仅是各级党委宣传部门的一项重要任务，而且与政府的工作和行政管理部门的业务密切相联。因此，在实际工作中，既要求把精神文明建设纳入党委的主要议事日程，又要求各级政府切实担负起精神文明建设的责任，在行政、执法，以及公共管理和服务部门的工作中体现出精神文明建设的含量。同时，要发挥工会、共青团、妇联和民主党派的作用，调动各方面的积极性，创造一个社会各界关心，共同参与精神文明建设的良好局面。

二是要抓紧制订规划和明确阶段性任务，建立推进精神文明建设的目标管理机制

1. 将全市精神文明建设规划纳入“九五”计划和2010年远景目标纲要，确保目标落实。我市精神文明建设的主要任务和目标是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全市人民的思想素质和科学文化素质；提高城市的文明程度，把张家界建设成为“安全、卫生、文明、有序”的“国内外知名的旅游胜地。”

2. 围绕全市工作重点，明确阶段性目标。每年确定全市三件大事，使精神文明建设成果看得见摸得着。从1997年起，市委、市政府决定每年年初都要确定当年精神文明建设的三件大事，确定以后，以市委、市政府的文件形式下发。每年全市精神文明建设大会具体部署精神文明建设三件大事，明确责任，狠抓落实，年终进行检查评比。

3. 从群众关心，社会反映强烈的“热点”问题、“焦点”

问题入手，坚持不懈地为群众办实事。市委强调，精神文明建设的重点要围绕思想道德建设和城市、景区的环境、秩序、服务等方面进行，特别要从群众最关心、社会反映最强烈的问题抓起，一抓到底，抓出成效，让群众看得见，摸得着，得到实惠。在抓精神文明建设办实事的过程中，要注重同加强城市管理，整顿景区秩序，改善社会风气，纠正行业不正之风等工作结合起来，从加强思想教育，改革体制、机构，调整政策，完善法规制度等方面入手，做到综合治理，努力使各项整顿的成果得到巩固。

4. 阶段性目标必须层层分解，量化到岗、责任到人，建立起以量化管理为基础，层层分工负责的目标管理责任制，使精神文明建设的目标任务真正硬起来，工作真正实起来。

三是要精心设置活动载体，完善开展精神文明建设的创建活动机制

精神文明建设具有社会性和群众性两大特征，每一项建设活动必须得到全社会的认同，群众的参与，才能抓出成效。

1. 每年组织一、两个大型主题教育系列活动，把精神文明建设寓于活动之中，吸引群众广泛参与。去年7月以来，市委、市政府针对城市、景区“脏、乱、差”，游客不满意的状况，在全市开展了“满意在张家界”活动，得到群众的普遍拥护和广泛参与。通过以职业道德教育和社会公德教育为切入点，开展以“抓环境卫生，治脏变洁；抓景区秩序，治乱变安；抓文明服务，治差变优”等为内容的综合治理，一个“安全、卫生、文明、有序”的旅游城市的新形象正在树立起来，中外游客普遍叫好。截至11月底，全市接待游客人数和旅游收入分别比前年同期增长了25.1%和20.6%。

通过开展“满意在张家界”活动，我们还得到了这样的启示：“满意”活动既是一项群众性的精神文明创建活动，也是体

现“两手抓，两手都要硬”的最好结合形式。“满意”实际上是对一件具体事物的物质质量和外部整体形象的综合评价，具有物质和精神的双重标准。开展“满意”活动，实际上就是全面改善旅游的软硬环境。基于这样的认识，市委、市政府设立了专门办公室，专抓“满意在张家界”活动，把“满意”活动深入持久地开展下去。

2. 坚持重在建设的原则，持续不断地开展群众性文明创建活动，提高市民的整体素质。通过层层创建文明单位、文明街道、文明村镇、文明饭店，各基层单位开展争做文明市民、文明职工、文明导游、文明司机等活动，带动了各项工作的开展，促进了基层单位精神文明整体水平的提高。

3. 宣传典型，树立榜样，各行各业广泛开展学先进赶先进当先进的活动。在党员干部中广泛深入开展“树立良好形象”的活动；在农村推广王家坪开展群众文化工作的经验；在各行各业、各单位推出不同层次的先进典型。做到行行有标兵，层层有榜样，在全市逐步形成了学先进赶先进、岗位争奉献的浓厚氛围。

四是要提供必要的物质保障，形成促进精神文明建设的筹资投入机制

要逐年增加财政拨款，完善有关文化经济政策，切实增加精神文明建设的投入。1996年，市财政为市委宣传部增拨了100万元宣传思想工作宏观调控资金，增强了宣传部门的宏观调控能力。《中共张家界市委关于认真学习贯彻党的十四届六中全会精神的意见》中规定，从1997年起，除了要保证对宣传文化事业的经费投入增长幅度不低于财政收入的增长幅度之外，还将设立精神文明建设成果奖励基金，通过增加激励机制方面的投入，调动全市各行各业建设精神文明的积极性。

要拓宽投资渠道，建立多层次的投资体系。在处理好社会效

益和经济效益的前提下，鼓励宣传文化部门创办经济实体，用经营创收来弥补事业经费的不足；大力提倡和鼓励社会各界赞助宣传文化事业，使宣传文化事业成为全社会共同关心共同营造的事业。

要坚持勤俭办文化事业的精神，努力提高资金使用效益。充分发挥现有宣传文化设施的作用，既不能闲置不用，又不移作它用。严格控制修建高档娱乐场所，把有限的资金用于重要的宣传文化单位和直接为影视服务的文化建设上。禁止以发展文化、旅游为名兴建宣传封建迷信的场所，坚持社会效益第一的原则，努力实现社会效益与经济效益的统一。要扎扎实实以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，继承发扬优良传统而又充分体现时代精神，立足本国而又面向世界的精神文明。

（作者系张家界市委书记）

李大伦

从两个文明建设的高度入手 优化领导班子结构

建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，是我国社会全面发展的过程，是物质文明建设和精神文明建设互相促进、协调发展的过程。党的十四届六中全会《决议》明确要求，各级党委和政府，要把两个文明作为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查，进一步把两个文明的建设推向新的发展阶段。这就为我们各级党政领导班子的建设，提出了新的更高的要求。也就是说，我们各级领导班子建设，必须适应两个文明建设的需要，要从能够全面承担起建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化，推动两个文明建设这一高度着眼，认真搞好领导班子建设。

江泽民同志在纪念中国共产党成立 75 周年座谈会上对各级领导班子建设提出了一个总体要求，他强调指出，领导班子建设是整个干部队伍建设的重点。党要管党，首先要管住管好领导班子和领导干部。从严治党，首先要治理好领导班子和领导干部。要坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，把各级领导班子建设好，使之成为整体素质优良、成员优势互补，坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线的坚强集体。

江总书记在这一总体要求中，明确提出了要优化领导班子的素质结构问题，这就是“整体素质优良，成员优势互补”。这是一个非常重要但往往容易被我们所忽视的问题。过去，我们在各级领导班子建设方面，往往对组织和机构的合理结构方面重视得比较多一点，对班子成员个体应具备的素质强调得多一点，而对班子群体的素质结构则重视得不够。由于忽视班子群体的素质结构问题，因而整体功能得不到强化，以致发生我们常说的“一个和尚挑水喝，两个和尚抬水喝，三个和尚没水喝”的负效应。

恩格斯在《反杜林论》中所讲述的马木留克兵与法国兵作战的例子，很能说明这个问题。从要素功能来看，单个的马木留克兵优于单个的法国兵，但为什么“两个马木留克兵绝对能打赢三个法国兵”，“而一千个法国兵则总能打赢一千五百个马木留克兵”呢？这里就有一个合理的素质结构问题。尽管单个的马木留克兵无论在马匹、骑术、剑法和勇敢方面都强于法国兵，但当他们集成为一个整体系统时，由于没有合理的素质配置结构，因而不能发挥其整体功能；单个素质较弱的法国兵，由于在整体系统中形成了“密集队形”和“纪律力量”等整体结构力量，整体力量得到了充分发挥。由此可见，结构不合理，就容易产生内耗，出现整体功能小于要素功能之和，甚至出现负效应。

就领导班子建设来说，一个领导班子，不仅要成员个体优秀，更需要成员集体的最佳组合，形成优势互补。只有这样，才能充分发挥班子的整体效应。领导班子的素质结构是一个十分复杂的问题，它包括年龄结构、文化结构、知识结构、能力结构、性格特点、思维方式等等。一个高效、坚强的领导班子，应该是这些方面的有机结合体，而不是简单地相加。所以就一个领导班子来说，年轻化不等于“青年化”，而是要有一个合理的年龄梯次结构；知识化不等于文凭、学历齐等化，而是要有一个合理的知识结构和智能结构；专业化不等于专业知识的单一性结构，应

该是不同专业知识的有机结合；革命化中也存在不同个性和心理素质的结合问题。也就是说，我们对邓小平关于干部“四化”的要求，不能作简单化理解。一方面要注意努力提高每个班子成员的政治、道德、文化、科学技术知识、管理知识等各方面素质，另一方面又必须使班子成员的素质结构合理。

一、从两个文明建设的战略性高度出发，优化党政领导班子的一元政治结构

所谓一元政治结构，就是政治上的高度一致性和统一性。政治上的团结统一，是我们党的战斗力所在，是我们取得革命和建设事业成功的根本保证。所以，优化领导班子的素质结构，首先是优化领导班子的一元政治结构。也就是说我们的各级领导班子必须是建立在马克思主义基础上的高度团结和统一的领导班子。在政治上决不允许搞多元化。这是确保贯彻落实好党的基本路线，完成党在新时期的历史任务的客观要求。

邓小平早就告诫全党，在推进经济建设的历史进程中，什么时候都必须讲政治。党的十四届四中全会又明确提出，党的高级干部首先要努力成为会治党治国的马克思主义政治家。江总书记在党的十四届五中全会上进一步强调领导干部一定要讲政治。这些都是根据新形势、新任务和领导干部队伍的实际状况提出来的，是从两个文明建设的战略性高度提出来的，具有很强的现实性和针对性。

建设有中国特色社会主义，必须始终坚持以经济建设为中心，大力发展生产力，强调发展是硬道理，明确解决中国的一切问题，归根到底靠经济这个基础，这一点是不能动摇的。但是，我们必须全面、准确地理解和执行党的基本理论和基本路线，讲“一个中心”的同时，还要讲“两个基本点”，不能不讲改革开放，更不能不讲“四项基本原则”。既要讲发展经济，提高综合

国力，改善人民生活，还要讲社会主义民主政治和精神文明，这样才能达到中华民族的全面振兴。文明是社会进步和开化的状态。我国的物质文明和精神文明水平要上升到新的更高的境界，其前提条件就是执政的中国共产党及其各级领导干部、领导班子必须始终坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，不断地向广大人民群众灌输先进意识，克服落后意识，用新思想战胜旧思想，让精神成果转化为物质成果。非此，则达不到“两个文明”齐头并进的高境界。正如列宁所指出的：一个阶级如果不从政治上正确看问题，就不能维持它的统治，因而也就不能完成它的生产任务。江泽民也明确指出，我们搞现代化建设，中心任务就是发展经济，但必须有政治保证，不讲政治，不讲政治纪律不行。政治工作是经济工作的生命线。“两手抓，两手都要硬”是我们的强大政治优势。只有讲政治，才能保证经济发展的正确方向。

那么，怎样才能从两个文明建设的战略性高度出发来优化领导班子的一元政治结构呢？我们认为最根本的一条就是要把“革命化”放在干部“四化”的首位。一是严把用人关，提拔和使用干部，一定要从政治上着眼，要注意把干部的政治素质放在首位。要把那些政治强、业务精的人选拔到领导岗位上来，使各级领导权真正掌握在忠于马克思主义的人手中；二是切实加强现有班子成员政治素质的培养和锻炼，要促使各级领导干部把不断提高自己的政治素质作为一种自觉行动。

具体来说，就是要按照江泽民同志提出的“领导干部一定要讲政治”的要求，着重解决以下问题：

第一，必须坚持正确的政治方向。所谓正确的政治方向，从根本上说就是对社会主义、共产主义的坚定信念。在现阶段，坚持正确的政治方向，就是要坚持党的一个中心，两个基本点的基本路线不动摇，就是要坚持建设有中国特色社会主义的方向。这

里最核心的一条就是用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装头脑。理论是根本，理论上不动摇，政治路线上才不会动摇，政治方向也才不会出偏差。

第二，必须牢固站稳党的政治立场。我们党的政治立场，就是无产阶级的人民大众的立场。全心全意为人民服务是我们党的宗旨，是我们党全部政策的出发点和归缩点。所以，政治立场问题，实际上就是一个对人民群众的态度问题以及和人民群众的关系问题。这也是一个世界观的问题。一个合格的领导干部必须在感情上同人民群众心连心，在生活上同人民群众同甘苦，勇于为人民利益坚持对的，反对错的，为了广大人民的利益而不懈奋斗。

第三，必须坚持正确的政治观点，不断提高其政治鉴别力和政治敏锐性。毛泽东曾明确指出，没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。政治观点与政治方向、政治立场是一致的、统一的。在新的历史时期，我们各级领导干部必须坚持的政治观点，就是马克思主义的立场、观点，就是建设有中国特色社会主义的立场观点，就是党的基本理论、基本路线的立场、观点，就是党的群众观点。这是保证我们从政治上观察处理和解决社会主义现代化建设中各种矛盾和问题的伟大认识工具。我们只有确立了这样的政治观点，才能在错综复杂的社会矛盾中从政治上划清是非、善恶、美丑、荣辱界限，识别大是大非；才能见微知著、防微杜渐，提高其政治上的鉴别力和敏锐性，才能立于不败之地。

第四，必须严守党的政治纪律。政治纪律，是党的最高纪律，在政治上与党中央保持一致，就是最根本、最重要的政治纪律。加强政治纪律，最基本的就是遵守党章，按党章规定去做，自觉地坚持党的民主集中制原则，坚持“四个服从”，坚决维护以江泽民同志为核心的党中央的权威，确保中央政令畅通，这是政治纪律的最高标准，也是对各级领导干部的一条极为重要的要

求。各级领导干部必须是遵守和执行党的政治纪律的模范。

总之，优化领导班子的一元政治结构，就是要努力使各级班子成员都成为真正合格的马克思主义政治家。

二、从两个文明建设的协调一致性原则出发，优化党政领导班子的二元组织结构

建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，是社会全面发展、全面进步的过程，是物质文明建设和精神文明建设相互促进、协调发展的过程。在这个建设过程中，物质文明建设和精神文明建设是互为条件、互相促进、密不可分的。两个文明一个目标，那就是要把我国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。所以党的十四届六中全会《决议》明确要求我们，必须把两个文明作为统一奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查。

两个文明、一个目标的现实要求，为我们各级领导班子建设，提出了一个十分重要的课题，这就是要遵循两个文明协调发展的规律，调整和优化党、政两套班子的二元组织结构。

党、政两套班子的二元组织结构形式，是由我国社会主义政治制度决定的，是我国政治体制的一个显著特点。中国共产党是领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义事业的核心力量，没有共产党的领导，就没有稳定的社会主义中国，就没有中国的现代化建设事业。党的执政地位和领导作用任何时候都不能削弱和动摇。但党的领导主要是政治领导，党不能取消和代替政府工作。以党代政、党政不分既不利于我国社会主义建设事业的顺利发展，也不利于党的自身建设。所以邓小平在设计我国现代化的政治体制时，明确指出：“政治体制改革的目的是调动群众积极性，提高效率，克服官僚主义。改革的内容，首先是党政要分开，解决党如何领导，如何善于领导的问题。这是关键。”党

政分开是为了让党委抛开琐碎事务，集中精力和时间议大事、揽大局，使各级党委将主要精力集中于密切联系群众，研究新情况和新问题，以便能更好地贯彻执行党的路线方针和政策，改善和加强党的领导。党政分开，是为了把阶级组织与国家政权组织区别开来，有利于使各级政府切实履行自己的行政管理职能，独立负责地抓好发展本地社会经济的具体组织工作。

由此可见，党政两套班子的二元组织结构，是我国政治体制的一大特点。如何发挥这一体制的优势，充分发挥两个班子的作用，是领导班子建设中的一个重要课题。按照中央提出的两个文明建设一起部署、一起落实、一起检查的要求，必须使党、政两套班子的各个要素呈现出有序结构，形成共识和合力，减少两套班子之间的矛盾，使领导系统出现新质和新的功能，进而大大增强各级党委和政府驾驭社会主义市场经济和两个文明建设的能力。这是我们优化二元结构的出发点和目的。

目前地方党、政两套班子结构存在的主要问题，一是党委常委会的职数构成中，党委职能部门的同志占较大比例，而从事经济工作的政府领导成员较少。同时，由于党委职能部门和机构又主要是按党务工作自身的需要设置的，这就不可避免地会造成有的市委常委没有领导经济工作的经历，对领导经济工作缺乏体验和思考，对经济建设的形式、特点不甚了解，对市场经济的具体内容、自身结构、运行机制、客观规律把握不准，因而对本地区的经济发展的战略、规划、政策、方法的制定思考不够。二是政府班子中主抓经济工作的同志比较多，而抓思想道德、文化方面的同志比较少，对市场经济条件下的思想道德建设、价值观念、行为准则等非经济因素思考和研究得不够。三是党政两个班子在工作上基本上采取的都是分工负责制，每个班子成员基本上都分抓一个职能部门或一、两项主要工作，他们的工作精力主要是放在自己分管的部门和工作上，因而缺乏对两个文明建设作总体上

的思考和全面的研究。这就在客观上影响了两个班子合力的形成，也就影响了党委和政府驾驶两个文明建设的能力，也就难免会出现“一手软，一手硬”，顾此失彼，工作力度时轻时重的现象。

要真正做到“两手抓，两手都要硬”，实现两个文明建设的决策和指挥的统一，很有必要对现有的两个班子结构进行优化。优化两套班子结构首要的和核心的问题，就是要调整和改善党委常委和政府班子的构成，适当增加政府领导成员在党委中的比例，党委中可以设置和配备一名分管经济工作的副书记、政府班子中也应配备一名分管政府机关党务工作和思想、道德、文化建设的副职。党委和政府班子中，除一把手外，应当有一至二名不负责具体职能部门工作，而专门从事综合平衡和调研工作的班子成员。调整和改善班子成员构成必须遵循政治体制改革的方向，要有利于加强和改善党的领导，有利于发挥政府部门的职能作用，在方法和措施上必须积极而又稳妥。这里特别值得注意的是，强调党、政两个班子在两个文明建设上的协调一致性，实现决策权和指挥权的统一，决不是要回到党政不分，以党代政的旧体制上去，更不能像有的人所主张的那样，搞“党政合一”、“党政一体化”。唯一可行的办法，就是走优化结构的道路。

三、从两个文明建设的艰巨性、复杂性出发，优化党政领导班子的文化、知识结构

社会主义的物质文明建设和精神文明建设是一项十分艰巨而又复杂的社会系统工程，它涉及到了社会政治、经济、文化、道德、科学、技术、法律等各个领域，领导和指挥这样广泛深刻的社会革命和建设事业，没有很高的科学文化知识水平，是很难适应现代化建设需要的。

近代科学方法论的奠基者培根曾说过，人的知识和人的力量

这两件东西是结为一体的；工作的失败都起因于对因果关系的无知。在社会经济文化、科学技术飞速发展的当代，知识的价值越来越高，知识可以产生财富（包括物质财富和精神财富），可以创造高效率，可以推动各项事业的发展。一个没有知识的领导者，可以说是一个无力的领导者。这样的领导者，迟早会被现代社会所淘汰。所以邓小平非常重视干部队伍的知识化、专业化建设，明确把知识化、专业化作为干部“四化”方针的一个重要内容。

在党的干部“四化”方针的指导和要求下，这些年来，我们各级党政领导班子的知识化、专业化水平有了很大的提高，但与两个文明建设任务的总体要求还有很大距离。这种差距，一方面表现在对各级领导干部的知识化、专业化的要求方面，重视学历、文凭多一些，而对其实际的知识水平要求和考察不严；更主要的一方面是对领导班子的知识结构注意和重视得不够，或者可以说是有所忽视。所以优化领导班子的知识结构就成了当务之急。

优化领导班子的知识结构，一是要优化领导班子成员个体的知识结构，二是要优化领导班子群体的知识结构。

就领导干部个体的知识结构来说，应该具备一种立体型的知识结构。所谓立体型的知识结构，应当包括知识面、知识干、知识核这三个要素。知识面，指的是基础知识。就社会主义事业的领导者来说，应具备的基础知识包括马克思主义的哲学、政治学、经济学、法学、科学社会主义理论以及相关的科学技术的基本知识。知识干，是与领导工作相关联的软科学体系，它包括领导科学、管理科学、行为科学、思维科学、心理学、社会学、以及系统论、控制论等等。知识核，就是担负和负责某项领导工作的专业知识。有人把这种立体型的知识结构称为“图钉型”知识结构。这是一个合格领导者应具备的知识结构。优化班子成员

个体知识结构，就是要促使班子成员的知识结构由过去的平面型和单一型知识结构向立体型转化。实现这一转化的基本途径，就是要求各级领导干部，一定要以高度的革命进取精神，顽强刻苦地学习和掌握科学文化知识。实际上，我们各级领导干部都面临一个刻苦学习的任务，特别是刚刚走上领导岗位的中青年同志更要刻苦学习，努力扩大自己的知识面，提高科学文化素养，以适应领导和决策工作的需要。

就一个领导集团来说，其知识结构应是优势互补。人们的知识总是有多有少、有深有浅，有高有底。因此，一个领导班子就有一个不同知识水平的最佳组合问题。一般来说，合理的知识结构应当是不同知识水平，不同专业文化的人，按照一定比例构成。一个领导班子的具体知识结构，应随不同部门、不同层次的情况而有许多差异，不可一概而论。一般来说，领导班子中应该既有自然科学方面的人才、理论专家，也有实际知识和实践经验丰富的人才。层次越高，知识结构应越完备。据前西德对其联邦政府几个部门官员进行知识水平调查结果表明，其官员的教育背景是：40%的法律学毕业生，30%的理工科毕业生，30%的人文学科的毕业生。我们也应该研究和探讨具有中国特色的领导集团的文化素质结构。今后我们选拔和配备干部，也应该从班子整体的文化知识结构着眼，使各级领导班子的文化知识结构日趋合理，并保持一个动态的平衡。这也是我们加强各级领导班子建设的重大现实课题。

四、从两个文明建设的广泛性出发，优化党政领导班子的能力、性格结构

社会主义物质文明和精神文明建设，作为一项十分艰巨复杂的社会系统工程，它涉及到社会物质生活和精神生活的一切领域和一切方面。它所面对的问题层出不穷，要解决的矛盾错综复

杂，尤其是现代大生产、大企业、大文化、大科学的发展，要求我们各级领导班子面对新时期、新任务、新问题，要出新思想、新思路、新方法，要有创造性。也就是说，各级领导班子在群体上应具有发展敏感性、政策洞察力和系统思维观，只有这样才能适应现代领导和决策的要求。要达到这一要求，最重要的一条，就是要不断优化各级领导班子的能力和性格结构。正如有的学者所指出的，我们的时代已进入了一个“小智善于治事”、“大智善于用人”、“睿智善于决策”的时代。也就是说一个高效有力的领导集团，不仅要有一个合理的知识结构，还要有一个良好的能力和性格结构。正像一个合唱团不能全由优秀独唱家组成一样，领导班子成员的能力和性格也不应是同一类型的。只有由不同智能型式和不同性格类型的人，按照一定规律（遵循心理学和行为科学的一般规律）和恰当比例构成的完整的智能结构，才能发挥最优的整体智能效应。

我们认为，现代领导群体能力和性格的最优结构是智能互补、个性相异、心理相容。具体来说，一个班子成员应该由以下这样一些具有不同性格和智能的人构成：一是要有思想活跃、善于思考的人。这样的人，他们深谋远虑、举重若轻，可以从事发展战略方面的研究和决策；二是要有性格开朗、善于活动的人。这样的人社会交往能力强、善于沟通，能广泛团结人，可以从事各种矛盾和难题调解；三是要有能言善辩的人，这样的人富有号召性和鼓动性，可以从事宣传鼓动工作；四是要有性格内向、头脑冷静、善于分析问题的人，这样的人思想深沉、敏锐、举轻若重，可以从事综合分析、综合平衡和协调工作。此外，也还要有一些善于出头露面，工作敢于打头阵的人。

优化各级领导班子的能力和性格结构，不仅是建设高素质领导班子的客观要求，也是两个文明建设的需要。我们各级组织、人事部门，特别是各级党委在选拔干部和配备班子时，除要考虑

个体能力素质外，还要注意和考虑班子群体的能力和性格结构，注意发挥班子的最优能力效应。

五、从两个文明建设的长期性出发，优化党政领导班子的年龄结构

社会主义现代化建设是一个长时期的历史性任务，全面推进我国的社会主义物质文明和精神文明建设，建设高度富强、民主、文明的社会主义国家，需要几代人的不懈努力和奋斗。所以邓小平明确指出，要坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线一百年不动摇。坚持党的基本路线一百年不动摇，最关键的是各级领导干部、领导班子要坚持不动摇。要保证两个文明建设深入持久地进行下去，就必须使我们各级领导班子保持长期稳定并不断新陈代谢，保持领导班子群体结构的青春活力。所以不断优化领导班子的年龄结构，始终保持领导班子朝气蓬勃的生机和活力，是两个文明建设得以顺利开展和持续下去的基本条件。

保持领导班子群体结构的青春活力，也是现代化的共同趋势。近些年来，领导集团年轻化，已成为世界各国改革社会管理结构的共同作法，成为一种世界潮流。我们必须从两个文明建设的战略眼光和国家的长治久安这一高度，深刻认识干部，特别是领导干部年轻化的战略意义，按照领导干部年轻化的要求，认真抓好领导班子年龄结构的优化工作。

优化领导班子的年龄结构的总要求是，一是要促使领导班子整体结构的年轻化，二是选配领导班子成员要拉开年龄档次，形成年龄梯次结构。

领导班子整体结构年轻化，这是优化领导班子年龄结构的基础性工作。据现代生理科学和心理科学对人的年龄与心理特征的研究表明，30岁至49岁是最佳比较和判断能力年龄。所以培养和选拔德才兼备的中青年干部进入各级领导班子，是保证领导班

子整体结构年轻化的重要手段和途径。地市党政领导班子一般应由56岁左右、50岁左右、40岁左右的干部组成，45岁以下的干部应各有2—3名。县市党政领导班子一般应由50岁左右、40岁左右、35岁左右的干部组成，35岁以下的干部应各有1—2名。选拔使用中青年干部，思想一定要解放，要敢于把那些政治思想好、业务水平高的中青年干部推举到领导岗位上去，并委以重任。这是关系到我们事业兴衰成败的大问题。选拔和使用中青年干部，关键在于“善用”。所谓“善用”，就是要尊重其才能，放手使用，并在使用中促其完善，决不能求全责备，更不能忌贤妒能。这是保证领导班子年轻化的关键所在。

领导班子整体结构年轻化，并不等于领导班子成员的青年化和年龄齐等化。完整而合理的领导班子年龄结构，应由德才兼备的老、中、青构成一个具有优化比例的综合体，并使之处于不断发展的动态平衡之中。也就是说，优化班子年龄结构，还应建立一个保证领导班子不断新陈代谢的年龄梯度结构。这样，一方面能够保证领导工作与决策的连续性和严肃性，另一方面能真正做到按照人的心理特征和智力水平，发挥其各自的最优效能。

优化领导班子年龄结构，与优化领导班子其它各项素质结构一样，所涉及到的都是一个用人问题。坚持合理用人，科学用人是管理有效性的关键。所以优化班子年龄结构，一定要注意合理性、科学性。要具体问题具体分析，不能简单化，更不能一刀切。要从实际出发，要研究不同层次，不同部门班子的不同年龄结构。优化班子年龄结构也要坚持民主化与科学化相结合的原则，切实把领导班子素质建设纳入科学化轨道。

同是碳原子的不同排列，可以是石墨，也可以是金刚石。优化各级党政班子的素质结构，是两个文明建设的客观要求，是贯彻落实邓小平提出的“两手抓、两手都要硬”的战略思想的迫切需要。我们一定要按照两个文明建设协调发展的规律和干部

“四化”原则的总体要求，切实搞好各级领导班子素质结构的优化，把各级领导班子真正建设为“整体素质优良、成员优势互补”的坚强的领导集体。

(作者系湘西土家族苗族自治州委书记)

孙振华

寻找“结合点”是坚持 “两手抓”的重要途径

在把物质文明建设搞得更好的同时，把社会主义精神文明建设摆到更加突出的地置，努力开创精神文明建设的新局面，这是摆在当前各级党委面前的一项重大而紧迫的政治任务。根据党的十四届六中全会《决议》精神，结合益阳实际，我认为加强精神文明建设，必须从过去那种就精神文明抓精神文明的传统、机械的思路中摆脱出来，按照两个文明内在的本质的联系及发展规律，坚持两手抓，并且把抓“结合点”作为“两手抓”的重要途径，这样才能真正解决“一手硬一手软”的问题，把精神文明建设的各项任务落到实处，促进和保障两个文明同步前进，推动社会经济协调发展。

(一)

在近几年我市社会主义精神文明建设不断得到改进和加强的过程中，也时常面临着三个问题的困扰。一是一手硬一手软。一些地方、部门和单位的领导，没有摆正两个文明建设的关系，认为抓经济工作才是硬任务，才是创造实实在在的政绩，才是造富

于民的大事，而把精神文明建设当作“务虚”的东西，当作“搭头”来抓。抓经济工作有压力、有动力，有硬措施，舍得花精力，舍得投入。而对精神文明建设，则存在严重的应付思想，一般号召多，具体落实少，口头强调多，督促检查少。二是一时紧一时松。上面抓得紧，督促严，就认认真真的抓一阵，工作多浮在表面上，附在形式上，骤冷骤热，时紧时松，一段时间后又恢复原状。三是两手分开抓，导致两手硬不起来。许多同志对精神文明建设，在指导思想上是比较重视的。他们虽然具有两手抓的自觉性，但在实际工作中，把两个文明建设割裂开来，两手抓变成了两手分开抓，一只手就经济抓经济，一只手就精神文明抓精神文明。这种教条、机械式的平分秋色，结果是两手都硬不起来，经济建设上不去，精神文明也搞不好。

我认为上述问题的产生，一个非常重要的原因，是我们的许多同志没有正确理解和处理两个文明建设的辩证关系，把两个文明建设人为地、教条地、机械地分割开来，搞成“两张皮”。就经济工作抓经济工作，就精神文明抓精神文明，致使两个文明建设在实际工作中经常处于“抢道”、“撞车”、互相干扰的矛盾境地，重视经济建设，重视物质文明，就把精神文明建设搁置一边，无暇顾及。强调精神文明建设，就自觉不自觉地冲淡经济建设中心，把精神文明建设搞成脱离经济建设、脱离社会现实的“假、大、空”的形式主义，结果两手同时抓变成了两手孤立抓，两手都要硬变成了两手都不硬。这种长期脱离经济、脱离社会现实的精神文明建设，必然是形式主义东西多，不可能具有生命力和广泛的社会、群众基础。在这种情况下，精神文明这一手是硬不起来的。

因此，贯彻六中全会《决议》精神，加强精神文明建设，党委在工作思路和领导方法上都必须进行大胆的创新和探索，根据两个文明建设的内在联系及规律，努力寻找两个文明建设的结

合点。这主要是基于三个方面的考虑。第一，党委总揽全局的重要职责，要求我们善于抓结合点。实现社会经济的协调发展，这是党委工作的全局。面对纷繁复杂的工作，党委必须总揽这个全局抓大事。抓住两个文明建设的结合点做文章，就能纲举目张，促进两个文明建设的协调发展，并且能有效地避免两手机械被动抓造成的顾此失彼。第二，社会经济发展的客观规律，要求我们善于抓结合点。社会经济发展是一个有机的整体。物质文明和精神文明，是人类社会两种相互联系的伟大成果，是社会生产和社会生活的两个密不可分的组成部分，两者互为条件，互为目的，相辅相成。物质文明的发展，离不开精神文明的进步，离不开精神动力和智力支持。同样，精神文明的进步，离不开物质文明这个基础。割裂两个文明建设的内在联系，把两个文明建设搞成“两张皮”，显然是违背社会经济发展客观规律的，也就难免受到规律的惩罚。第三，两个文明在实际工作中的交融性，要求我们善于抓结合点。既然两个文明建设是一个有机整体，那么我们就不能在两者之间人为地划出“楚河汉界”。在实际工作中，划分成“两个文明”，这只是社会分工的需要以及工作部署上的方便。实际上，两个文明总是以相互交融、互相影响、互相促进的形态存在。像领导班子建设，科研成果的开发运用等，如果从党务工作、科教工作的角度讲，是精神文明建设。但如果从企业的发展角度看，又属物质文明建设这个大的范畴，硬要人为地将它归于哪一类是不妥的。比如班子建设不是从搞活地方或企业的目标出发，把科技工作都搞成纯学术活动，这样的两手抓，是难以见成效的。可见，只有抓住了结合点，才能使两手抓真正落到实处，收到实效。

(二)

抓结合点的直接目的，就是要使精神文明建设由虚变实，由软变硬，由抽象变具体，紧紧扎根于社会经济生活的现实土壤中，彻底改革“两张皮”的状况。那么，这个结合点应该怎样确定？我认为，两个文明建设的结合点，就是对两个文明建设具有决定作用，而且是难解难分、你中有我、我中有你的那些关键点、交汇点。在实际工作中具有两个特征：一是工作过程的直接同一性。许多工作，本身就是两个文明建设的结合点，抓住了一手，就等于抓住了另一手。如班子建设，企业的技术改造，就是两个文明建设在实际工作中的直接同一。二是工作绩效的优势互补性。许多工作，尽管分属于精神文明或物质文明的范畴，但在功能上具有直接、强大的互补性，一手抓好了，就能促进另一手跟上来。反之，则两个文明都搞不好。比如，一个地方或企业的班子得力，那么这个地方或企业的两个文明建设必定有声有色。科技教育发达的地方，国民经济发展的整体素质和人们文明程度就一定会高人一筹。

基于上述认识，一把手抓两手，抓结合点，必须在工作思路上注意以下三个问题。

1. 要把经济建设的视野延伸到精神文明领域。经济是社会发展和文明进步的基础，在我们益阳这样的经济欠发达地区，经济建设这个中心在任何时候都不能动摇。但就经济抓经济，见物不见人，一手硬一手软，是不懂经济的表现，因而也是发展不了经济的。前些年我们有些地方迎合“改造”思想政治工作，忽视精神文明建设的错误思想，结果是人心涣散，风气变坏，各种社会矛盾和社会问题越积越多，搞得经济建设难以正常开展下去，这个教训是非常深刻的。近几年来，我们市委响亮提出把经

济建设的视野延伸到精神文明领域，通过加强精神文明建设，强化、扩大经济建设的成果。我们把延伸的重点摆在两个方面：一是对一些重大经济建设举措，强调两手同时抓，两个文明一齐上。针对益阳基础设施建设长期滞后，经济发展后劲严重不足的问题，“八五”期间，我们市委、市政府就把加强能源、交通、通讯等基础设施和小城镇、农业商品基地和开发区等四大建设作为加快益阳经济发展、促进两个根本性转变的突破口来抓。随着资江二桥、14万门程控电话、益阳广播电视大楼、益阳桥北批发市场等20个重点项目的相继竣工受益，小城镇群体、各具特色的农业商品生产基地的崛起，朝阳、坪口两个开发区建设步伐加快，特别是正在开工的石长铁路、长益高等级公路、180万千瓦火电厂建成后，益阳的投资硬环境不仅有了根本性的改观，而且呈现出诱人的发展前景。在改善投资硬环境的同时，我们把改善软环境，加强精神文明建设，作为重要的配套工程来抓。如通过改革行政事业收费管理体制和推行综合财政预算，规范部门收费行为，遏制部门利益驱动，从体制改革、制度建设上纠正行业不正之风，收到了积极的效果。二是把中心城市建设纳入两个文明同步发展的轨道。撤区建市后，强化益阳中心城市功能对全市经济发展、社会进步具有重大的促进、导向作用。对益阳市区建设，我们始终坚持“两手抓”，一手抓城区路面的扩宽改良，购物、文化娱乐等配套设施的改善，一手抓城市精神文明建设，广泛开展学习张家港、创建文明卫生城市，搞好“门前三包”、开展文明服务窗口竞赛活动等，使益阳的市政建设和人文素质在短短几年内就发生了可喜的变化，较好地发挥了中心城市对全市两个文明建设的样板和带动作用。

2. 把精神文明建设融入经济建设主战场。精神文明建设的生命力和价值，在于促进和保障社会经济协调发展。精神文明建设不能脱离物质条件和经济基础，不能游离经济建设中心。实践

证明，精神文明一旦与经济建设结合，融为一体，就会产生巨大的精神和物质力量。

把精神文明建设融入经济建设主战场，就是要抓住两个文明建设内在的、本质的必然联系，找出两者直接同一、相辅相成、互相促进的部位，把两个文明建设融为一体。为此，近几年我们主要抓了三件事。（1）从抓班子建设入手发展经济。在面上，我们主要抓了“群众在我心中”的党员领导干部作风建设，干部廉洁勤政教育和各级干部联系群众、带头实干，如办联系点、示范点等。在点上，重点是抓了一些后进乡镇、村和企业领导班子的整顿。通过把领导班子建好配强，促进经济发展。如益阳氮肥厂前些年连年亏损，企业难以为继，职工人心浮动，以前也采取了许多“支帮促”措施，还是没有解决问题。前年8月，我们在充分体现民意的基础上，调整了厂级领导班子。新班子上任后，大胆改革，强化管理，加强职工思想政治工作，企业迅速扭亏为盈，成为全市工业战线的一面旗帜。全市许多双文明建设的典型，都是通过抓好乡村两级领导班子，实现由穷到富，由乱到活的。（2）通过抓农村评“四户”（遵纪守法户、科技示范户、专业户、双文明户），带领和促进农民致富奔小康。实践证明，评“四户”是加强对农民进行思想、道德、科学、文化、法制教育，把精神文明融入经济建设主战场的一种好形式，很受农民欢迎。（3）通过一手抓“严打”，一手抓灾区群众、特困企业职工的妥善安置，维护社会大局的稳定，营造经济建设的良好环境。益阳连续两年遭受了特大洪灾，特别是去年的特大洪灾，肆虐全市，仅重灾民就有100万，直接经济损失220多亿元，加上特困企业这一块，全市的经济形势和治安形势十分严峻。大灾之后，百废待兴，发展的压力大，稳定的难度更大。因此，我们把“严打”与发动党政机关，社会各界为“灾民献爱心”，为“特困企业送温暖”等活动结合起来，有效地消除了许多不安定

的隐患，为全市的生产自救、重建家园提供了一个较好的社会政治环境。这些措施，不仅有力地促进了经济建设，而且使精神文明建设在内容上得以升华，在形式上得以创新，在领域上得以扩展，大大提高了精神文明建设的实效和生命力。

3. 把两手结合抓作为解决重大问题，促进中心工作的政治优势。一个地方、一个单位，不同时期的工作，在特定的形势下，往往会出现一些影响全局甚至决定命运的重大问题，这些问题，构成党委、政府在这一时期压倒一切的中心工作。解决这些问题，更离不开两手结合抓的政治优势和经济优势。去年的特大洪灾，使抗洪抢险和灾后生产自救成了市委压倒一切的中心工作。围绕这两件大事，我们突出抓了两个结合：把抗洪抢险与实施“党建先锋工程”结合起来抓，把搞好灾后冬季农业、冬修水利与广泛开展自力更生、艰苦创业精神教育和倡导“一方有难，八方支援”的社会风尚结合起来。在抗洪抢险最危急的时刻，特别是生死攸关、牵动全局的大通湖垸胡子口隔堤、益阳城区设防等10大保卫战，处处都奏响了一曲党员模范带头、干部冲锋陷阵、军民众志成城的壮丽凯歌。大灾之后，由市直机关、各县（市）区、乡镇6700多名干部组成的生产自救工作组，又及时给灾民送去了党的温暖，送去了全社会的爱心，鼓起了灾民生产自救、重建家园的信心和勇气。前年我市冬季农业覆盖率是近年来最高的一年，特别是南县华阁镇、沅江市三眼塘镇等重灾区，冬季农业已成为灾民救灾补损，恢复和发展经济的一条重要途径。在去年这样极其严峻和困难的情况下，缺乏强有力的思想政治工作，忽视精神文明建设，纯粹靠经济手段、行政命令来组织抗洪抢险和生产自救，是不可想象的。

(三)

通过抓“结合点”实现“两手抓”，加强精神文明建设，促进社会经济协调发展，既是工作方法问题，又是领导艺术问题。通过抓结合点加强精神文明建设，在领导方法上要注重以下几点：

——形成“一岗两职”的领导格局。精神文明建设是全党全社会的任务，一把手要负总责，领导干部要亲自抓。各级党委、政府要改变党委抓精神文明、政府只重经济工作的作法，真正把两个文明建设融为一体，成为党委、政府的共同职责，摆上重要的议事日程。尤其是党政一把手，一定要确立“两手抓”的公众决策形象。人大、政协、人武部，都要围绕经济建设中心，围绕加强精神文明建设，发挥各自的职能作用和独特优势。无论是党委的党务、意识形态工作部门，还是政府的经济工作部门，都要心系两手，身挑两职，就是说，抓经济工作的部门，要重视精神文明建设和思想政治工作，抓党务、意识形态的部门，要学习、参与经济建设，做好两个文明结合抓的文章。必须坚决改变部门各自为政、各附一张皮，抓经济工作的同志不问政治，搞党务、意识形态工作的同志不问经济工作的作法。

——进一步规范和强化双文明目标管理责任制。精神文明建设这一手硬不起，从领导方法上讲，是工作目标模糊，管理措施空泛，考核缺乏刚性。另一方面，对两个文明建设分开考核，人为地加剧了把两个文明建设搞成两张皮的弊端。因此，这次贯彻《决议》精神，市委推广近几年一些县（市）的作法，进一步规范和强化双文明目标管理责任制。要点是：（1）将精神文明建设纳入各地社会和经济发展规划，做到两个文明建设的任务一起部署，责任一起下达。（2）将两个文明建设的任务逐级分解、

落实到各部门、各单位，党政一把手负总责。（3）将两个文明建设的任务分项计分，年度考核，以此作为考核评价干部政绩，决定干部使用的重要依据。

——把调查研究贯彻于两手抓的全过程。“两手抓”的核心问题是要抓住两个文明建设内在的、本质的、必然的联系，使两个文明建设融为一个有机的整体，而不是把两手孤立，分开来抓，也不是将两手机械叠加，人为捏合。这对传统的工作思路和领导方法，是一大改革和创新。“两手抓，抓什么？”“两手结合抓，结合点在哪里？”这些问题，都是各级党委需要认真研究解决的。因此，我们一定要把调查研究，作为坚持两手抓的一个重要工作方法和领导艺术。前面提到我市加强精神文明建设的许多思路和举措，就是在调查研究的基础上形成和提出来的。

——精心培育和扶持两个文明建设的先进典型。推动工作，离不开典型引路，教育群众，离不开典型导向。大量事实证明，先进典型各有优势，各有特色。党委扶持、培养的典型，应该是各行各业的先进代表，经得住时间和实践的考验，防止抓典型的片面性和误导性。

（作者系原益阳市委书记）

崔永平

在实践中坚持“两手抓，两手硬”

加强社会主义精神文明建设，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是党的基本路线所包含的重要内容之一。中共十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》明确指出：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。两个文明都搞好，才是有中国特色的社会主义。搞现代化一定要坚持以经济建设为中心，要有两手，只有一手是不行的。”

鉴于历史的启示和实践的经验，物质文明建设与精神文明建设之间始终存在着相辅相成、相互促进的关系。因此，在社会主义建设实践中坚持“两手抓，两手硬”，就是要把两个文明作为统一的奋斗目标，一起部署，一起检查，一起落实，以确保物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展，这是我们必须长期贯彻的一条重要战略方针。

本文试从这个角度，以“两手抓，两手硬”的理论与实践相结合为主题，在理论概要、实践需要、操作纲要、重点提要等四个方面进行一番深入的探析。

一、理论概要

社会主义精神文明建设是我们党在十一届三中全会以后所提出的马克思主义新的科学论断，经过这 18 年的探索，坚持边实践、边总结实践、边理论升华，在理论上取得了一系列丰硕成果。其中“两手抓，两手硬”已经不只是一句动员的口号，也不仅仅是一个理论问题，而且是一个重大的实践问题，是一个历史性的现实问题。

首先，“社会主义社会是全面发展、全面进步的社会”，这是我们党在新的历史形势下发展马克思主义而得出的一个科学结论。

历史唯物主义的基本原理认为：人类社会是一个有机地整体，其中生产力和生产关系，经济基础和上层建筑之间是相互依存，相互制约的。一般来说，生产力、经济基础表现为主要的决定的作用，但生产关系、上层建筑也有巨大的作用。马克思说：在生产活动中“生产者也改变着、锤炼着新的品质，通过生产而发展和改造着自身，造成新的力量和新的观念，造成新的交往方式、新的需要和新的语言”^①。他还指出：“一个阶级是社会上占统治地位的物质力量，同时也是社会上占统治地位的精神力量，支配着物质资料生产的阶级，同时也支配着精神生产资料。”^②这里，马克思主义创始人虽然没有直接使用“物质文明”、“精神文明”概念，但在论述中却深刻阐明人类社会中物质生产和精神生产之间的辩证关系，揭示了人类社会文明发展的一般规律。恩格斯晚年针对一些人把马克思主义的唯物史观，歪曲成为

① 《马克思恩格斯全集》第 46 卷上册，第 494 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，第 52 页。

单一的“经济决定论”，特别强调说：“我们把经济条件看作归根结底制约着历史发展的东西”，“政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等等的发展是以经济发展为基础的。但是它们又都互相作用并对经济基础发生作用。并非只有经济状况才是原因，才是积极的，其余一切都不过是消极的结果。”^①恩格斯这一段话再次全面为我们解释了物质文明和精神文明之间的关系。因此，我们可以一般性地认为：物质生产发展到了什么程度和水平，那么精神生产也应该达到相应的高度。

毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，其中虽没有直接提出“两个文明”的概念，但是在其思想宝库中仍能找到显示这方面智慧的光彩的篇章。“人的社会存在，决定人们的思想，而代表先进阶级的正确思想，一旦被群众掌握，就会变成改造社会、改造世界的物质力量”^②。“无产阶级没有自己的庞大的技术队伍和理论队伍，社会主义是不能造成的”^③。这些话都指明了：社会的发展离不开精神文明与物质文明的同步发展；两个文明的共同进步才是推动社会进步的力量。在新的历史形势下，我们所进行的社会主义现代化建设实际就是两个文明的共同发展、全面进步的建设。这是发展马克思主义而得出的一个科学的结论。

其次，“两手抓，两手硬”的战略方针是新形势下精神文明建设所必须坚持的原则。

经济建设和物质文明建设决不能孤立地进行。列宁说：“以经济为基础的社会主义决不完全归结于经济。”^④这正是说明了：

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第732页。

② 《毛泽东著作选读》第839页。

③ 《毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德论党的宣传工作》第441页。

④ 《列宁全集》第28卷，第21页。

精神文明建设和物质文明建设是同社会主义事业的建设与发展紧密联系在一起的。张家港人在总结“两个文明”建设的经验时说：就经济抓经济是不懂经济的表现，这是不符合辩证法的。

同样的道理，“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明”^①。“我们最近10年的发展是很好的。我们最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了，教育发展不够。我们经过冷静考虑，认为这方面的失误比通货膨胀等问题更大。最重要的一条是，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民（包括共产党员在内），应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象。这是中国从几十年的建设中得出的经验”^②。“没有这种精神文明，没有共产主义思想，没有共产主义道德，怎么能建设社会主义？我们在精神上解除了武装，还怎么能教育青年，还怎么能领导国家和人民建设社会主义？”^③正因如此，所以邓小平总结说：“只要我们的生产力发展保持一定的经济增长速度，坚持两手抓，社会主义精神文明建设就可以搞上去。”^④

也正是基于这种思路，江泽民同志把“两手抓，两手硬”的战略方针提到了新形势下经济建设中的重要议事日程。他说：“两个文明都搞好，这才是有中国特色的社会主义。要把坚持两手抓，两手硬这个问题着重地提到全党面前，提到各级党委的重要议事日程上来。应当明确，一个地区、一个部门的宣传思想工作和精神文明建设，责任主要在这个地区各部门的党组织。各级

① 《邓小平文选》第2卷，第208页。

② 《邓小平文选》第3卷，第290页。

③ 《邓小平文选》（1975—1982年）第326页。

④ 《邓小平文选》第3卷，第379页。

党委、首先是主要负责同志一定要深入实际，调查研究，总结经验，悉心指导，督促检查，加强和改进宣传思想战线的工作。有些需要多方面配合的工作，党委要统一研究，统一部署，协调行动。”^①

第三，在实践中坚持“两手抓，两手硬”，全面推进社会主义现代化建设是历史交给我们的光荣使命。

邓小平曾经指出：“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。”^② 这里说的是：“两个文明一起抓”关键在党。在新形势下，在实践中坚持“两手抓，两手硬”已成为历史交给我们的光荣使命。如果我们这个拥有 5700 多万党员的执政大党不坚持“两手抓，两手硬”，精神文明建设就难以真正搞好，党也就难以经受住新的历史考验。由于实行改革开放，由于从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨，引起我国经济和社会生活的许多重大变动；由于各方面利益关系的变迁，引起人们价值观念和行为方式的深刻变化，人民内部矛盾也日趋复杂；由于国际环境和力量对比的改观，给我们带来了不少困难和压力；还由于封建社会、半殖民地半封建社会遗留的腐朽思想和小资产阶级习惯势力仍有相当影响，使我们的精神文明建设面临着许多新的难题。这对于以“改造社会、培育新人”为己任的共产党人来说，对于要在实践中坚持“两手抓，两手硬”的共产党人来说，是一个新的严峻的挑战。然而，正是这些困难和挑战，使我们更加充分地认识到了“两手抓、两手硬”的长期性、复杂性和艰巨性，使我们更加深切地感受到了自己肩上的历史责任，同时又促使我们必须努力探索新形势下进行社会主义精神文

① 江泽民《全国宣传思想工作会议文件汇编》第 54 页。

② 《邓小平文选》第 3 卷，第 39 页。

明建设的新思路、新办法。

二、实践需要

十一届三中全会以来的18年，我们国家经历了举世瞩目的历史大转折和事业大发展。这些年来，我们已在建设社会主义精神文明方面，取得了令人瞩目的成就。正因为这样，国家安定团结，繁荣昌盛，社会全面进步，欣欣向荣。全国的改革开放正在深入发展，国民经济和其他各项事业保持着良好的发展势头，总的说来，两个文明建设的形势是好的。

但是，正如改革开放一开始，邓小平就预测到随着改革开放的深入，必将出现新的问题和矛盾一样，由于对两个文明一起抓的方针，在执行过程中出现过不一贯的情况，我国的社会主义精神文明建设虽然取得了一定成绩，同时还存在着失误，主要是思想政治教育削弱了，一手比较硬，一手比较软。“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但是风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去就会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”^①因此十四届六中全会通过的《决议》提出在把物质文明搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位，认真解决好当前面临的一系列的紧迫问题，进一步开创新形势下精神文明建设的新局面。这对于统一全党全国人民的认识和推进我国现代化建设，具有极其重要的作用。“两手抓，两手硬”已成为社会主义现代化建设实践中提出的新的“历史性课题”。

首先，改革开放呼唤“两手抓，两手硬”。历史的进步离不

^① 《邓小平文选》第3卷，第154页。

开改革，中国的发展离不开世界。改革开放是建设有中国特色社会主义的一项基本国策，同时也给我们的两个文明建设注入了活力和生机。实践证明，在国际格局的变动中抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，是解决中国问题的希望。正因如此，18年来，邓小平要求全党始终不渝地坚持党的基本路线，扭住经济建设这个中心不放，带领广大群众一心一意，聚精会神、集中力量把国民经济搞上去，不管遇到什么问题和干扰，都坚定不移地推进改革开放和现代化建设。

但是，改革开放中面临的问题也不容忽视。这主要表现在一些单位、地方思想政治工作比较薄弱，一些腐朽思想滋生蔓延，一些丑恶东西死灰复燃，一些同志政治鉴别力、政治敏锐性弱化，政治责任感丧失，对一些消极的社会问题、社会现象，不敏感、不鉴别、不批评、不制止、不纠正，处于一种软弱、麻痹状态，以至社会上一些不健康的东西盛行，一些封建文化残余在新的时期也以新的形式出现，社会道德风尚令人担忧，文化的繁荣中夹杂着许多令人揪心的隐忧，文化的硬件和阵地建设虽有成就，但并不足以反映当今时代应有的文化特征，以至于留下了一些历史的文化断层和遗憾；而意识形态工作部门自身也存在着不少的问题。

这些现象都反映出精神文明建设的相对滞后。从另一个角度来看，也正是说明了一个道理——改革开放呼唤“两手抓，两手硬”。

其次，市场经济期待“两手抓，两手硬”。社会主义市场经济是社会主义制度和市场经济的有机结合。社会主义市场经济的发展，必然会引起经济生活和社会生活的深刻变化。发展社会主义市场经济，对精神文明建设的积极的促进作用是基本的、主要的。同时，也要实事求是地看到：市场经济活动中出现的现象并不都是积极的、健康的，市场自身的弱点和消极方面也会反映到

精神生活中来，反映到人们的思想意识和人与人的关系上来，容易诱发拜金主义、享乐主义和个人主义。特别是市场经济发展的初始阶段，市场运作法规尚不健全，市场秩序有待完善，同市场经济健康发展相适应的思想观念、伦理道德、生活方式尚待培育，再加上我们的经验不足，一些不健康的消极的甚至是腐败的现象，对社会主义的思想道德、价值观念和文化事业造成了不小的冲击。有的人对社会主义市场经济缺乏真正的了解，甚至把它当成自由经济、发财经济，什么钱都敢赚，什么财都敢发，其行为既不受道德良心的内在约束，也不受规章法纪的外在强制，假冒伪劣、坑蒙拐骗等行为屡禁不止。有的人个人主义思想恶性膨胀，只看重个人成就、个人得失，却很少考虑自己的行为对他人、对社会承担什么责任和义务，对他人、对集体、对社会有什么影响。有的人片面追求物质享受，铺张浪费，腐化侈奢。这些现象严重毒化了社会风气，引起群众的强烈不满。

对于这些现象，我们不能完全按照传统经济体制条件下的观念来评价今天的精神文明建设，也不能因此而动摇改革经济体制，发展社会主义市场经济的决心。我们的任务就是，最大限度地发挥市场经济对精神文明建设的积极作用，最大限度地抑制市场经济对精神文明建设可能带来的负面影响。这就必须紧密结合改革和发展的实践，健全社会主义法制，加强精神文明建设，引导人们正确处理竞争和合作、自主和监督、效率和公平、先富和共富、经济效益和社会效益的关系，反对见利忘义、唯利是图，形成把国家和人民利益放在首位而又充分尊重公民个人合法利益的社会主义义利观，形成健康有序的经济和社会生活规范。一言以蔽之，市场经济期待“两手抓，两手硬”。

再次，思想认识渴望“两手抓，两手硬”。

近些年来，在邓小平建设有中国特色的社会主义理论的正确指导下，两个文明一起抓的意识日益深入人心，效果也越来越明

显。但也必须看到，我们的精神文明建设与党中央的要求还有相当大的差距，对待“两手抓，两手硬”在思想认识上还存有一些误区。当前反映比较突出的有这样六种论点：一是“代价论”，对邓小平“发展才是硬道理”的观点作片面理解，认为既然发展是硬道理，那么就可以以牺牲精神文明为代价换取一时的经济发展，有的甚至认为这种代价具有某种必然性；二是“自然论”，认为只要物质文明搞好了，精神文明自然会好起来，而看不到精神文明建设对物质文明建设的积极作用；三是“主次论”，认为物质文明是主要的，精神文明和其他工作是次要的，是可多可少的甚至是可有可无的，在强调经济建设这个中心时，忽视精神文明建设的重要地位；四是“先后论”，认为实际工作中“两手抓，两手硬”是很难做到的，可以先抓物质文明这一手，等这一手抓好了，再去抓精神文明那一手也不晚；五是“分工论”，认为精神文明建设是部门性工作，是党委宣传意识形态部门的事，“两手”实际上是“党委一手，政府一手”，认为经济建设是“中心”，精神文明建设是“外围”，没有真正理解十四届六中全会《决议》中关于精神文明建设渗透在整个物质文明建设过程中的含义；六是“代替论”，认为物质文明搞好了，其他一切都好了，经济建设可以代替精神文明建设。这些论点实际上都违背了十四届六中全会《决议》精神：无论经济发展的任务如何繁重，日常工作如何繁忙，都要以十分明确的指导思想，十分有效的政策措施，十分饱满的精神状态，坚持不懈地抓紧抓好精神文明建设这项战略性工作。

以上六种论点都是错误的，在很大程度上制约了精神文明建设的发展。因此，思想认识也渴望“两手抓，两手硬”。

邓小平告诫我们：“我们要建设的社会主义国家，不但要有

高度的物质文明，而且要有高度的精神文明”^①。“不加强精神文明建设，物质文明建设也要受破坏，走弯路。光靠物质条件我们的革命和建设都不可能胜利”^②。因此在社会主义现代化的实践中一定要坚持“两手抓，两手硬”，只抓一手是不行的，而且越是集中力量发展经济，越是加快改革开放的步伐，就越需要社会主义精神文明提供强大的精神动力和智力支持。只有这样，才能保持物质文明建设的顺利进行，也只有物质文明和精神文明协调发展，我们的社会主义才能全面进步，有中国特色的社会主义才能充分显示出其生命力，朝着正确的方向不断发展。“两手抓，两手硬”是我国社会主义现代化建设中必须长期坚持的一个基本方针。

三、操作纲要

社会主义精神文明建设是一项巨大的社会系统工程，就我们所进行的社会主义现代化建设事业而言，是具有挑战性的崭新的建设事业。它不可能一蹴而就，因而具有长期性；它不可能一览无余，因而具有复杂性；它也不可能一劳永逸，因而具有艰巨性。

“抓精神文明建设，抓党风、社会风气好转，必须狠狠地抓，一天不放松地抓，从具体事情抓起”^③。古话也说：“树谷一年，树木十年，树人百年”。都是说明同一个道理：“两手抓，两手硬”既要统筹兼顾，又要深入持久。

从实践经验来看，要保证物质文明建设和精神文明建设相互

① 《邓小平文选》第2卷，第367页。

② 《邓小平文选》第3卷，第144页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第152页。

促进，同步发展，真正做到两手抓，两手都硬，必须在实际工作中注意处理好以下五种关系：

第一，总体把握上，摆正“大”与“小”的关系

精神文明建设必须从大局着眼，小处入手。从大局着眼，就是要宏观把握，科学决策，着重解决好思想认识和切实加强领导的问题。按照《纲要》描绘的现代化建设蓝图，建设有中国特色的社会主义，要走一条物质文明和精神文明共同进步、经济和社会协调发展的道路。思想上一定要达到共识：没有经济的发展，精神文明建设就没有物质基础；没有社会发展和精神文明的进步，物质文明建设就没有一个稳定的社会环境，就会失去精神动力、智力支持和思想保证，既定的经济目标就无法实现。领导上一定要加强力量，首先是一把手要有两手抓，两手都硬的强烈意识，抓大事，讲政治，从全局出发，把握和引导好社会心理、社会思潮和社会舆论，把思想政治工作的方向、新闻舆论的导向、文艺创作的倾向等大的问题处理好，抓好班子和队伍建设。其次是要有长远的规划和阶段性的目标和要求，认真制订好与“九五”计划和今后15年经济和社会发展相配套的精神文明建设规划，研究实施的办法。三是建立科学运行机制，通过建立分解分项、检查监督、竞争激励等机制，加强对精神文明建设的规范管理。四是增加投入，建立必要的物质保障，重资金投入，重政策支持，也重人力、精力的投入；重政府投入，也重社会各界各种形式多种层次的投入。

从小处入手，即要在微观上抓好每项具体工作，解决好细化操作问题。精神文明建设不能光唱高调，要把大目标具体化。无论是理论还是实践都证明，精神文明建设不能毕其功于一役，而必须坚持不懈，用心发现和解决实际问题，办一件成一件，积小胜为大胜，才能收到实效。

第二，指导方针上，理顺“立”与“破”的关系

立与破是对立的统一，精神文明建设的本质要求是以立为本，追求真善美，破除假丑恶，推动社会不断进步。精神文明重在建设是一个重要指导方针，应作为思想政治工作的出发点和落脚点。那种把精神文明建设看作堵塞思想文化领域的漏洞和防范处理生活中消极现象的一种手段，出了问题才去抓一抓，是导致精神文明建设“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”的一个重要原因。精神文明建设必须在“立”字上下功夫，通过励精图治、开拓进取，不断有新的建树和发展。加强精神文明建设，要求思想、理论、道德、文化等方面的建设有目标、有计划、有措施，像搞经济建设一样，抓好每个项目、每项活动。

“重在建设”，在当前就是要根据十四届六中全会精神、“九五”计划和2010年远景目标，从精神文明建设总体布局上围绕中心、突出重点、作出决策和部署，从不同角度、不同侧面支持、促进和保证改革开放和经济建设。要改变个别地方存在的工作不深入、不细致、图虚名、摆花架子、搞突击、应付检查等弊病。“重在建设”必须扎扎实实，每次会议、每项活动必须有一定目的，解决一定问题，讲求实际效果。

以立为本，重在建设，并不意味着可以忽视和放松对错误思潮、腐朽思想和腐败现象的斗争，而要在以立为本的前提下，做到立和破的统一。当前世界范围内各种思想文化力量相互激荡，我们尤其需要这样做。如在对待传统文化和外来文化问题上，我们既要立足本国，弘扬中华民族优秀传统文化，又要面向世界，吸取和借鉴全人类，包括资本主义国家创造的一切优秀文化成果，同时还要坚决抵制丑恶、腐朽、消极的文化，加强对文化市场的管理，抓好“扫黄打非”工作。

第三，管理体制上，分清“条”与“块”的关系

社会主义精神文明建设是各条战线、各个部门、各个单位长期的共同任务。精神文明建设是宏大的社会系统工程，必须在有

力的领导、严密的组织、密切的配合、科学的管理之下进行。由于其涉及面广，加上其他诸多原因，一些地方曾经出现过条块之间、部门之间多头管理、职能交叉、职责不清、分工不明的情况。为此，我们要建立一种以块为主、条块结合、配合有序、运行通畅的精神文明建设管理体制。

首先是健全领导机构，突出“块”的作用。从实际出发，相应成立精神文明建设领导小组，统一领导，对精神文明建设定期研究，认真规划部署，组织协调社会各方面力量，加强精神文明建设队伍，行使好指导、协调、检查、督促等职责。

其次是密切协作，发挥“条”的作用。精神文明建设包括思想道德、科学文化、市容市貌、环境卫生、社会风气等方面的工作，涉及到宣传、文化、教育、图书、工商、城建、城管等很多的职能部门。各部门不仅有抓好本系统精神文明建设的责任，而且必须积极参与全社会的精神文明建设活动，并有效发挥各自的职能作用，把精神文明的工作做好，这样便能在“条块”配合中形成很有

施、阵地等方面的“硬件”建设。只注意“硬件”建设，忽视“软件”建设，精神文明建设就会流于肤浅而缺乏深度，缺少精神支柱和思想保证；只注重“软件”建设而忽视“硬件”建设，精神文明建设就会失去载体和物质条件的保障。因此，精神文明建设必须做到“软”与“硬”的统一。

其中，“软件”部分容易被忽略，看起来比较虚，比较空，不像硬件建设那么具体可感，更不像物质文明建设那样立竿见影。但是这种虚，并不是看不见摸不着的幻影，也不是不可言喻的直觉。人们的精神状态、思想道德总是要通过其具体的言论和行动表现出来的。因此要抓好这项工作，也必须实打实地进行，即虚功实做。一是原则性的要求要具体化，变成可操作的东西，要把精神文明建设渗透到经济工作、业务工作和日常生活之中，根据不同的情况提出不同的要求。越是基层，要求就越是应当具体，有明确的针对性、切实的可行性，使之成为可以操作、可以检查、可以落实的东西。现在流行一些形式主义的东西，重要表现之一就是原则性、一般化的要求多，而具体化的要求少。而天津市和平区坚持“百姓选公仆”，烟台市实行“社会服务承诺制度”，我县成功地推广了“十无校园”创建活动等做法，它们之所以富有成效，就是因为它具体、可操作。二是要大力弘扬正气，表彰先进。先进人物是精神文明的具体体现，他们生活在群众之中，对他们大力加以表彰，可以产生很大的感染力和号召力。先进人物的先进事迹也有各种类型，有的是轰轰烈烈的英雄壮举，将其集中地系统地加以宣传，可以产生震撼人们心灵的轰动性效应；有的则是在平凡生活中表现出来的种种良好道德风尚，如爱岗敬业、尊老爱幼、扶贫济困、和睦邻里等，对这些行为经常加以宣传，可以产生润物细无声的潜移默化的效应。这两种宣传都是需要的，有效的。三是要强化管理，加强法制。不仅要扬善，而且要惩恶，包括惩治犯罪、反腐倡廉、约束各种不文

明、不道德行为。一个地方也好，一个单位也好，不能松松垮垮，有令不行，有禁不止。精神文明建设要与法制建设有机地结合起来，使之相辅相成，努力造成一种有利于社会主义精神文明建设的社会环境和社会氛围。

总之，我们要切实改变对精神文明建设的软件重视不够的情况，要克服那种重建设、轻管理，重硬件设施、轻素质培养的倾向，软件要具体、硬件要投入；既有原则性要求，又有可操作性措施；既要大力扬善，又要大力惩恶。这样，虚功就可以做实了。

第五，工作格局上，抓好“点”与“面”的关系。

社会主义精神文明整体水平如何，从根本上说，取决于每个单位、个人素质的高低，因此优化每个社会细胞应该成为我们工作的着力点。而先进的个人，成为榜样和典型被树立起来后又可以以点带面，不断扩大社会先进面，让片片绿荫汇成满园春色，这样从单体到群体、从自建到共建，最终形成覆盖面广的社会网络，形成多层次、全方位跃动的积极态势，形成有力、有利、有得、有识的大气候。所以，点面结合成了精神文明建设保持活力、不断深化拓展的关键。

此外，在精神文明建设中，继承与革新、形式与效果、投入与产出、质量与数量、当前与长远、经济效益与社会效益等关系也要很好地把握。只要我们认真研究新形势下精神文明建设的新情况和新特点，把握精神文明建设的发展规律和内在联系，在实践中学会用辩证法来分析和处理问题，社会主义精神文明建设就会在更加科学、规范、有序和富有成效的高层次上健康发展。

四、重点提要

中国共产党是我国社会主义现代化事业的领导核心。搞好经

济工作，建设物质文明，关键在党，建设精神文明关键也在党。实践表明，一个地方的精神文明建设搞得是否有起色，有成效，关键在于那里的党政领导干部对抓精神文明建设的认识程度和工作力度。江泽民同志强调说：“必须把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位”。同时他又说：“要积极探索在社会主义市场经济下，搞好精神文明建设的新思想、新办法”。这两句话实际上就是从加强和改善两个角度对党在社会主义精神文明建设中如何发挥领导作用而提出的明确要求。

从另一方面来看，建设社会主义精神文明是人民群众自己的事业，只有亿万群众积极主动的参与，并真正成为推动精神文明建设的根本力量，社会主义精神文明才能获得成功。实践也证明了，群众性精神文明创建活动是我国人民在新的历史条件下参与改造社会、移风易俗、建设健康文明科学的生活方式的伟大创造。群众性精神文明创建活动从兴起到发展都始终植根于群众的自觉实践之中，体现了群众的利益、愿望和要求，体现了群众的参与意识和创造精神，这是这项活动能够具有如此之广的覆盖面并能在如此长的时间中持续不断发展的原因所在。在发展社会主义市场经济的条件下，社会结构、利益格局日益多元化，能否把人民群众组织起来，使人民群众自觉地满腔热情地投身到精神文明建设中去，真正做到全民参与，是新形势下精神文明建设能否充满生机和活力的关键。有些地方精神文明建设落不到实处的一个重要原因，就是精神文明建设成了一种单纯的领导行为，没有把精神文明建设的目标任务同人民群众的切身利益结合起来，缺乏吸引人民群众自觉参与精神文明建设的手段和方法。

因此，在实践中坚持“两手抓，两手硬”，应该重点抓“两头”，即一头抓党员干部的领导带头作用，一手抓广大群众的自觉参与，目的是要形成党政齐抓，全民参与的局面。

重头之一：党风廉政建设应成为精神文明建设的示范园地。

我们党是执政党，是国家和社会的领导者，是社会的表率。党在社会生活的各个方面，都产生至关重要的影响。在社会主义精神文明建设过程中，党的自身精神文明建设居于主导地位，对全社会的精神文明建设起着示范性和制约性作用。党的十四届六中全会强调指出，加强精神文明建设，首先要搞好党风，把搞好党风作为精神文明建设的关键和重点，这是邓小平一贯倡导并始终坚持的一个重要思想。邓小平在1979年党的理论工作会议上指出：“为了促进社会风气的进步，首先必须搞好党风，特别是要求党的各级领导同志以身作则”^①。1985年在党的全国代表大会上，他又提出要抓好党风和社会风气的根本好转，要把这项工作作为抓好社会主义精神文明建设的着眼点，他强调说：“端正党风，是端正社会风气的关键”^②。

而在一些地方、一些部门，有的党员干部自己谋私营利，却要求别人克己奉公；自己争名夺利，却要求别人大公无私；自己贪图安逸，却要群众艰苦奋斗；自己贪污腐化，却要群众廉洁奉公。这种言行不一、表里相背的人，以这样的行为和作风，怎能带来好的影响，怎么能去说服教育别人？又怎能承担起推进社会主义精神文明建设的领导责任？因此，正人必先正己，身教重于言传，作为党员是整个社会的表率，作为党员干部又是全党的表率，以身作则，廉洁自律，是他们必须具备的品格，也是党和人民对他们的起码要求。党员干部必须坚定共产主义信念，牢记党的宗旨，带头树立无产阶级世界观、人生观和价值观，过好金钱关、名位关、权欲关、人情关和色情关，真正在两个文明建设中起表率作用。

其一，要“三严”，即严格要求，严肃管理，严密监督

① 《邓小平文选》第3卷，第177页。

② 《邓小平文选》第3卷，第144页。

严格要求即是要每个党员干部要“用党纪、政纪和法律严格约束自己，自觉抵制和克服拜金主义、享乐主义、极端个人主义的影响和灯红酒绿的诱惑，做艰苦奋斗、清正廉洁的模范，还要管好亲属，带好班子，抓好本地本单位的风气”^①。

严肃管理是要“坚持同腐败现象作斗争，带头维护党纪国法的严肃性，切实负起领导者的责任，下力气解决好这方面存在的问题。对违法违纪的人和事，要积极支持司法机关、纪检监察部门严肃查处，绝不能搞‘官官相护’，绝不能插手涉及亲属的案件，绝不能纵容、庇护违法犯罪活动”^②。

严密监督即指“要切实健全有效的监督机制，加强党内监督首先要强化领导集体内部的监督作用，班子内部要认真开展批评与自我批评，及时纠正不正确的思想和行为，增强在党的基本理论、基本路线、基本方针和民主集中制基础上的团结，同时，要拓宽监督渠道，充分发挥人民群众的监督作用”^③。

其二，要“四自”，即党员干部要做到自重、自省、自警、自励

坚持这“四自”，总的说就是要提高思想政治素质，自觉做人民公仆，使自己的行为符合共产党人高尚的人生观，具有崇高的精神境界和道德情操。自重，就是要增强政治责任感和使命感，正确对待权力，用好权力；自省，就是要加强党性修养，养成每日“三省吾身”的习惯，经常反思自己的行为，检点自己的作风，坚持真理，修正错误，使自己的言行符合于党和人民的利益；自警，就是要筑牢廉洁自律的防线，从那些违法犯罪、腐化堕落的事例中警醒自己，吸取教训，增强对腐朽思想和生活方式侵蚀的免疫力；自励，就是要加强理论学习，牢固地树立起马克思主义的世界观、人生观、价值观，向孔繁森、张鸣岐、李润

①②③ 胡锦涛 1996 年 3 月 1 日《在中央党校春节开学典礼上的讲话》。

五等优秀领导干部学习，自觉地培养浩然正气，抵御歪风邪气，永葆共产党人和人民公仆的本色。

其三，要“三勤”，即勤奋学习、勤于立德、勤政为民

勤奋学习。加强科学理论修养，既是努力建设高素质干部队伍的重要内容，也是党员干部在理论上成熟、政治上成熟的基础。党员干部要勤于读书，勤于动脑，还要勤于动笔；要认真学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论，还要学历史、学经济、学科学、学管理、学业务；向实践学习，向群众学习，并把学习的知识加以运用，不断提高解决实际问题的能力和水平。

勤于立德。党员干部要坚定共产主义信念，身体力行共产主义道德，在危险的时刻、困难的关头，敢说“跟我来”、“看我的”。建设有中国特色的社会主义是迈向共产主义的必经阶段，在实行各项经济改革和对外开放政策的历史条件下，共产党员特别是领导干部应时刻牢记为实现共产主义而奋斗是自己的崇高理想，以实际行动理直气壮地倡导共产主义道德，用科学的世界观指导工作，用共产主义道德约束言行，勤勤恳恳为人民谋福利，做忠实的共产主义战士。

勤政为民。共产党员从入党那天起就选择了献身于共产主义的伟大理想和事业，也就选择了全心全意为人民服务的人生追求和人生价值，就要去忠实地实践党的这一根本宗旨。现在历史条件变了，社会环境变了，党肩负的任务也变了，但是党的根本宗旨没有变也不能变。发展社会主义市场经济，加强社会主义精神文明建设，党员干部要在这场亿万人民创造历史的伟大实践中实现自己的人生追求和人生价值，为国家为社会为民族为人民的利益奋不顾身地工作，毫无保留地贡献自己的聪明才智。

重头之二，全民参与是精神文明建设取得成效的关键。

社会主义精神文明建设关系到千百万群众的切身利益。人民群众的广泛参与和创造性实践是精神文明建设丰富的源泉和取得

成效的关键。党的十一届三中全会以后，我们党胜利地实现了思想路线、政治路线、组织路线的拨乱反正，党和国家的工作重心转移到了经济建设上来，各项事业开始走上稳步发展的康庄大道。在这种条件下，如何根治十年“内乱”造成的严重破坏，形成一个安定团结、秩序井然、文明礼貌的社会环境，成为广大人民群众的要求和强烈愿望。群众性精神文明创建活动正是在这样的时代背景下应运而生的。从80年代初的“文明礼貌月”开始，这一活动便如雨后春笋般开展起来。从“窗口”行业、窗口单位到各战线各行业，从“五讲四美三热爱”活动到创优质服务、优良秩序、优美环境和学雷锋为主要内容的活动；从创建文明家庭，文明楼院，到创建文明小区、文明城市；从自建发展到军民共建、警民共建、厂街共建等等，整个群众性精神文明建设活动的内容、形式和领域都有了很大发展，呈现出一派勃勃生机。实践证明，群众性精神文明建设活动是坚持“两手抓，两手硬”，使精神文明建设由虚变实，落到实处的好措施。

但是，多年来，一些地方在抓精神文明建设方面用的气力不算小，而实际效果并不尽如人意，其中一个重要原因，就是“高、大、空、虚、花”。高，就是调门高，说得好听，但难以做到；大，就是内容庞杂，以至什么都想抓，而精力分散，什么也抓不好；空，就是与全党工作大局贴得不紧，同群众关注的问题离得较远，存在着不切实际的问题；虚，就是上热下凉，工作不扎实，基层不落实；花，就是花样多，变化多，搞形式主义，华而不实。把这五个原因归结起来，就是不从实际出发，没有坚持好从群众中来、到群众中去的群众路线。

祁阳县是一个农业大县，又是个历史悠久的文明古县，群众性精神文明建设基础较好。针对这一情况，我们在今后的工作中将在全县范围内进行“八大教育”，开展“八大活动”，以使群众性精神文明创建活动深入持久地开展，形成全民参与的局面。

这“八大教育”与“八大活动”可以概括成“三抓”方案：

一、以“四进四入”为着重点抓城乡一体化

“四进四入”即为“进厂矿入车间，进学校入课堂，进街道入市民，进村组入农户”。以厂、校、街、村为重点带动全县的工作，使千家万户、各行各业都积极投身于精神文明建设，达到城镇、乡村共同进步的目的。其中厂矿企业要进行爱岗敬业教育，开展扶危帮困活动。在广大职工中努力进行以学科学、学文化、学技术、岗位建功立业等“三学一建”为主题的爱岗敬业教育，增强职工主人翁责任感。对特困企业要通过深化改革，加强管理，盘活资金等途径，帮助企业走出困境。要广开就业门路，延伸就业渠道，塑造宽松环境，解决下岗职工再就业问题。以献爱心、送温暖为手段，解燃眉之急，帮助特困职工渡过生活难关。中小学校要进行文明礼仪教育，开展校园文化建设活动。要教育学生遵守社会公德，维护公共秩序；要把灵活多样的教育形式与学校的素质教育紧密结合起来，使学生受到理想、道德、文化、纪律等各方面的熏陶，把他们培养成社会主义一代新人。城镇要进行文明素质教育，开展文明街道创建活动。在全体市民中广泛进行以“树一流的城市意识，创一流的城市道德，争一流的工作业绩，展一流的城市风采”为主题的文明素质教育，并开展“讲纪律、讲秩序、讲公德”的文明市民竞赛活动。坚持建设与管理并重的原则，县城的主要街道建立县级领导、职能部门主要负责人和管理人员三位一体的文明街道创建管理责任制，沿街单位和居民要完善“三包”责任制。对农民普遍进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，在各乡镇普遍恢复和建立起文化站、广播站、农科站、电影队和图书室，利用好墟场、会场，用社会主义思想占领农村阵地。同时，大力开展扶贫攻坚活动，对全县50个相对贫困落后村实行部办委局对口支援，对2万个贫困户实行干部包户定点的办法，用政策、科技和信息扶

贫，实现小康村和文明户目标，形成完美的地方特色。

二、以“满意服务”为着力点抓好上下联动

上有机关作风，下有行业风气，都是群众生活中敏感的话题。抓好这两“风”建设，让群众满意，是我们工作的着力点。机关作风建设重在进行公仆教育，开展满意服务活动。在机关队伍中要进行“廉洁勤政、克己奉公、脚踏实地、无私奉献”的公仆意识教育，全面推行“挂牌上岗”、“马上就办”、“透明服务（政务公开）”和“项目审批一条龙服务”等制度，达到“一张笑脸、一杯热茶、一句‘请坐’、一路绿灯、一声‘好走’”等“五一”效果，坚决克服过去的“门难进、脸难看、话难听、事难办”的“四难”陋习。行业风气建设重在进行规范服务言行教育，开展服务承诺活动。以“八方来客满意在祁阳”、“文明服务窗口遍及祁阳”为主题，在交通、邮电、电力、银信、商业、文化等行业单位推行服务承诺制。对开展各项承诺活动的时间、质量、态度作出明确规定，促使窗口行业以良好的形象、文明的服务、满意的质量取信于民，从而树立祁阳的文明形象，表现出鲜明的时代特色。

三、以常规教育为着重点抓全面覆盖

常规教育项目较多，我们将突出抓好其中两项。其一是进行法制教育，开展创建安全文明小区活动。全面开展“三五”普法教育，要运用法律宣传、普法培训和以案释法等形式，提高广大干部群众知法、懂法和依法处事的能力。要把创建安全文明小区作为党和政府为群众办好事办实事的重要工作，通过党群共建、警民齐抓，在县城和各乡镇建成一批环境优美、治安秩序良好、举止文明、尊老爱幼、团结互助、家庭和睦的安全文明小区。其二是进行基本国策教育，开展少生快富奔小康活动。进一步强化全民的计生国策意识，继续实施以少生、快富、奔小康为重点内容的“三三金桥工程”，严格控制人口数量，努力提高人

口素质。

(作者系祁阳县委书记)

赵协成

把精神文明建设作为社会系统工程来抓

精神文明是一个民族精神风貌的集中体现,它反映着民族的思维方式、价值取向、理想人格、国民品性以及审美情趣、科技素养等综合素质。社会主义精神文明,正如邓小平所说的,“不但是指教育、科学、文化(这是完全必要的),而且是指共产主义的思想、理想、信念、道德、纪律、革命的立场和原则,人与人的同志式关系,等等”^①。社会主义精神文明建设是一项宏大的社会系统工程。加强社会主义精神文明建设,必须完整地系统地掌握社会主义精神文明建设的内涵,把它作为一项社会系统工程来抓。

一、精神文明建设是一项宏大的社会系统工程

精神文明建设是一项宏大的社会系统工程,是由其属性和功能所决定的。

从精神文明建设的属性来看,首先,精神文明建设所涵盖的内容是一个有机整体。十四届六中全会所通过的《中共中央关于加

^① 《邓小平文选》第2卷,第326页。

强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》共七个部分、30条、14000余字,涵盖了社会主义精神文明建设的各个方面。精神文明建设包括了软、硬两大部分。“软”的方面,包括了七项内容:一是用科学理论武装人;二是增强服务意识;三是发展科学教育事业;四是繁荣社会主义的文化事业;五是开展“三观四德三个主义”教育;六是加强党风建设;七是加强社会主义的法制建设。“硬”的方面,包括了文化、教育、新闻出版、广播影视、体育卫生、城乡环境等基础设施建设。软件建设是核心和灵魂,硬件建设是基础和条件,两者相互联系,互为作用,统一于建设社会主义精神文明的实践之中。其次,精神文明建设的主体对象——人,是一个复杂的社会群体。精神文明建设是由全社会各个阶层的人们共同参与的一项事业,广大人民群众通过参与精神文明建设,从而有利于实现“有理想、有道德、有文化、有纪律”这一“四有”新人的培养目标。“以人为本”,是社会主义精神文明建设的真正实质。人,构筑了社会这一整体。“在人类社会和自然界……任何时候,总会有错误的东西存在,总会有丑恶的现象存在。任何时候,好同坏,善同恶,美同丑这样的对立,总会有的”。^① 人类社会的丰富多样性,决定了我们在加强社会主义精神文明建设时,要充分考虑到,一切从“人”出发,让人民群众通过参与创建活动,达到教育、提高、完善的目的。把“人”放到社会整体中来认识,也就必须把社会主义精神文明建设作为一项社会系统工程来抓。再次,精神文明与物质文明的关系,决定了精神文明建设是一项社会系统工程。存在决定意识,经济基础决定上层建筑。物质文明建设为精神文明建设提供物质前提和思想源泉,对人们的思想观念产生积极的影响。精神文明建设对物质文明建设提供理论指导、舆论导

^① 毛泽东:《在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话》第404—405页。

向和智力支持。物质文明建设有其自身的客观规律和运行秩序,决定着精神文明建设与之相适应且反过来对其引导。社会主义市场经济的建立,不但决定了以市场作为调节经济发展的手段,而且极大地拓宽了经济发展的领域,显示出对外开放的强大生命力。我国经济发展已进入到了国际经济发展的大范围,庞大的经济发展体系,为社会主义精神文明建设提供了较以往更为广阔的舞台,社会主义的精神文明建设进入到了吸收世界优秀的精神文明成果,扬弃资本主义和封建主义的精神文明糟粕这样一个特定的新时期,因而,作为社会系统工程的特征也就尤其鲜明。

从精神文明建设的功能来看,社会主义精神文明建设能够为社会主义市场经济的良性发展,提供科学的理论指导,进行正确的舆论导向,提供智力支持,保证正确的方向,提供健康的文化娱乐活动,最根本的一点,能够保证社会主义市场经济的性质,保证中国始终走社会主义道路。邓小平曾尖锐地指出:“风气如果坏下去,经济搞成功又有什么意义?会在另一方面变质,反过来影响经济变质,发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”^①因此,“抓精神文明建设,抓党风、社会风气好转,必须狠狠地抓,一天不放松地抓,从具体事件抓起。”^②这就充分说明了,抓社会主义精神文明建设,任重道远,不能一蹴而就,急功近利,必须坚持不懈,一以贯之地抓下去,把社会主义精神文明建设作为一项长期的系统工程来抓。

二、精神文明建设系统工程的主要内容

精神文明建设系统工程包括哪些内容呢?至少有思想教育、

① 《邓小平文选》第3卷,第154页。

② 《邓小平文选》第3卷,第152页。

形象规范、阵地建设、法制保障四方面的内容,也就是四方面的工程。思想教育起先导作用,良好的精神文明形象能起到自我约束作用,而抓阵地建设则使群众性精神文明建设活动开展有依托,法制建设能为精神文明建设的顺利发展保驾护航,四个方面相互促进,互为保证。

思想教育工程。有思想教育和道德建设两方面的内容。必须坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论武装党员、教育干部和人民,深入开展以爱国主义、集体主义、社会主义为主旋律的思想政治教育;广泛开展世界观、人生观和价值观教育和讲政治、讲正气、讲学习活动;弘扬“团结、拼搏、务实、争先”的临湘精神。帮助全市广大党员干部和人民重塑精神支柱,树立社会主义信念和为人民服务的思想,重唱“艰苦创业”歌。要采取多种形式,大力宣传在两个文明建设中涌现出来的先进集体和先进人物,充分发挥典型的示范和榜样作用。在全社会形成崇尚先进、学习先进、争当先进的风气。社会主义道德建设要以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求。要在党员干部和国家公务员中,大力倡导为人民服务、实事求是、勤政廉政、公道正派的从政道德规范;要在各行各业干部职工中大力倡导爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会的职业道德;要在全社会大力倡导遵纪守法、文明礼貌、爱护公物、保护环境、见义勇为、助人为乐、热心公益的社会公德;要大力倡导夫妻恩爱、尊老爱幼、勤劳节俭、家庭和睦、妯娌互助、崇尚科学、优生优育等家庭美德,在全市蔚成重思想品德、讲社会公德、守职业道德、扬家庭美德的良好社会风尚。

形象规范工程。外部形象是内在精神的反映,而抓外部形象的规范建设,反过来又对精神产生约束作用。“脏乱差”是当前群众反映比较强烈的一个问题,必须认真抓,经常抓。市区要抓,各建制镇也要抓,要治脏变美,治乱变安,治差变优,创造文明健康的

生活环境。要以提高市民健康素质和争创国家卫生城市为目标,结合创建文明村、镇活动,把群众性爱国卫生运动引向深入。要重点建设好以长安、羊楼司、白云为中心的城市文明繁荣区,建设好107国道沿线临湘段文明长廊。

各窗口单位、旅游景点要抓紧文明服务方面的建设,成为各个地方精神文明建设水平的代表。

阵地建设工程。群众性精神文明建设活动的开展必须要有阵地,传播精神文明必须要有载体,因此,阵地建设工程在精神文明建设系统工程中显得十分重要。可以说,阵地建设工程是衡量一个地方、一个部门两个文明建设水平的重要标志。临湘市重点抓好“四馆”(文化馆、博物馆、图书馆、体育馆)、“两园”(长河游园、五尖山森林公园)、“一网”(广播电视光缆覆盖联网)建设。完善临湘报编印设备手段,同时抓紧筹建广播电视中心、城市中心广场和工人文化宫,搞好市中医院搬迁。各乡镇进一步巩固农村基层党校,建立、完善文化中心、广播电视站、卫生院、业余文化队、电影队和农民科技学校。多数村要有文化活动室,有条件的村要有图书室。

法制保障工程。法制建设是精神文明建设的重要内容。维护社会稳定,净化社会环境,确保一方平安,是精神文明建设的重点之一。要认真抓好法制教育和“三五”普法工作,增强市民法制观念。要深入细致搞好社会治安综合治理,深入开展“治安模范乡镇”、“模范机关”和“治安安全小区”创建活动。加强社会治安网络建设,建立合理的防范体制,形成齐抓共管的工作局面。深入探索抓好社会治安综合治理的新鲜经验,总结出好办法,以推动全市社会治安形势的根本好转。

三、科学规划,突出重点,加强管理,是抓好精神文明建设系统工程的有效方法

怎样才能抓好精神文明建设这项系统工程呢?根据十四届六中全会《决定》的精神,结合临湘市多年来抓精神文明建设的实践,我认为“科学规划,突出重点,加强管理”是行之有效的办法。

(一)科学规划要遵循“五性”原则

社会主义精神文明建设作为一个系统工程来实施,首要的一点,就是要有科学的规划,正如十四届六中全会《决议》,以科学的理论为指导,坚持全面、历史、发展的观点,正确地分析形势、确定目标、提出任务、采取对策,为中国人民提供了社会主义精神文明建设的宏伟蓝图一样,各地在抓精神文明建设的时候,也必须组织社会科学部门的专家和学者,对当地精神文明建设进行科学规划,并且以法定的程序确定下来,作为一个时期抓精神文明建设的指导性纲领。这一规划,无可置疑地要以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导思想,体现出严肃的政治性和严谨的科学性。为了保证做到这一点,《规划》要遵循宏观性、实际性、群众性、操作性和层次性的“五性”原则。

1. 宏观性。要把精神文明建设提高到战略高度,把它放到建设有中国特色社会主义整个大局中来考察,放到整个世界的大局中来考察,面向未来,放眼世界,高屋建瓴地提出一段时期内的奋斗目标、主要任务以及相关的一系列重要政策。整个《规划》既要有中长期规划,又要有阶段性目标;既要有“软件”的设计,又要有“硬件”建设的安排;既要有总体思路,又要有专项要求。

2. 实际性。《规划》要结合当地精神文明建设的实际情况,结合人民群众的思想实际有的放矢地提出在具体创建过程中要着力解决的实际问题。

3. 群众性。《规划》要充分考虑到人民群众是建设社会主义

精神文明的主体力量,把人民群众普遍关注的社会热点问题,作为精神文明建设的重点,列入目标任务中去,要求限其解决。采取为人民群众喜闻乐见的办法,制订能充分调动人民群众投身建设社会主义精神文明活动的激励政策,使《规划》的实施有坚实的群众基础。

4. 操作性。《规划》要虚实结合,既要有精辟的理论阐述,又要有符合实际的工作要求,既要有宏观的指导原则,又要有具体的可操作意见,要提供如何落实的途径和办法。尤其是“软件”建设部分,要量化,化软为硬。硬件建设部分,要规定力争每年办好2—3个实实在在的建设项目。

5. 层次性。《规划》要考虑到社会不同层次的人们的创建任务和要求,既要有共同的创建内容,又要突出不同行业、不同部门的创建特色,提出相关的任务和要求。目前,临湘市根据这“五性”原则,已组织思想宣传战线的同志制订《临湘市九五期间精神文明建设规划》。这必将有力地推动临湘市九五期间的社会主义精神文明建设。

(二)从三个方面突出重点

社会主义精神文明建设是一项庞大的社会系统工程,如果事无巨细,不分主次,什么都抓,不可能抓出特色。临湘市的作法是突破重点,带动一般,推动全局。

1. 突出重点内容。社会主义精神文明建设的根本任务和目的,是要培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。这就是精神文明建设的重点内容。牢牢把握这个重点,要着力抓好三个方面的工作。一是要抓好思想道德建设,提高干部群众的思想道德素质。加强思想道德建设,基本途径是加强理论教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,加强道德规范教育。二是要抓好文化建设,提高文化生活质量。文化建设必须坚持积极健康、丰富多彩、

服务人民三个标准。文化部门要以社会效益为最高准则,“要多出好的精神产品,要坚决制止坏产品的生产、进口和流传。”^①为了加强临湘市的文化建设,我们一方面加强了对精神产品生产、流通、消费各个环节的监督管理,一方面组织了文化工作者深入基层,开展“三送”活动。市财政计划拿出一个亿用于“九五”期间的文化事业基础设施建设。三是要切实解决干部群众普遍关心的问题。要下大力气,加强党的廉政建设,纠正行业不正之风,治理黄赌毒,遏制打牌赌博,铺张浪费、封建迷信、非法宗教活动,切实减轻群众的负担。

2. 突出重点对象。精神文明建设人人有责,方方面面都有责。重点对象和关键部位是八个。一要突出党员干部这个重点对象。通过实施“先锋工程”,开展“三学三带”,争创“三强五好”活动,使广大党员加强党性锻炼,树立共产主义道德观念,全心全意为人民服务,当好精神文明建设的先锋;提高领导班子战斗力、凝聚力、号召力,每个领导干部做到为人正派,办事公道,清正廉洁,表里如一,当好精神文明建设的示范者。二要突出青少年这个重点对象。目前,许多青少年信仰危机、道德失范相当严重,犯罪率居高不下。据政法部门统计,罪犯中有60%以上是青少年。“在青年学生中间,有一些人的眼中,好像什么政治、什么祖国前途、人类的理想,都没有关心的必要。好像马克思主义行时了一阵,现在就不那么行时了。针对着这种情况,现在需要加强思想政治工作。”^②邓小平谆谆告诫我们,“要特别教育我们的下一代下两代,一定要树立共产主义的远大理想。一定不能让我们的青少年作资本主义腐朽思想的俘虏,那绝对不行。”^③三是要突出领导机关这

① 《邓小平文选》第3卷,第145页。

② 毛泽东:《关于正确处理人民内部矛盾的问题》

③ 《邓小平文选》第3卷,第111页。

个重点。领导机关为干部群众所关注,一举一动影响很大,必须从严要求,以整顿机关作风为突破口,坚持为人民服务,为基层服务,为两个文明建设服务,真正做到文明、廉洁、高效。四要突出宣传文化这个重点部位。江泽民同志说过,“在我们党的各级领导机关中,宣传思想工作部门是一个十分重要的部门。宣传思想工作部门承担着重大的使命”。宣传文化部门同精神文明建设联系最直接。要按照政治强、业务精、作风正的要求,培养一支爱祖国、爱人民、有真才实学、有一定影响的高素质队伍。五要突出法纪部门这个重点部位。执纪执法部门对精神文明建设起着保证、监督作用,只有努力加强自身建设,才能担负这个重任。要坚持有法必依、执法必严、违法必究,维护法律的权威。要规范执法、文明执法,坚决制止执法犯法、以法谋私行为。在执法工作中建设精神文明,用精神文明促进执法工作。六要突出服务窗口这个重点部位。服务窗口单位是城市形象的“晴雨表”,市民素质的“温度计”。各服务窗口单位要以服务人民、奉献社会为宗旨,努力做到规范服务,优质服务。要推广社会服务承诺制,有信必守,有诺必践,让人民群众放心、称心、舒心。七要突出集镇中心这个重点部位。集镇是农村政治、经济、文化的中心,是精神文明建设的辐射点。抓农村精神文明建设,首先就要抓好集镇中心的文明建设。八要突出家庭文明这个重点部位。家庭文明是社会文明的重要组成部分,没有家庭文明这个基础,社会文明就不复存在。要通过开展“十星级文明户”的评比活动,大树家庭文明新风,夯实社会文明基础。

3. 突出重点活动。积极组织形式多样的精神文明建设活动,是吸引广大人民群众参与精神文明建设的重要途径,也是各级党委、政府抓精神文明建设的重要载体。临湘市目前突出抓了六个活动。一是公仆形象教育活动。分市直单位、乡镇和村级三个层次逐阶段进行。以正面教育为主,辅助纪检、监察手段。目的是端

正领导班子作风,树立公仆形象。二是农村党组织的整建活动。这一活动,临湘已经是连续进行了三年,目的是把乡镇村的班子整顿建设好。三是行风评议活动。四是开展“十佳百优”、文明机关、文明乡镇、文明村组、十星级文明户和十佳市民的评比活动。五是开展树典型、学先进活动。六是开展治安小区的创建活动。小区构成大局,小区稳定了,大局的稳定就在其中,有了各个小区的稳定,整个社会也就稳定了。

(三)管理上实行两大机制

社会主义精神文明建设系统工程的顺利实施,离不开管理这一重要环节。管理出效益、出质量、出深度。对精神文明建设系统工程的管理,要实行目标管理和奖惩激励两大机制。

精神文明建设目标管理的环节大体上包括了立项—量化—考核—反馈—综合—定性这样一个过程。立项要科学,不能事无巨细,一一列入,要善于把握一个阶段内精神文明建设要抓的重点。量化,指根据纳入目标管理的项目在整个精神文明建设系统中所占的比重,规定其相应的分值。考核不能单凭听汇报,看材料,而要以上级有关部门平时考察掌握的实情,社会各阶层的反映为主。反馈,则是要求把掌握的被考核单位的情况通过新闻舆论部门予以公布,广泛收集不同的反映,把目标管理置于全社会的监督之中。综合定性则是要求负责考评工作的部门综合不同途径获取的情况,给被评单位打出客观、公正、科学的分数,确定其年度内精神文明建设的档次。目标管理机制的实行,使精神文明建设由柔性变为刚性,由主观随意性变为客观科学性。

奖惩激励机制包括了行政激励、精神与物质激励制度。行政激励制度,是指把精神文明建设工作的考核结果与领导干部的选拔和使用挂钩。精神与物质激励制度,首先要解决认识问题,不能片面认为,“精神文明精神奖”,“精神文明的先进典型用不着发奖金”。邓小平明确指出:“不讲多劳多得,不重视物质利益,对少数

先进分子可以,对广大群众不行,一段时间可以,长期不行,革命精神是非常宝贵的,没有革命精神就没有革命行动,但是革命是在物质利益的基础上产生的,如果只讲牺牲精神,不讲物质利益,那就是唯心论”。没有一定的物质激励机制,精神文明建设这一手就硬不起来。强化精神文明建设的物质激励机制,要采取多种方式,多种途径。第一,各级财政,各个单位都应立项,纳入预算。第二,科学地、有组织地开展自筹,设立精神文明建设奖励基金。第三,建立健全社会保险制度。强化物质激励,在物质上要重奖。与此同时,对抓精神文明建设不力的,也要从经济上予以处罚。

(作者系临湘市委书记)

颜永盛

双文明目标管理责任制是落实 “一把手抓两手”的有效工作机制

在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下加强精神文明建设，确保两个文明建设协调发展，一个十分重要的问题，就是要坚持“一把手抓两手”。而要使“一把手抓两手”真正落到实处和形成定势，不仅要进一步强化各级党政一把手“两手抓”的意识，而且必须建立起党委统一领导，党政主要领导亲自抓，各方面分工负责的领导体制和工作机制，努力构建一把手抓两手的领导格局。只有这样，才能进一步克服一些地方和部门在实际工作中存在的忽视精神文明建设的现象。如何建立“一把手抓两手”的领导体制和工作机制呢？近几年来，我们从衡阳的实际出发，对所辖12个县市区全面推行双文明目标管理责任制，建立了一套以市——县（市）区——乡镇为主线，纵向到底直达村组街道居委会，横向到边牵涉各行各业的双文明目标管理体系，收到了较好的效果。从实施情况看，我市推行双文明目标管理的前五年，正与“八五”计划同期，12个县（市）区瞄准目标你追我赶，年年超额完成市里下达的任务指标，全市两个文明建设呈现加速前进、协调发展的良好势头，经济与社会发展全面超额完成“八五”计划，主要工作在全省的排位逐步前移。几

年来的实践证明，实行双文明目标管理是落实“一把手抓两手”的有效工作机制，是推动两个文明建设协调发展的一条好路子。

一、实施双文明目标管理是落实“三个一起”、“三个纳入”，形成齐抓共管格局的有效途径

坚持和落实“一把手抓两手”，必须把两个文明建设作为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查；必须把精神文明建设纳入经济和社会发展规划，纳入党委和政府重要议事日程，纳入党政干部目标管理责任制，在党委统一领导下，形成党政各部门齐抓共管的工作格局。实施双文明建设目标管理，能够较好地体现这一要求。

首先，从双文明目标管理的立项签状看，较好地体现了把两个文明建设作为统一奋斗目标，纳入经济社会发展总体规划，一起部署的要求。每年年初，市委、市政府按物质文明、精神文明两大块，将全市 20 项左右的主要工作立项列入双文明目标管理，物质文明建设的立项主要有工业、农业、乡镇企业、外向型经济、财政、国土管理、环境保护等，精神文明建设的立项包括宣传思想工作、领导班子建设、党风廉政建设、社会治安综合治理、计划生育、教育、科技、广播、文化、体育、卫生、党委综合部门工作、民兵预备役等十几项。这样就使两个文明建设的主要工作统一于双文明目标管理之中。两大块各 100 分，有利于促进两手都要硬。在具体操作上，按照总分分配各项工作的标准分，责成市直主管部门（即立项部门）据此分别量化为任务指标，并设定相应的评分标准，由市文明办汇总，连同市委、市政府确定的考核原则、评比方式、奖惩办法，制成《两个文明建设目标管理责任书》，在全市三级干部大会上，由市委书记、市长与各县市区党政一把手分别在《责任书》上签字，下达执行。县市区则依据市里的任务指标予以分解，以同样的方式，分别下

达到乡镇、街道以及对口部门。如此类推，将任务和责任层层分解到各单位以至个人。

其次，从双文明目标管理的督查调度看，较好地体现了把精神文明建设纳入党委政府重要议事日程，一起狠抓落实的要求。为了防止双文明目标管理流于形式，我们坚持把加强实施过程中的督查调度作为重要环节来抓。责任书下达之后，市里由市文明办牵头对县市区实施情况进行督查。督查分两种：一是市直各立项部门组织的定期或不定期的单项督查；一是由市文明办会同所有立项部门进行的“双过半”综合督查。各县市区作为实施单位，除分项督查外，还创立并普及了一种定期调度方式，即定期（一般每季度一次、第四季度每月一次）召开由县市区党政一把手主持，各乡镇、街道、立项部门一把手参加的“双文明目标管理调度会”。督查与调度的主要内容是对照《责任书》，检查完成情况，交流实施经验，查找存在问题，帮促后进等。督查调度结果通常以通报或会议纪要的形式下发，推动各项工作落到实处。

第三，从双文明目标管理的考核奖惩看，较好地体现了把精神文明建设纳入党政干部目标管理责任制，两个文明建设一起检查的要求。每一实施年度结束时，我们即由市文明办会同市直各立项部门成立考核小组，分别到各县市区对双文明目标管理情况进行实地考察和现场评分。评分结果由市文明办汇总，经市委常委会或市党政联席会议审定后，按总分得分多少宣布结果，排定名次，并在全市三级干部大会上进行表彰，兑现奖惩。双文明目标管理实施情况的好坏，与党政领导班子和主要领导干部的使用挂钩。凡总分位居前三名的县市区，由市委、市政府授予“双文明建设先进县（市区）”荣誉称号，党政一把手记功，并颁发一定数量奖金，优先予以晋薪晋职。凡未达标的县市区亦按《责任书》规定予以处罚。12个县市区双文明得分情况和排列名

次在新闻媒介公布。各县市区亦分层进行考核，评比和奖惩。这样就不仅体现了经济工作成果是政绩，而且体现了精神文明建设成果同样是政绩，同样要作为对领导班子和领导干部进行考核和评价的基本依据，从而促使各级领导干部不但要努力提高抓经济工作的本领，同时要努力提高抓精神文明建设的本领。

第四，从参与双文明目标管理立项、督查和考核的工作部门看，较好地体现了在党委统一领导下，党政各部门齐抓共管、形成合力的要求。双文明目标管理在构成上涵盖了全市几十项工作，牵涉到全市各级党委政府和几十个主要工作部门。在工作要求上，各部门都要把本部门的立项化为若干小项，并制订相应的评分标准。在实施过程中，各部门从立项、督查到考核都要全过程参与。这样就从机制上大大提高了各部门对全市双文明建设的参与程度，有利于从全局出发，形成两个文明建设的大合唱。同时，也促使各级党委和政府对于双文明建设的各项工作都必须给予必要的重视，有利于各方面工作全面推进，协调发展。

二、实施双文明目标管理对促进“一把手抓两手”具有多方面的积极作用

作为一种工作机制，双文明目标管理对促进“一把手抓两手”的作用和影响是多方面的，其中最为显著和最为直接的作用主要有以下五个方面：

1. 它是督促各级“一把手”负起“抓两手”重担的责任机制。

双文明目标管理所采取的“一级对一级立项，层层由一把手签状”的下达形式，“两个文明两百分，一张红榜看总分”的考评格式，以及它在实践中形成的“纵向到底，横向到边”的管理体系，在客观上促使了各级党政一把手必须全面地领受任务，整体地把握进度，协调地组织实施，切实地承担起“两个

文明一起抓，两个成果一起拿”的领导责任，从机制上解决了由于“一把手”思想认识上的差异而造成的“一手硬一手软”的问题。通过几年的实践，目前在我市已基本建构起一套比较完整的和具有衡阳特色的“一把手抓两手”的领导管理体系。这一体系的主要特点是“责任捆绑式”，即以两个文明建设的年度任务为目标，层层由党政一把手负总责，副职对分管的项目负责，各部门一把手对立项的工作负责，正职与副职“捆”在一起，部门与基层“捆”在一起，目标与责任“捆”在一起，责任与利益“捆”在一起。在市一级，责任书由书记、市长签署，以市委、市政府名义下达，立项与考核经部门一把手签字，市委、市政府分管领导审核，形成齐抓共管的目标管理主体；在县市一级，县市区委书记、县市区长全面负责，并与各分管领导，立项部门一把手共同交纳目标责任抵押金，形成齐抓共管的目标实施主体；乡镇街道、村组居委会依此类推，目标层层分解，责任级级落实。全市上下基本做到人人有担子，个个不轻松，层层有人抓，事事有人管。在这一体系中，任何一项工作的滞后（体现在考核中就是扣分）都会直观地影响整体（即总分），都要直接地施压到一把手。尤其在县市区，只要有一项工作不达标，一把手的责任抵押金就得扣除。为了适应目标管理实施的需要，各县市区都相继调整或充实了领导机构和办事机构，常宁市、衡阳县、江东区等率先成立由一把手挂帅的双文明建设指导委员会；衡南县、常宁市在乡镇一级、县直各部门全部成立了双文明办，不少县市区如衡南、衡东、常宁、南岳、郊区等早在几年前就已将机关干部年度评先、立功、奖惩划归双文明办掌握，直接与目标管理考核挂钩。各县市区双文明办实际上都成了由党政一把手直接领导的目标管理综合职能部门，使“两手抓”在机构上也有了依托。

2. 它是帮助各级“一把手”驾驭“抓两手”全局的调控机

制。

两个文明，包罗很广，主次缓急，千头万绪。作为一把手，不可能事必躬亲，一一包揽。两手抓从什么地方切入，这是一个比较棘手的问题。而实施双文明目标管理，可以较好地解决这个难题。首先是市委、市政府经过选择将事关全局的主要工作纳入目标范畴，使重点得以突出；其次责任书将各项工作量化为任务指标和评分挂勾，使目标管理具有直观性和可操作性，为“一把手抓两手”提供了必要的条件。而推行双文明目标管理，不仅大大增强了各级一把手的目标意识和责任意识，也促使他们在如何“两手抓”上努力进行探索。经过不断地实践和总结，近两年我市各县市区都普遍推广了“一把手定期调度会”这一切入方式。实践证明，一把手定期调度是实施双文明目标管理的一个有力措施。它不仅使目标管理真正具备了调控管理的职能，发挥了促进工作的功效，尤其重要的是，它帮助一把手熟悉情况，掌握进度，发现症结，研究对策，从而有效地驾驭全局，找到了一个较为理想的切入点和结合点。1995年，江东区第二季度调度会发现工业生产指标距“双过半”要求甚远，有可能拖全区后腿，在分析情况后，党政一把手当即作出决定，从区委、区人大、区政府、区政协及有关部门抽调区级领导干部和精干人员，组成9个帮促小组进驻各区属企业工作，使工业生产得以回升。这一年，耒阳市计划生育工作严重滞后，很可能被关“笼子”，也意味着目标管理将被“一票否决”。市党政一把手从调度中了解这一态势后，采取紧急措施，抽调几百名干部分赴农村抓落实，保住了计生工作在全省的排位。目前我市大多数县市区的调度会不仅规格高，党政一把手坐镇，分管领导和部门一把手到场，而且很认真，几十个部门，几十项工作，谁先谁后，谁超谁欠，对照目标，一一过关，表扬批评，毫不含糊，研究对策，雷厉风行。一把手通过调度，决策意图能够很快地和很好地得以贯

彻。这种一把手定期调度与市直立项部门的单项督查、市文明办的综合督查相结合，有力地推动了全市两个文明建设的协调发展。

3. 它是激励各级“一把手”加大“抓两手”力度的竞争机制。

目标的全面性、考核的权威性、奖罚的严明性，决定了双文明目标管理是一种很有力度的激励机制。推行双文明目标管理的头两年，我们对县市区的年度考评和表彰，主要以是否达标为界限，不排名次，竞争性不强，结果是皆大欢喜，然而劲头不足。1994年初，为适应加快衡阳发展的需要，我们尝试将竞争机制引入目标管理。对1993年的考核结果按得分高低一一排定名次并在新闻媒介公布，奖金拉开档次，对取得前一至三名的县市区授予“双文明建设先进县（市区）”称号，先进县市区的党政一把手成为当年度当然的立功受奖者，并优先考虑晋职提拔；而对总分未达标的县市区实行“关笼子”办法，党政一把手不奖不晋不调，限期达标。这样一来，对各县市区尤其是一把手触动很大，虽然达标但名次落后的坐不住了，中间层次的开始憋劲，名次领先的也感到了压力。从这一年开始，各县市区对双文明目标管理的认识普遍增强，一把手的领导力度和工作力度切实加大。他们盯着目标，瞄准先进，出实招，鼓实劲，掀起了一个真抓实干，你追我赶，创先争优的双文明建设竞赛热潮，推动我市目标管理进入了一个新的阶段。为了创先争优，各县市区相继在本地区推出各有特色的过硬措施，鼓励各部门各单位单项工作在全市创一流，夺满分，有效地调动了各行各业干部群众的积极性和创造性，使目标管理的激励作用得到充分发挥。南岳区曾经连续三年在全市目标管理考核排最后一名。1995年，区委区政府下定决心，以目标管理为龙头，带动全局工作，改变落后面貌。目标分解以后，各级各部门一把手都把工作目标制表列在办公桌上；

每季度一次调度会，区几大班子领导全部到场，谁拖后腿谁就挨批评；奖罚同步，凡单项工作考核按照市里标准，每超1分，奖励1000元，每差1分照罚1000元，不封顶也不保底，而且“工作上不去，一把手就下来”。全区上下鼓足了劲头，到年终考核，一举夺得12县市区总分第二名，跨入先进区行列。去年，区里又提出“两连冠”口号，进一步加大调度力度，除定期调度外，还两次连夜召开紧急调度会，并且各单项工作都分项调度。各部门、乡镇以“分厘必争”的精神你追我赶，年末再次夺得五区总分第一，被市委市政府推举为全省双文明建设先进区。

4. 它是检验“一把手抓两手”政绩的重要考评机制。

一个地区或部门，一把手的政绩优劣，不仅要看一把手的综合素质能力，更重要的是要看这一地区或部门的综合工作成果。不仅要看抓经济建设的实绩和本领，同时要看抓精神文明建设的实绩和本领。因此必须建立健全与之相配套的工作评价尺度和考核体系。双文明目标管理考核就是检验一把手抓两手政绩的一种重要的考评机制。这一考评机制具有四个方面的特点：一是权威性，它是一级地方党委和政府进行的考核，其结果具有权威价值；二是综合性，两个文明两百分，涵盖了几十项工作成就；三是规范性，任务指标，评分标准，考核程序都在责任书中明确，为考核者和被考核者所共同掌握，可以面对面考评；四是客观性，评分由各立项部门分别进行并限制在规定的分值内，排队看总分，某个项目的评分误差不会对总体评价造成太大的影响，可以避免“一好遮百丑”的考核结果。几年来，我们坚持用双文明目标管理考核来评价党政一把手政绩，得到了各县市区以及基层的普遍欢迎和支持，使这一考评机制在实践中真正发挥了激励先进、鞭策后进的积极作用。

5. 它是使精神文明建设任务由“软”变“硬”，由虚变实

的保障机制。

坚持一把手抓两手，目的就是要“在把物质文明建设搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位。”重点解决“在实际工作中忽视精神文明”的问题。双文明目标管理的实施，对解决精神文明建设由“软”变“硬”，由虚变实的问题，是一种有益的探索。在双文明目标管理体系中，物质文明和精神文明各占100分，物质文明建设部分立项相对少一些，但单项分值高，精神文明建设立项多，但单项分值低，而且考核以总分论优劣，这就从宏观上既坚持了经济建设这个中心，又突出了精神文明建设的地位，为加强精神文明建设提供了机制上的保障。实践证明，精神文明建设的相当一部分工作指标是可以量化，能够考核的，对难以量化的那部分也可以通过具体工作要求来予以规范，使之具有可操作性。如对思想道德建设，我们除量化部分指标外，着重分理论学习、党员教育、社会宣传、精神产品生产、新闻外宣、群众性创建活动等项目提出具体工作要求，并规定相应的评分标准，尽量化无形为有形，使这一部分软指标在实施中变成硬指标。几年来，我市的精神文明建设由于有了双文明目标管理这一保障机制，得到了切实加强和健康发展。计划生育和社会治安综合治理因其在目标体系中的“一票否决权”，受到各地各部门的高度重视；党风廉政建设和领导班子建设通过各项指标量化，工作力度进一步加大；教育、科技和文化事业依靠立项的规定，有效地保证了各级财政的投入；思想道德建设通过指标量化并规定具体工作要求，得到了显著地加强。“八五”期间，我们先后在全市范围大张旗鼓地开展了持续三年的城乡社会主义思想教育，“知我衡阳、爱我衡阳、兴我衡阳”专题教育，学习焦裕禄，学习孔繁森等一系列思想教育活动。这些活动我们都纳入双文明目标管理范畴，广泛发动，精心组织，既有声势，又有实效，产生了较好的社会影响。特别是去年以来，我们

在全市深入开展“学习张家港，推动两个文明建设上台阶”活动，在不长的时间里收到了超乎预料的成效：城市面貌焕然一新，干部群众精神振奋，市民文明程度明显提高，各项工作都出现了新的气象。

三、充分发挥双文明目标管理的作用，必须善于在实践中总结经验充实完善

任何事物都是一分为二的。双文明目标管理作为一种新的工作机制和管理模式，由于主客观条件的制约，也存在着一些较难把握的问题：一是立项的选择。两个文明建设的项目很多，如果全部列入，势必精力分散，功力不达；如果部分列入，又难免造成空档，或者选择不当。对实施县区而言，各地条件不同、情况不同，很难用一把尺子量下去。二是量化的差异。把立项的工作指标与考核的评分标准对应起来，是量化的内涵。它的主要障碍是很难达到整体上的一致性。就个体而言，一个项目的指标任务与相对应的标准分数在配置上往往不一定合理；而且这一个项目与另一个项目相比，在标准分的分配上也不一定公平。从体系来看，精神文明部分的量化与物质文明部分比较，难度要大一些。此外，各个立项部门对量化原则的掌握也不尽一致，由于专业性很强，综合部门又不便予以统一规范。目标量化的差异性有可能在一定程度上影响目标管理的顺利实施。三是考核的准确性。除立项、量化的制约外，考核的方式和依据是影响考核准确性的主要因素。

正是由于双文明目标管理在实施过程中还存在一定的局限因素，因此要充分发挥目标管理的积极作用，必须注重和善于在实践中不断总结经验，不断进行调整和完善。近几年来在目标管理的改进和完善上，我们主要是采取了以下几项措施：

一是针对立项、量化和考核的难点进行大稳定小调整，力求

客观公正。在立项的选择上，我们根据实施中的反映，对所立项目每年都要作或多或少的增减，现在基本定形为只把主要工作列入，并且县市与城区还有所区别。在量化的差异上，根据实践的情况，对一些项目的评分标准过高或过低的，则进行相应的调整。在目标管理的考核上，前三年是采取由立项部门主要依据报表数据各自评分，市文明办综合汇总的方式，在尚未形成竞争态势的情况下，问题没有暴露。当各县市区对评分盯得很紧，分厘必争的时候，这种方式显然不行了。从1994年起，我们改由市文明办牵头组织立项部门实地检查考核，可是各县市区对背对背的评分仍有意见。去年我们又作了进一步改进，采取实地考评，当场亮分，当面交换意见的方式，增加了透明度，受到县市区的欢迎。

二是扣住目标管理的切入点，加大调度的力度。双文明目标管理的立项、调度、考核三个主要环节，各有作用、互为联系。立项为“两手抓”准备了条件。考核是对“两手抓”的检验，而调度是“两手抓”的结合点和切入点，上承立项、下接考核，它是实施目标管理的关键环节。没有有效的调度，立项不能落实，考核也失去意义，目标管理就极易流于形式。一些地方的目标管理之所以成效甚微，或者坚持不下去，其原因多半在此。从1994年开始，我们逐步普及和强化了“一把手定期调度”办法，目标管理的水平和作用都有了明显提高。

三是拓展目标管理体系的对接点，增强管理的权威。双文明目标管理在其没有定型阶段，不少地方和部门仍以原有的管理或激励机制与之并行，这是必要的。随着这一体系的逐步成熟，它理应与其它的工作机制对接，或者统一，或者配套，或者取代，以进一步强化双文明目标管理的权威和地位，避免管理上的重复和相悖。在这方面我们也作了一些探索，如把县市区党政领导和部门领导成员的年度立功受奖与目标管理考核相联系；把文明单

位的评选与目标管理相联系；取消对一些单项工作的单独考核和表彰等等。这种对接则是加强和完善双文明目标管理机制，使之有效运行的一个重要方面。

四是找准学习先进的着力点，努力进行理性的研讨。我们湖南是1990年总结怀化经验，推广双文明目标管理责任制的，全国不少地方也推行了这方面的工作，各地在各自的实践中都总结和探索了各具特色的工作经验，如苏州市的“新风杯”竞赛活动，张家港市的精神文明建设目标责任制，都创造了许多的成功经验，值得我们认真学习。就我们衡阳而言，虽然已经抓了六年，但对目标管理还基本上处在感性认识阶段，如何找出其间的规律，上升为理性认识，指导目标管理的规范运行，不断深入，使之更有成效，这的确是一种很急迫的大事，我们将在这一方面继续努力。同时也希望有关部门和理论工作者关注这个课题，开展研讨，组织交流，提供理论指导。

（作者系衡阳市委书记）

刘剑英

论“两手抓、两手都要硬”的协调运作

党的十四届六中全会决议鲜明地提出，我们在社会主义现代化进程中必须认真研究解决三个历史性课题，即如何在以经济建设为中心的前提下，使物质文明建设和精神文明建设相互促进，防止和克服一手硬一手软；如何在深化改革，建立社会主义市场经济的条件下，形成有利于社会主义现代化建设的共同理想、价值观念和道德规范，防止和遏制腐朽思想和丑恶现象的滋生蔓延；如何在扩大对外开放的情况下，吸收外来优秀文化成果，弘扬祖国传统文化精神，防止和消除文化垃圾的传播，抵制敌对势力的“西化”和“分化”图谋。能否解决这三大课题，关系到我国社会主义事业的兴衰成败，也是对我们全党同志特别是各级“一把手”领导能力、领导水平的一次历史性考验。它要求我们更加自觉地、更有成效地贯彻邓小平“两手抓，两手都要硬”的光辉论断，努力在工作中实现“两手抓，两手都要硬”的协调运作。

一、在决策上，要注重“两手”目标同立

领导者实施领导功能，主要是通过决策来实现的，由于领导者的身份特殊，其决策科学与否，直接关系到一个地区、一个部门事业的成败。作为一个地方的主要领导，能否坚持“两手抓，两手都要硬”，是政治上成熟与否的重要标志，但由于工作纷繁复杂，千头万绪，如果头脑不清，又很容易陷入忙忙碌碌的事务主义，甚至成为顾此失彼的糊涂官。据此，每个领导者必须具备很强的原则性、系统性、预见性和创造性，在工作决策中，注重在物质文明建设和精神文明建设的最佳结合点上着眼，注重“两手”目标同立，从根本上防止“一手硬，一手软”，避免“一阵硬，一阵软”。为此，首要的一条是要在决策思想上树立正确的观点，在具体决策中坚持正确的工作原则。

1. 要树立唯物辩证法两点论和重点论相统一的观点，用科学的思维方式、世界观和方法论指导决策。一方面要坚持重点论，做坚定的唯物论者。物质决定意识，“精神文明说到底是从物质文明来的”，这是唯物主义的一般原理。要求我们在处理物质文明和精神文明建设的关系上，首先必须特别注意建设物质文明，做到重点突出，中心明确，避免重走过去那条把政治当作空头政治、过份夸大精神对物质的反作用的老路。尤其是在当前我国社会主义还处在初级阶段的情况下，如果因强调注意精神文明建设而丢弃经济建设这个中心，那就是政治上最大的糊涂虫。邓小平在多次批评一手硬一手软现象时，总是肯定经济建设和改革开放这一手硬是对的，“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功”，而需要克服的是精神文明建设一手软的问题，并不是把硬的变软，而是要把软的变硬。另一方面要坚持两点论，做合格的辩证论者，确信物质变精神，精神

也一定能变物质。当前，在党员干部的头脑中，以经济建设为中心的指导思想已经普遍树立起来了，这对于坚定不移地贯彻党的基本路线具有决定性意义。但同时我们还必须十分重视精神文明对物质文明的保证和促进作用。应该说，从总体上而言，十一届三中全会以来，我们党、我们各级领导是重视精神文明建设的，我们党正是以辩证唯物主义和历史唯物主义的雄才大略，既始终高举以经济建设为中心、不断深化改革开放的大旗，又一刻也不忘记不断强化决定于经济和政治、正确反映经济和政治、并给予伟大作用于经济和政治的思想路线、指导理论、群众创造精神、民族自立精神等精神力量，从而展示了我们党领导人民群众创造崭新历史的伟大活力，使改革开放以来我国社会主义建设事业成为20世纪末人类向文明迈进的最为光彩照人、最为波澜壮阔的部分。但是也不可否认，在前几年的工作实践中，我们一些同志也存在一些错误的认识，存在着为突出物质文明建设而牺牲精神文明建设的倾向。比如有的同志认为经济上去了，精神文明建设自然而然地也能上去；有的同志认为首先要抓物质文明再抓精神文明；有的同志认为生产好“一好百好”、“一通百通”。在这种错误观点指导下的决策，必然是错误的决策；在这种错误的决策指导下的实践，必然是错误的实践。这些年有些人把商品经济原则引入党内和政治领域，甚至提出要用商品经济原则改造党的政治生活和整个社会生活，这种市场经济的交换原则对党和国家政治生活的入侵以及在社会非经济领域中的泛化，造成的危害是十分可怕的，事实上它已经导致一些地方党风和社会风气受到严重的玷污，使各种腐败现象的滋生和蔓延到了触目惊心的地步。出现这种情况，与一个时期来我们忽视精神力量的作用进而忽视精神文明建设的作法存在着直接的联系。实践证明，“不加强精神文明建设，物质文明建设也要受破坏，走弯路”，即使出现一时的经济繁荣，但这种虚假繁荣最终带来的将是经济的严重衰竭，

甚至因此“影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界”。

2. 要树立坚持两手抓是建设社会主义市场经济的应有之义的观点。有中国特色社会主义事业是由物质文明建设和精神文明建设两部分组成的。任何一个先进发达的社会，都必须自觉地同时致力于物质生产和精神生产，以满足社会成员物质和精神的需要。社会主义优越于资本主义的一个本质，就是社会主义不仅能够创造出比资本主义更加先进的物质文明，而且能够更好更快地创造出资本主义所不能创造的精神文明成就。在这一点上，当前社会上存在两种糊涂认识。一是把建设社会主义市场经济理解为对经济指标的单纯追求，二是认为搞市场经济必然牺牲精神文明，必然引起理想、道德以及党风和社会风气的滑坡。这些观点是建设社会主义市场经济所不能允许的。当前我国社会正处在重大的转轨变型时期，我国经济正在由传统的计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式正在从粗放型向集约型转变，所有制结构、分配结构、产业结构等诸方面正在发生划时代的变革，我党正在解决人类历史上从未提出过的重大课题，接受着影响中国历史进程以至人类历史进程的重大挑战。能否实现这些转型和变革，经受住这些考验，关系到党的前途，关系到中华民族的命运，关系到我们能否把一个繁荣富强、民主、文明的中国带入21世纪。我们所处的时代是一个错综复杂的时代，机遇与困难同在、升平景象与激流动荡奇特地结合在一起。国际形势总的来说对我们发展社会主义事业有利，但西方反华势力阻挠我们发展的图谋依然如故，企图将西方那一套人权观、价值观、议会民主等强加给我们的各种颠覆活动从来就没有停止。国内政治进一步稳定，解放生产力，发展生产力，加速强国富民已越来越强烈地成为全国人民的共同理想，但不稳定因素很多，新旧体制交替过程中的各种利益冲突，体制碰撞等一系列新情况、新问题、新矛

盾日益突出地摆在我们面前。在这世纪之交的紧要关头，我们每个同志必须从大局出发，一刻也不能背离坚持两手抓是建设社会主义市场经济体系中不可分割的有机组成部分这一观点，始终如一地把两个文明作为统一的奋斗目标抓落实。

3. 落实以上两个观点，在具体的决策过程中，要始终坚持既注意从政治的角度把握重大经济问题，又注意从经济的角度确立主要的政治目标、确立精神文明建设的主要方向这一基本原则。首先必须咬定最大的政治是加快经济发展，加快人民群众致富奔小康的历史进程，加快综合国力发展的历史进程。这是我们这一代共产党人最崇高的历史责任，以此为出发点确立政治目标、确立精神文明建设主题，才可能成为真正有意义的精神力量；另一方面必须把经济建设作为一个政治问题来看待，从政治上观察和处理问题，把一个地方的经济摆到维护党的执政地位、维护国家长治久安的大局中去把握，并始终注意培养强有力的精神力量来支撑，这样经济建设才可能顺利、健康地发展。我党建设社会主义的历史反复证明了这一点。根据这一原则，1995年以来我县确立了“九五”期间把绥宁建成全国林业强县和邵阳首富县的跨世纪目标。这一目标包括两个方面的内容，一是构筑起与社会主义市场经济相适应的县域经济的新型框架，全力进行经济转轨，到本世纪末人平地方财政收入达到300元以上，农民人平纯收入达到3000元以上；二是以“塑造文明形象，铸造美好心灵，治理愚昧落后”为主要内容，全面实施“绿洲文明行动”，努力增强全县干部群众的思想道德素质和科技文化素质，全面提高全县城乡的文明程度。由于决策对头，目标既积极又可行，在实施中得到了各级各方面的理解、关注、支持、配合，形成了全县的热点，从而达到了重点突破，全局皆活的效果。经过1996年一年的实践，我县经济建设出现高速度高效益运行的态势，地方财政收入比上年增长40%，人平财政收入达到250元，

跨入全省先进行列。农民人平纯收入比上年增长 38%，精神文明建设也取得了实质性的进展。

二、在操作过程中，确保“两手”并进

实现两手抓，贵在落实，起草文件、制定目标固然重要，抓贯彻、抓落实更重要。应该说，在我们的领导层中，真正不懂两手抓的道理的同志很少，主要问题是抓法不得当，尤其是在处理两个文明的关系上，长期存在“两张皮”现象。这就要求我们在解决思想认识问题、搞好决策的同时，注重解决操作方法问题，着力在操作过程中使“两手”齐头并进。从当前情况看，要注重实现三大转变。

1. 变只有少数部门抓为全社会协同抓。十四届六中全会明确指出：“社会主义精神文明建设，不单是思想文教部门的任务，而且是经济战线和一切部门的共同任务。”反过来说，经济建设也不单是经济部门的事，应该是全社会的共同责任。在这个问题上，当前主要有两个误区。一个误区是认为精神文明建设只是党委的事，“一把手”的事。在党务工作中，主要又是宣传部门的事，政府及其他有关部门是抓经济工作和日常行政工作的，从而难以在全社会形成两手抓的合力。特别是一些做经济工作的同志，注重跑项目、跑资金、跑市场，不重视做人的工作，抓硬件很硬，抓软件很软，致使一些经济部门成为精神文明建设“一手软”的集中区域。无需讳言，坚持两手抓对党委部门和“一把手”显得尤为重要，因为他们处于总揽全局的地位。但两手抓是一个普遍适用的原则，而且“两手”不可能截然分开，对于不同层次、不同单位来说，区别只在抓的内容和程度有所不同，而不存在要不要两手抓的问题。另一个误区是一些地方党组织和党委机关为突出经济建设，过多的介入具体的经济活动，事

无巨细，一概包揽，反倒把围绕经济建设做好思想政治工作这一优势丢了。走出这两个误区，无论是做党务工作还是做经济工作的同志，最重要的是把握好工作的尺度，要善于从发挥自身功能的角度来落实两手抓方针。从县一级来讲，主要要做好四个环节的工作。一是要全面强化各级党委和“一把手”对两手抓负总责的意识。要把能否自觉坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，作为衡量党委班子和领导干部政治上合不合格、领导水平高不高的重要标志。二是结合发挥自身功能，形成四套班子合力抓“两手”的工作态势。县委既要坚持对全县政治、思想和组织的领导，又要积极与政府共同实施对重大经济工作、重要事项的具体领导，从而保证两个文明建设的协调推进；县政府在具体实施对经济建设领导的同时，又要高度重视发挥精神文明的支持和保证作用；县人大要加强一系列有关两手抓的地方性规范，尤其要加强对精神文明领域的执法监督；县政协要积极为两个文明建设参政议政，搞好民主监督。三是要注重结合各行业特点，形成各部门齐抓共管的局面。比如1996年我县提出了组织、宣传、人事部门都要出生产力，大力宣传用人为发展的思想；我们根据经济部门的同志最贴近经济工作实际，对经济过程中的思想政治问题最有发言权，提出了经济部门结合经济工作做思想政治工作最有效的观点，要求做经济工作的同志学会做人的工作，从而有力地克服了“两手”软硬不一的现象。

2. 变轮流抓为同时抓。轮流抓实质是用孤立的观点对待两手，消极被动地等待哪一手出了问题再去抓哪一手，“头痛医头，脚痛医脚”。其结果不是此硬彼软，便是此软彼硬。克服轮流抓，一是要保持两手抓时间同步，做到两个文明同时布置，同时检查，同时落实。二是做到两手抓力度相称。在抓中心，抓重点的同时，非中心、非重点也要有相应的力度，防止从一个极端走向另一个极端，使两个方面得以协调发展，同步推进。

3. 变分开抓为结合抓。邓小平在总结改革开放前十年教训时尖锐地指出，“十年最大的失误是教育”，是思想政治工作不适应改革开放的新形势。由于我国的改革开放是在全社会思想理论准备不足、思想发动不足的特殊时期开始的，由于改革的直接对象是过去被贴上社会主义标签的某些具体的制度、政策和措施，而人们脑子里已经形成的关于社会主义传统的固定的看法又没能及时消除，致使这些年来每进行一项改革常常被各种陈旧的传统观念所羁绊而步履维艰，甚至造成了较大的社会思想动荡。必须吸取这一教训，切实变分开抓为结合抓。而作为各级“一把手”，最重要的是要善于抓各个时期两个文明建设的结合点，并努力使之成为全体干部群众的兴奋点。比如，1996年来，我县主要抓了三个结合点。一是以创建文明小区为结合点。二是以实施科技先导战略为结合点。三是以创造性的改革实践为结合点。我县出台了一系列事关绥宁经济发展大局的改革措施，每项改革都稳步有序的进行，并都产生了巨大的社会效益和经济效益。这得力于我们在改革实践中充分发挥思想政治工作的威力，坚持随着经济活动方式的变化做思想工作，坚持渗透到经济工作的全过程中去做政治工作。比如，我们率先在全省实行林业体制改革，目的是为了扭转我县林业大而不强的局面，但一开始也有相当一部分人不理解。为此我们在全县范围内发动了强大的政治思想宣传攻势，使全县干群参与改革的积极性空前高涨，走出了一条经济效益、生态效益和社会效益同步齐飞的林业产业化新路。

三、切实提高工作水平，实现两手都硬

两手抓，目的在于实现两手硬。在两手抓的过程中，每个领导必须着力提高工作水平，努力实现从抓“两手”向善抓“两

手”、抓硬“两手”的飞跃。

1. 各级领导者要自觉提高个体素质，提高驾驭社会主义市场经济和解决政治、思想问题的能力。两手抓的科学方法，对每个领导成员来说，不仅是工作要求，也是素质要求，不具备两手抓的本领，就难以履行两手抓的职能。从实现两手抓高水平运作的角度看，当前我们必须从两个方面着力。一方面是要着力提高自己的政治水平，树立正确的政治方向、政治立场、政治观点，增强政治鉴别力和政治敏锐性，切实遵照唯物辩证法的规律开展工作、实施领导。多年来我们在工作中为什么老是出现一手硬一手软的问题，为什么经常讲实事求是而又经常出现形式主义泛滥，为什么一种错误浪潮来了总是有那么多人跟着跑，说明我们还有很多同志政治上并不成熟，辩证观点没有真正掌握。另一方面是要着力提高各级领导驾驭市场经济的能力。这方面我们各级领导层特别是县以下领导成员还明显跟不上，在我们的队伍里真正懂经济的人才还太少，不懂经济却要管理、驾驭市场经济的运行，势必出问题。增强领导干部两个方面的素质，当前，最重要的是要真正下功夫进行系统的学习。首先要学好理论，学好马列主义、毛泽东思想，深刻领会邓小平建设有中国特色社会主义理论。历史的经验反复证明，只有理论上的清醒，才能有政治上的坚定，而只有政治上坚定，才能使“两手抓”真正硬起来。目前在我们的队伍里有种怪现象，一方面是政治理论迎来了最具创造性、最具生机与活力的大发展时期，在我们改革开放的伟大实践中，产生了建设有中国特色社会主义的伟大理论；另一方面是党内特别是相当部分党的领导干部理论素养不高，学习理论的兴趣不浓，这是导致近年来一些同志在思想上、实践上产生盲目、困惑、混乱的重要根源。其次是要注意系统地学习社会主义市场经济理论、现代科学技术知识及现代管理知识、法律知识等。在学习问题上，特别要重视的一点，是各级领导要善于向群众学

习，善于在实践中磨炼和提高自己。“群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的”，这条原理任何时候也不会过时。人民群众是两个文明建设的主力军，他们对不断变化了的实际情况感受最深刻，对需要解决的实际问题办法最多，也最管用。我们每一个领导必须多到群众中去，多到实践的一线去，感受一些生机勃勃的群众实践，多吸取一些解决政治问题、思想问题、经济问题能力上的营养，并善于发现总结经验，把它升华到理论的高度，再用它创造性地指导实践。从而不断增强自己开展两手抓的能力，努力使自己具有政治家的胆略、思想家的深邃、哲学家的睿智、企业家的精明，成为一个合格的现代领导者，提高“两手抓”的工作水平。

2. 两手抓是一项社会系统工程，涉及诸多相关系统，要提高“两手抓”水平，尤其重要的一条是要善于把各个系统的功能发挥调试到最佳状态。从县一级来讲，当前最重要的是要启活三个因素。一是要注重发挥县委的政治核心作用，把四大家的积极性调试到最佳状态，真正形成县委决策、政协协商、人大通过、政府执行的工作态势。重大工作决策要注意听取各方面的意见。一方面要听取县委委员的意见，注意发挥全体委员的积极性。这一点过去我们有所忽视，常常以常委会代替全委会，全委会形同虚设，造成县委委员工作积极性不高，工作责任感不强。必须把定期召开全委会作为一项政治制度确定下来。同时要注意与人大、政协党组通气。对重大工作的实施，要做到四大家领导分线分工共同负责，统筹协调好各方面的关系，使整个领导集团团结和谐，具有战斗力。

二是加强干部队伍建设，把全体干部的积极性调试到最佳状态，为“两手抓”实现高水平运作提供坚实的组织基础。这里最关键的一条是要形成用人看政绩，以政绩论英雄的机制，加大干部人事制度改革，扩大公开选拔使用干部的范围，建立起与两

个文明建设相适应的干部选拔、使用、管理、考核制度，真正做到“能者上、庸者下，正者上、邪者下，有功者上、无功者下”，从而使全体干部在“抓两手”的工作实践中充满活力和生机。同时要注重对干部的培训提高。一方面要加强理论培训。另一方面要注重岗位锻炼。在选拔使用干部时，尽可能地让干部经过多个岗位锻炼，扩大知识面，并尽可能地挑选既懂党务工作、又懂经济工作的专一多能的优秀干部进班子，形成一种导向，使广大干部特别是各级班子成员成为懂经济的政治工作者，成为懂政治的经济工作者，增强两手抓、抓两手的能力。

三是善于造势，把广大群众的积极性调试到最佳状态。两个文明建设的直接实践者是人民群众，只有广大群众积极参与，“两手抓”才能真正出水平，出成效。这就要求我们在开展两个文明建设过程中，注重营造一种氛围，一种气势，着力使所从事的工作成为全社会注意的焦点，成为广大人民群众踊跃参与的热点，从而使广大群众的积极性最大限度地发挥出来。能否做到这一点，是衡量一个地方领导集团整体素质的重要标志，也是衡量“一把手”领导艺术的重要尺度。我以为，造势的途径主要是三条：①宣传造势，即通过动用各种舆论工具，大力宣传，形成热点；②活动造势，即围绕重大决策组织开展群众性的双文明建设活动；③政策造势，即制定切实可行的政策，形成一种社会导向。在造势工作中，必须特别强调的是要做到决策科学，造势的内容必须是群众之所想、之所盼，才能借群众之势造工作之势。比如，绥宁总体经济属邵阳市中等偏上水平，而差距就在民营经济。大力发展民营经济，是绥宁经济突破多年慢速度发展的状态，实现跳跃式发展的一步活棋。同时绥宁群众发展民营经济蓄势已久，正待机而发。于是1996年我们借势造势，作出了“县域经济以民营经济为主体”的决策，并制定了一系列政策，通过政策造势，全县人民的积极性空前高涨。1996年民营经济实

现产值比上年增长 137%，从业人员增长 2 倍多，个体民营经济税收增长 188%，形成了强大的发展态势。

3. 加大约束力度，确保两手都硬。坚持两手抓两手硬，两手抓是手段，两手硬是目的。要实现目的和手段的统一，确保各级各部门抓硬两手，需要建立科学的干部政绩考核制度，约束督促其抓强两手，当前关键的是要对传统的双文明目标考核制度进行革新。对干部政绩实行双文明目标考核，我们已经搞了多年，开始效果还可以，但近年来已日趋庸俗化，总是给人以一种虚假的印象，也就失去了其应有的功能。其根本症结在于目标设置太繁杂，考评起来不好操作。对完不成目标的有一些影响力，但作用不明显，对守摊子不求大发展的可以说没有任何影响，起不到优胜劣汰、催人上进的作用，基本上变成了形式主义。对这种机制必须进行“扬弃”，进行革新。1996 年我们在这方面进行了一些探索。精神文明建设方面我们坚决克服假大空，注重虚功实做，着眼于人民群众普遍关注的热点问题进行规范，实实在在地定了 20 条。比如在严禁群众深恶痛绝的吃喝玩乐风方面，我们定了“六不准”，即不准用公款跳舞、不准下乡进餐馆就餐，不准接发成包香烟、不准用公款装修住房和多占住房，不准收红包和有价证券，不准在公务活动中饮酒。在消除群众担心的权钱交易方面，我们推行办事公开制度，在全县各单位全面实行办事依据、办事制度、办事程序、办事结果、收费项目及标准全部公布于众。在物质文明建设方面我们也克服了形式主义的作法。比如对乡镇我们实行末位淘汰管理，每年只围绕工作重点确立几项关键的、能够查实的、难出水分的、能综合反映乡镇经济发展水平的指标，年终综合考评前五名的评先进，倒数第一的不管目标任务是否完成一律就地免职。这样就真正形成了压力，增强了动力，“两手抓”能真正硬起来，并抓出实实在在的成效。

（作者系绥宁县委书记）

周本顺

努力探索城市形象建设的新途径

邵阳市是全省地域广、人口最多的省辖市，全市总面积 2.18 万平方公里，总人口 705 万。“九五”期间，是邵阳改革开放和经济发展的关键时期。如何把一个民富市强的新邵阳带入 21 世纪？我们在确定“民营突破、开放带动、科教领先”的发展战略的同时，实施以树立邵阳新形象为目的的“形象工程”，把精神文明建设摆到突出地位，使两个文明在新的历史时期同步进行，协调发展。

形象，是一个地方的外在特征和容貌，是人们对这个地方的感知、看法与评价的总和，是一个地方经济、政治、科技、教育、文化及市容市貌、社会风尚等方面的综合反映。总结过去一段时期的经验与教训，我们越来越认识到，在建立社会主义市场经济的新形势下，实施“形象工程”，对于促进我市经济和社会的发展具有深远的意义。

首先，实施“形象工程”，是树立邵阳新形象，加快邵阳改革开放步伐的需要。党的十一届三中全会以来，我们邵阳和全国各地一样，两个文明建设取得了可喜的成就。但是，我们应该看到，由于各种复杂原因，前些年邵阳在外界的形象不如人意，一

些外地客商对邵阳不很感冒，有的甚至谈邵色变。近两年来，尽管我们为扭转这种被动局面花了功夫，费了力气，但时至今日，邵阳还没有真正为外地客商所理解。这种现实严重阻碍了邵阳的改革开放和经济发展。在严峻的现实面前，市委、市政府清醒地认识到，要彻底挽回邵阳的不良影响，必须下决心实施“形象工程”，向外界树起邵阳崭新的形象。

其次，实施“形象工程”，是改变邵阳落后面貌的需要。我们邵阳的市情与国情一样，是人口多，底子薄，还要加上一个“区位差，投入少”。邵阳的经济总量在全省 14 个地市州中排位，居中偏上，但讲“人均”就不行了，人均指标大都排在全省的最后面。如人平财政收入，邵阳只有 137 元，是全省最低的，比全省人平的一半还少；人平储蓄，1995 年末，邵阳只有 860 元，比全省人平 1500 元低近 700 元；全社会固定资产投资率，邵阳为 14.2%，比全省 23.9% 低 9.7 个百分点。从投入看，由于政治的、经济的原因，国家对邵阳的投入较少，多年来没有吃到全省的平均口粮，是全省最低的。很长一般时间，省里对邵阳的要求是不出事就行了。从区位来看，邵阳已失去了先前湘西南重镇的辉煌，铁路是盲肠。区位的封闭，交通的落后，导致邵阳人的思想观念的陈旧与落后。市委、市政府认识到，邵阳这样的地方要想改变落后面貌，既要依靠 700 万邵阳人民励精图治，艰苦创业，更需要敞开邵阳改革开放的大门，广纳四海嘉宾，建设邵阳，振兴邵阳。因此，树立一个良好形象，创造一个宽松的发展环境，显得比任何时候都重要。

认识提高、思想统一后，我们从 1995 年开始，全面实施“形象工程”。市委下发了市办发 [1996] 1 号文件，在全市开展树立邵阳新形象大讨论活动，重点树立城市形象、单位形象、“公仆”形象、市民形象。

首先树立城市形象。城市是一个地方政治、经济、文化中

心。一个地方的形象如何，在很大程度上取决于城市的文明水平如何。过去，许多外地人认为邵阳形象不好，指的大都是城市的形象不够好，城市“脏乱差”比较突出。因此，我们坚持把树立城市形象作为“形象工程”的重点和主攻方向，以城市面貌“一年一小变，两年、三年一大变”和创建文明卫生城市为目标，突出抓了以下三个层次的工作。一是抓城区的“四化”，即硬化、净化、美化、灯化。我们在财政非常紧张、资金十分困难的情况下，先后改造了青龙桥、邵水桥，建成了资江二桥，连接市区和江北开发区的西湖大桥正在建设之中，加上资江桥、沿江桥，邵阳城区很快就会六桥飞架，成为独具特色的壮丽景观。在路的建设方面，320国道邵阳东段路面已全部硬化。近两年来，市区新修扩建了邵水东路等11条道路，“汽车跳，邵阳到”的难堪局面已成为历史。我们及时地提出了“不让旧城跨世纪，敢教宝庆换新颜”的奋斗目标，拉开了旧城改造的总体战。现在，邵阳城区总投资在3000万元以上的工程就有11处。人们一进入邵阳，看到的是一片热气腾腾的建设场面。我们采取了“分段包干、同步保洁、门前三包”等措施，有力地促进了城市卫生状况的好转。同时，在城区见缝插绿，新增绿地面积90余亩，植树4500多株。在邵水两岸举行了菊花、月季花展览，对临街建筑装了霓虹灯、跑马灯、固定彩灯等，大大加快了城区绿化、灯化的步伐。二是强化城市管理。如将市内营运车辆作为治理重点，对司机进行集中培训，划定单行线和各类停靠点，在主街道设置隔离护栏，出台和完善一系列规章制度等，确保了交通秩序的好转。三是加大社会治安综合治理力度。近两年来，我们坚持“咬定青山不放松”，坚持“治邵必严”的方针，加大领导力度和工作力度，推行目标管理责任制，实行社会治安综合治理一票否决制，建立党政一把手为第一责任人制度，健全群防群治组织等，始终保持对犯罪分子“严打”的“高压圈”，有效地促

进了邵阳社会治安的根本好转。到过邵阳的人，都十分明显地感到邵阳的社会治安比许多地方都要好。

其次，树立单位形象。单位是城市的组成部分。因此，我们在“形象工程”建设中，注重从以下三个方面树立单位的形象。一是开展文明单位评比竞赛活动，为树立邵阳新形象培育一批样板和典型。1996年3月，市委、市政府命名表彰了79个1995年度“双文明单位”。到目前为止，全市已涌现出省级文明单位29个，市级文明单位319个。这些单位既是我市两个文明建设的排头兵，又是树立邵阳新形象的样板。如市邮电局以深化改革促发展，靠企业文化聚人心，短短几年，跻身于全省邮电系统前列。邵阳电业局依靠“团结实干，奋起先行”的企业精神振兴企业，在三年内由落后变为先进。目前，全市各行各业各单位已形成了你追我赶，不甘落后，争创省、市级文明单位的热潮。二是开展行风评议。我们在全市聘请20名正派公道、敢于直言，德高望重、工作扎实的同志担任行风评议员，第一批对国土、工商、交通、劳动等8个与人民群众生活关系密切的单位进行评议。收到了很好的效果；第二批参评的电力、检察、财委、粮食等单位已搞了评议，正在进行整改之中。每次行评会议，通过电视、报纸向市民公布行评实况。这种实打实的行风评议，评出了我们党批评和自我批评的优良作风，深受人民群众的好评。三是推行承诺制，实行承诺服务。市政府于1996年12月行文决定，在党政机关中全面推行承诺制，公布了首批推行承诺制的18个单位。这些单位先后推出了一系列承诺服务的措施，在报上公布，并接受社会监督。这对单位形象建设必将产生较好的推动作用。

第三，树立“公仆”形象。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。在实践中，我们感到，要改变邵阳的落后面貌，树立邵阳的新形象，至关重要的就是要树立“公仆”形象。我们在全市各级领导干部中开展“学习孔繁森，树立‘公仆’形象”

活动，要求全市各级领导干部牢固树立共产主义信念，坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路，牢固树立全心全意为人民服务的思想，始终把党和人民的利益摆在首位，真正做到“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）、“四自”（自重、自省、自警、自励），为加快邵阳的改革开放和经济发展，全面实施“九五”计划和今后15年的奋斗目标，提供坚强的组织保证。在邵阳这样经济比较落后的地方，老百姓收入较低，尤其对领导干部的廉洁自律盯得很紧。因此，我们要求各级领导干部廉洁从政，首先从市委常委做起，做到不收一份礼，不接一个红包。我们在市委的大门口特地竖起了一块“谋私送礼者免入”的牌子，并在各类会议上反复强调，将送礼者拒之门外。去年，我们组织精干力量，对74个局以上单位领导班子的思想作风建设情况进行了考评。评定出好、中、差三种类型的领导班子，对优秀领导班子和领导干部进行表彰，对差班子亮黄牌警告，以激励先进，鞭策后进。为贯彻落实十四届六中全会精神，市委已作出决定，在全市实施以“领导班子创先进，领导干部作表率，共产党员当模范”为主题的“先锋工程”，力求进一步树立“公仆”形象，实现党风、政风的明显好转。

第四，树立市民形象。城市文明最根本的是市民文明。一个地方的形象如何，和市民素质紧密相连。邵阳人具有“吃苦耐劳、不屈不挠、争强好胜、敢为人先”的“宝古佬”精神。首倡开放的魏源，护国都督蔡锷，威震邪恶的徐君虎等英杰就是“宝古佬”精神的典型代表。但是“宝古佬”精神也有其负面效应，这就是蛮和犟，火气大，易动肝火，市民的城市意识、法制意识、文明意识较差。如言辞粗鲁，随意动拳头，乱摆摊担，乱横马路，乱贴乱画，随地吐痰等。这些陈规陋习严重影响城市文明和地区形象。根据邓小平培养社会主义“四有”新人的基本要求，我们着重从以下三个方面树立市民形象。一是开展学

《邓小平文选》“四进四入”活动，用科学的理论武装市民。1995年4月，市委总结推广了市郊区学《邓小平文选》“进村入户”活动的经验，在全市开展学《邓小平文选》“四进四入”（进乡村入农户，进学校入课堂，进厂矿入班组，进街道入居民）活动，举办了理论骨干培训班，下发了学《邓小平文选》辅导资料。广大群众通过学《邓小平文选》，思想进一步解放，观念进一步转变，形象意识、文明意识、遵纪守法意识明显提高。我市学《邓小平文选》的做法引起了省委的高度重视，并于1995年10月下旬在我市召开了全省理论学习现场经验交流会。二是开展精神文明建设活动，陶冶市民情操。如全市上下开展的学孔繁森活动，宣传文化部门举办的歌唱邵阳、展示邵阳新风貌的文艺晚会和“可爱的邵阳”美术大展系列活动，市直机关开展的“塑造共产党员形象”活动，市委宣传部等7部、委、局在“窗口”行业开展的“推行文明用语，杜绝服务忌语”活动等。我们正在开展市标、市花、市树、市歌和“邵阳精神”征集活动，今年，我们将举办2500周年城庆活动，力求将市民素质提高到一个新水平。三是开展“三禁”活动。即禁止大花圈，禁放烟花爆竹，禁止公车迎亲。前段时间，不少市民办红白喜事喜欢讲排场，摆阔气。动不动放鞭炮，搅得四邻不安，乌烟瘴气；花圈直径做到6米多，两层楼高，用四部板车拖着，招摇过市；公车迎亲，愈演愈烈，老百姓大为不满。市委、市政府下决心根除这些陋习。早在1995年11月，市政府发出了《关于禁止制作大花圈的通知》，采取一系列强制措施，一举铲除了破吉尼斯纪录的大花圈现象。紧接着，又作出决定，从1996年5月1日起在市区规定范围内禁放鞭炮，使城区街头巷尾再也听不到鞭炮声。同时，狠刹了公车迎亲的歪风。

通过实施“形象工程”，邵阳的形象发生了根本的改观，干部群众总的反映是，邵阳政通人和，变化大，希望大。突出表现

在以下几个方面：

一是干部群众思想观念发生了深刻变化。邵阳人历史上是最早倡导开放的，魏源最早提出睁眼看世界，师夷长技以制夷。历史上由于水运的发达，邵阳处于资江边，成为大西南的门户，上可制云贵，下可通江达海，开放气息也很浓厚，全国到处都有宝庆码头。后来由于种种原因，特别是湘黔铁路修通，资江水运的衰落，邵阳已不再是通向大西南的枢纽，相反由于交通条件不便，区位优势发生改变，邵阳一下子变得闭塞起来。所以，邵阳人的观念在比较封闭的环境中，也就变得比较封闭，一些在外地正常的事情，在邵阳变成了不正常的；一些在外地能干的事情，在邵阳变得不能干；一些在外地作为经验介绍、推广的事情，在邵阳作为问题在弄，作为犯罪在查。经济要发展，观念要先行。近两年来，我们大力抓思想解放、观念更新，全市干部群众思想观念发生了极其深刻的变化。我们明确提出，在邵阳这样经济基础很差、国家投入很少的地方，必须大力发展民营经济，走“温州之路”，大力招商引资，走开放带动之路。从一般地提倡发展个体私营经济，到明确整个经济发展从民营经济突破，这使人们的思想认识上了一个大的台阶，产生了新的飞跃。现在，上上下下在“内抓民营经济，外抓招商引资”上已形成了共识。

二是干部群众的精神面貌大有改观。邵阳因为较长时期经济困难，干部群众有一种压抑感和悲观情绪。我们感到，要加快发展，首先必须树立信心，提神鼓劲。因此，我们反复强调，要正视落后，改变落后，卧薪尝胆，奋起直追。从现在的情况看，干部群众都有一股自我加压、负重前进，改变落后面貌的决心和劲头；都有一种抓住机遇、苦干实干、顽强拼搏、迎头赶上的精神；改变了妄自菲薄、悲观泄气、平庸守摊、埋三怨四的萎靡状况。现在到我市各县、市、区看一看，他们没有一个叫苦的，都在算帐，找差距，定位置，在全省甚至全国确定自己的赶超目

标。邵东县把 20 多项经济指标与长沙县进行了比较，决心三年跻身全省十强县，向全国百强县努力。我们深深感到，干部群众精神面貌的变化，是加快邵阳发展的财富和动力，只要加以保护好，引导好，振兴邵阳就大有希望。

三是经济建设的步伐明显加快。1995 年，我市国内生产总值等主要经济指标的增幅第一次达到或超过了全省平均增长水平。1996 年继续保持了这种增长势头。国内生产总值增长 12%，粮食超过历史最高水平，突破 30 亿公斤大关；乡镇企业、民营经济、第一产业等主要经济指标增幅都居全省一、二位。1996 年，邵阳遭受了百年不遇的大洪灾，12 个县、市、区全部受灾，6 个县城被淹，市区被淹 1/2，农业、工业基础设施、群众和国家财产严重受损。但是，我们继续保持四个不减、五个不慢，即保持发展的势头不减，粮食总产不减，农民人平纯收入不减，财政收入不减，保持乡镇企业发展的步子不慢，招商引资的步子不慢，养殖业发展的步子不慢，重点工程建设的步子不慢，企业改革的步子不慢。

四是政治局面很稳定。邵阳过去政治局面不稳。通过几任市委、市政府及几套班子领导的共同努力，现在政治局面非常稳定。市委领导下的几套班子很团结，很协调，形成了抓经济工作的强大合力。我们多次对省委、省政府讲：现在省委、省政府在对待邵阳指导思想上应该转变了，要把对邵阳政治上的高度关注，转变为对经济上的大力支持。邵阳现在政治上很稳定，但经济上很脆弱。省委、省政府这几年对邵阳的指导思想也已经发生了转变，以前只要求邵阳能够保持稳定就行了，现在对邵阳的要求不仅仅是保持稳定了，而是要求邵阳加快发展，为全省的发展做贡献。省委书记王茂林在邵阳考察时说：邵阳今年发生了 1·31 特大爆炸事故和百年不遇的大洪灾，能保持目前这种稳定局面和发展势头，说明邵阳的领导班子是经受住了考验的，是有很

强驾驭能力的。省长杨正午要求邵阳要在经济发展建设上特别是个体私营经济发展建设上高于全省平均水平，在经济增长质量上达到全省平均水平。这是对我们的鞭策和鼓劲。

五是社会治安明显好转。过去邵阳的社会治安名声不好，外界谈邵色变。经过多年的努力，情况大为改变。我市的发案率低于全省平均水平。根据邵阳的社情，市委、市政府吸取教训，始终坚持“治邵必严”的方针，始终保持对犯罪分子“严打”的高压圈，所以，到过邵阳的人，都感到邵阳不是人们想象中的那种情况，邵阳的社会治安比许多地方都要好。去年，省里一些新闻单位的记者到邵阳采访，对邵阳的社会治安情况好转做了实地调查。他们晚上12点以后上街采访了街上的姑娘们，证实了邵阳的社会治安确实好转了。

（作者系邵阳市委书记）

向才昂

坚持“两手抓、两手都要硬”，
努力塑造地区形象

所谓形象，指的是能引起人的思想或感情活动的具体形状或姿态。地区形象指的是一个地区物质文明与精神文明程度的综合反映。在社会主义市场经济条件下，一个地区、一个单位，要时刻保持良好的竞争态势，促进两个文明同步发展，必须努力塑造好的形象。发展的过程就是塑造形象的过程，坚持“两手抓、两手都要硬”，是塑造良好形象的必由之路。这些年来，我们武冈通过“两手抓、两手都要硬”，在塑造地区形象上下功夫，树起了开放、发展、稳定和邵阳市西南五县区位中心的崭新形象。从1993年开始，连续三年被评为湖南省双文明先进单位，有些工作在邵阳市乃至全省都有一定的位置，武冈真正进入了一个经济快速发展、社会全面进步、民心持续稳定的时期。

一、致力改善环境，塑造开放形象

武冈是一座古城，历史悠久，文化积淀深厚，这是经济发展的有利条件，但由此带来的“包袱”也很沉重，欲腾飞的翅膀总被陈旧的观念所缚。加之，国家投资极少，因而信息闭塞，交

通不便。这样一种封闭、保守形象与开放形象格格不入。“外面的世界很精彩”，武冈怎么办？首先是致力改善环境，塑造开放形象。

（一）一手抓改善软环境，营造开放带动之氛围。长期以来，武冈经济之所以发展不快，原因之一是思想认识上的封闭保守。因此，解放思想，更新观念，是本市经济快速发展必须解决的首要问题。为此，我们致力倡导树立三种观念。

1. 树立“发展才是硬道理”的观念。邓小平曾经说过，经济始终是中心，发展才是硬道理。江泽民同志在十四大报告中强调指出：“加快我国经济发展，必须进一步解放思想，加快改革开放的步伐，不要被一些姓‘资’姓‘社’的抽象争议束缚自己的思想和手脚”。近年来，特别是邓小平南巡谈话之后，我们通过反复学习和实践，认识不断深化，姓“资”姓“社”等一些长期争论不休的问题得到了较好解决。市几大家领导都在市委统一领导下，同念经济发展这本经，重弹思想解放这个调。市委专门成立经济工作领导小组，各级各部门，特别是乡、镇、街道办事处都注意把力量向经济工作倾斜，从而有效地解决了经济软环境差的问题。

2. 树立“实事求是，一切从实际出发”的观念。实事求是，一切从实际出发，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基石。过去我们搞革命所取得的一切胜利，靠的是实事求是；现在我们搞现代化建设，同样要靠实事求是。而坚持实事求是，一切从实际出发，一个至关重要的问题就是要用足、用活、用好上面政策。如1996年，根据上级有关文件精神，结合武冈实际，我们连续出台了工业发展、丘岗开发、机关创办经济实体等8个经济工作文件，制订了一系列优惠政策，充分调动了广大干部群众、外来客商发展经济的积极性，收到了较好效果。

3. 树立市场经济观念。党的十四大明确宣布我国经济体制

改革的目的是建立社会主义市场经济体制。市场经济在一定意义上讲，就是由市场配置资源的经济。在这种经济活动中，遵循的是价值规律，强调的是市场竞争。因此，领导者必须加强学习，深刻领会，抓住时机，主动迎战。近年来，我们积极引导乡镇企业按市场经济的要求，改善和加强管理，组织生产经营活动，启动内部活力，实现了新的突破。1996年，武冈乡镇企业的发展进入全省先进行列。

(二) 一手抓改善硬环境，构建开放形象之载体。硬环境不硬，也是造成武冈形象不佳的一个重要方面。其中一个十分突出的问题就是交通落后。为此，我们选准公路交通作为改善硬环境的突破口，以树立最直观的开放形象。

1. 武冈的现状需要开放的交通。武冈公路交通总的状况是，交通滞后，公路底子薄、基础差、等级低，全市既无铁路，又无国道，水运能力几乎为零。过境的两条省道 1846 线、1865 线都是等外级公路。全市没有一段一、二级公路，仅有三级公路 57.6 公里，四级公路 142 公里，其余全部为等外级，等级只占总里程的 17%。这个水平，比全国、全省的平均水平要低一大截，而且油路占有率极低，仅 58 公里，在邵阳市各县（市）中占有量是最少的。严峻的公路交通状况，已经不适应经济发展的需要，严重影响了人民群众的生产生活。同时，因为交通闭塞，使武冈失去了许多发展良机，在招商引资方面也无法取得突破。为此，我们从 1995 年开始，打算用 5 年左右的时间，在全市范围内打一场公路建设总体战。改造全部省道，拓宽县道，健全乡道，投入资金 3.23 亿元。建设重点是“一场（大型社会停车场）、一站（汽车西站）、九条路”。

2. 开放的交通必将带来经济的腾飞。按照总体规划的统筹安排，第一战役的重点是铺开省道 1865 公路改造工程、乡道龙大公路改建工程，同时抓好县道龙文公路、省道 1846 公路、乡

道朱泉公路的扫修扫尾。为确保这一目标如期实现，我们一是健全组织机构，切实加强对公路建设总体战的领导。市委成立了一个规格最高、阵容最大、力量最强的公路总体战指挥部，由市委书记任指挥长兼政委。指挥部下设办公室，抽调得力人员专门办公。各乡、镇、街道办事处也都成立了相应机构，制定了各自的公路网络建设规划。二是多渠道筹措公路建设资金。资金问题是公路建设必须突破的难关，修建一场、一站、九条路，资金需求量很大。解决资金，靠两手向上，等、靠、要是没有出路的，必须把立足点放在自力更生的基础上，勒紧裤带挤资金。为筹措资金，市政府专门议定了《关于公路建设总体战若干问题的意见》，并通过人大形成决议，开辟了民工建勤、车工建勤等五条资金渠道。所有收费必须全额上交收费局，由指挥部统一调度使用。三是实行政策倾斜，尽可能降低工程造价。如对违章建筑物，一律无偿拆除；对合法建筑物进行适当补偿，并按拆一补一的原则安排宅基地等等。通过努力，投资 250 万元，占地 15 亩的大型社会停车场已建成投入使用。占地 60 亩的汽车西站于 1996 年 10 月破土动工，现已完成 70% 的土方工程。投资近 4000 万元，全面完成了武马公路火电厂段、龙文公路和省道 1846、1865 线的第一期工程等建设项目。其中 1846 公路已全面完成砂石路面，今年铺油；1865 公路第二期土方工程于 1996 年 10 月动工，全线铺开，现已完成全线土方工程的 50%。1996 年 5 月、11 月，邵阳市公路建设现场会先后两次在武冈召开，武冈公路建设的大气魄、快速度、高质量给与会省市领导留下了深刻印象。不难预料，随着交通状况的逐步改善，武冈必将迎来经济腾飞的新时期。

二、致力经济建设，塑造发展形象

武冈是个工业弱市，能源相对紧张，经济发展先天不足。要改变这种状况，使劣势变优势，使优势出效益，以实现县域经济的超常规发展，只有一手抓宏观布局、微观突破，一手抓科教投入，增强经济发展后劲。

1. 宏观布局，致力基础设施建设。发展现代经济，有三大基础工程，即交通、能源、通讯。基础工程与经济发展是互相依赖、互相制约、互相促进的。基础工程为经济发展提供一定的物质基础，促进经济发展；经济发展又为基础工程的改造提供契机和动力。武冈经过近几年的努力，在通讯方面，现代化程度已达到国内先进水平，但交通和能源却成为制约武冈经济发展的瓶颈。交通状况的改善，前面已经述及。能源落后，突出表现在两大方面：一个是电，一个是水。电的制约对武冈来说是一个“老、大、难”问题。武冈用电矛盾十分突出，全市总需电量在26000 Kw以上，而现有电源仅16000 Kw，缺口在10000 Kw左右。随着经济发展和人民生活水平的提高，5年内总需电量将增至50000 Kw，那时缺口将更大。这些年，武冈在经济工作上的很多努力都因为少电而劳而无功，每年的直接经济损失在数百万元，间接经济损失有几千万元。为此，我们投资3000万元，新上了设计能力为1.2万千瓦的火电厂第二期工程，到1996年底，火电厂第二期工程已基本拿了下來。与此同时，全国电气化试点县（市）争取成功，入大电网指日可待。随着城市人口的增加和生产的发展，供水问题也日渐显得突出。目前，武冈自来水厂日供水量10000 m³，而需水量在20000 m³以上，远远不能满足需要。为此，我们投资1100万元，新上了设计能力为5万吨的第二自来水厂。到1996年底，已投入资金850万元，完成主供水管道

铺装 8000 多米。以上项目的全面完成，将大大改善我市基础设施滞后的状况。

2. 微观把握，选准乡镇企业、丘岗开发作为经济建设的两大突破口。按照邵阳市委“小区为主、工业为主、民营为主”的发展战略，1996 年我们把发展乡镇企业的重点放在小区开发、工业项目和民营经济上。一是加大领导力度。确定了发展乡镇企业领导班子，由市委书记、市长担任组长；各乡镇相应成立专门工作班子，保证常年有 1/3 以上干部抓乡镇企业。二是制定优惠政策。为了营造一个发展乡镇企业的宽松环境，市委、政府先后出台了 5 号、32 号文件，对企业“办证优先、批地优惠、贷款优抚”，并开辟 6 条渠道建立发展基金。三是培育工业小区。除了下发小区文件外，还成立了工业小区建设领导小组，设立小区建设办公室，致力开发工业小区。1996 年全市实现乡镇企业总产值 16.5 亿元，比上年增长 111.6%；乡镇工业总产值完成 8.5 亿元，比上年增长 97%；上交税金 2248 万元。随着乡镇企业的快速发展，乡镇企业规模不断扩大，个数不断增加。全市共有乡镇企业 12192 个，比上年增加 1020 个，固定资产投资上 50 万元的 25 个；产值过 500 万元的企业 31 个，过 1000 万元的 13 家，产值过 5000 万元的乡镇 15 个，产值过亿元的乡镇 6 个。丘岗开发是提高农业经济效益，使农民增产增收的重要途径之一。1994 年我们提出以开发性农业作为振兴武冈经济的一个突破口，1995 年我们提出“温饱在田，致富在山”。从 1994 年开始，根据武冈实际，我们宏观规划了七大经济带，开发面积都在 10 万亩以上。其中，杂交玉米和无病毒脐橙开发已初具规模。在丘岗开发上，我们注重抓“形象工程”。市里抓了两个无病毒脐橙的“形象工程”，一是以迎春亭办事处新光村的千亩片为基点，再扩大了二、三千亩；一是在邓元泰绿州村的 500 亩片的基础上，再扩大规模，把新光、山岚等五个村连成一片。同时，每个乡镇也都

建有自己的丘岗开发的“形象工程”。据统计，1996年，全市共投入资金1000多万元，各乡镇出现了由过去的小打小唱向规模开发迈进的好势头。

3. 立足长远，狠抓科教投入，大办社会事业，增强经济发展后劲。经济要发展，科技是第一生产力。为了探索科技与经济相结合的新途径，在加大投入、健全服务体系的基础上，认真组织科技项目。1995年以来，全市共立43项，其中省级12项；1996年2月我市被评为全国科技工作先进县（市）。教育工作在“三教统筹、协调发展”的基础上，把“两基”达标作为提高市民素质、促进教育事业发展的“重中之重”来抓。1996年，全市共投入资金4千多万元，办学条件得到了空前改善，同年10月，我市“两基”顺利通过省级验收。广播、电视、卫生等各项事业不断发展。目前，我市每个乡镇都建立了有线广播电视台（站），开通了有线广播电视节目。云山电视台的建成，极大地丰富了我市人民群众的精神文化生活；武冈市人民医院设备先进，技术过硬，是邵阳市西南五县（市）较早达标的一所二甲医院；妇幼保健、卫生防疫等工作抓出了实效。1996年10月，我市农村初级卫生保健达标如期实现。

以上各项工作的开展，取得显著成效。国内生产总值由1992年的5.1亿元增加到1996年的8.4亿元；本级财政收入由1992年的3003万元增加到1996年的7540万元；农民人平纯收入由1992年的588元增加到1996年的1592元。

三、致力综合治理，塑造稳定形象

这些年来，我们在抓改革、发展的同时，致力于社会综合治理，一手抓思想疏导，一手抓严厉打击，从而保持了社会的持续稳定，促进了党风和社会风气的根本好转，使武冈社会步入了政

通人和、百业兴旺的发展轨道。

(一) 一手抓思想疏导。社会综合治理是一项艰巨而复杂的社会系统工程，它不是一蹴而就的，既要作持久的努力，又要有紧迫感。为此，必须首先要有思想上的正确疏导。

1. 宣传舆论引导。社会综合治理是与全市人民息息相关的大事。因此，要强化舆论导向，统一思想，统一认识。一方面，充分利用广播、电视台、报刊等各种宣传工具向社会广泛宣传综合治理工作，使该项工作家喻户晓。另一方面，各乡、镇、办事处及村、居委会层层召开动员大会，办好“综合治理”工作简报，使有关政策深入人心。

2. 干部廉洁自律。自中纪委二次全会以后五年来，我市党政干部每年坚持过两次以上以廉洁自律为主要内容的民主生活会，在今年春节前后的民主生活会上，清退全年红包礼金 8140 元。1996 年，我们根据上级有关指示精神，以市委、政府名义下发了 13 号文件《关于加强廉政建设几个具体问题的规定》。《规定》从九个大的方面对 37 项公务活动的行为进行了规范，公款吃喝、玩乐，公车迎亲、钓鱼等不正之风基本刹住。

3. 思想作风整顿。为把我市党政机关建成“廉洁、务实、高效”的机关，树立良好的机关形象，自 1994 年以来，我们抽调专门力量，集中时间，每年开展一次机关思想作风整顿。如 1994 年 10 月，我们在全市 80 多个局级单位和当时的 40 个区、镇、乡，全面开展思想作风大整顿。两个月内，查案 184 件，涉及 202 人，结案处理 163 件 179 人，收缴违纪金额 11 万余元，挽回经济损失 70 多万元。通过这次大整顿，弘扬了正气，狠刹了歪风，各级党政机关的形象好多了。

4. 乡镇财务清理。我市 1995 年撤区并乡后，由原来的 40 个区、镇、乡合并为 19 个乡镇、街道办事处，合并前各乡镇不同程度地存在着帐目不清、贪污挪用等违纪情况，群众反映十

分强烈。为了维护党和政府的形象，市委成立清查领导小组，对全市撤区并乡前各乡镇 500 多个单位的财务进行全部清理，共清出各类违纪金额 373.83 万元，涉及党政干部 1391 名，并依纪依法依规作出了处理。财务清理工作赢得了群众的信任和拥护。

5. 减轻农民负担。遵照党中央、国务院关于减轻农民负担的指示精神，从 1993 年起，我们市委、政府提出了“宁可处分一批干部，也决不得罪农民群众”的口号。近几年来，共查处伤农坑农案件 80 多起，处分干部 26 人。每年减轻农民负担数百万万元，人平 13.3 元。与此同时，在全国率先进行“费改税”试点工作，达到了减轻农民负担、规范农村收费行为的目的，得到了国家财政部的充分肯定和农民群众的拥护。

（二）一手抓严厉打击。对于社会综合治理工作，光有思想上的疏导还很不够。邓小平早就说过，我们必须坚决划清两类不同性质的矛盾的界限，对于绝大多数破坏社会秩序的人应该采取教育的办法，凡能教育的都要教育，但不能教育或教育无效的，必须采取法律措施，严厉打击，决不能心慈手软。

1. 加强治安管理。对于政法综治工作，市几大家都有一名副职分管，市委确定一名常委，市人大法工委和市政协法制委都有一名主要负责人专抓，市委书记和市长分别担任市综治委主任和第一副主任。全市 19 个乡、镇、办事处党委都增设了一名专抓政法综治工作的副书记，在其内设机构中，增设了政法综治办。依乡设立派出所和司法所，对乡镇“两所一庭”人员配齐配强。与此同时，还普遍建立健全了以村党支部为核心的治安基层配套组织，强化社会治安综合治理基层网络建设，积极开展群防群治。

2. 以“严打”开路，严厉打击各种刑事犯罪。在“严打”斗争中，以突出破大案、追逃犯、打团伙为主线，从快从严从重打击，收到了良好效果。期间，共侦破刑事案件 236 起，破案率

为 95.8%。其中；重大案件破案率为 95.3%，比去年同期增长 12 个百分点；追回逃犯 83 名；摧毁各类团伙 86 个，瓦解团伙成员 362 人，我市的人平破案数、追逃数、打团伙在邵阳市名列前茅。

3. 深入开展反腐败斗争，严厉打击经济犯罪活动。坚持把查办违法违纪宁案件作为端正党风的突破口。1994 年来，全市共立案查处党员干部违法违纪案件 138 件，结案 136 件，处分 134 人。查案中，收缴违纪金额 67 万余元，为国家、集体挽回经济损失 110 多万元。

四、致力城市开发，塑造“区位”形象

武冈古有“黔巫要地”之称。自 2100 多年前西汉文景之际即设县，尔后相继为府、路、军、州治所，历代都是政府关注和建设的重点。中共湖南省委（1986）29 号文件明确指出：“要考虑把武冈逐步建设成为邵阳市西南五县的经济文化中心”。1989 年《湖南省国土规划·城镇体系专题规划》把武冈划为省域三级中心城市，并要求对武冈重点扶持。近年来，特别是武冈撤县设市后，我们一手抓城市建设，一手抓城市管理，城市功能大大增强，“区位”形象日臻完善。

1. 尊重历史，科学规划。武冈是一座历史古城。我们在城市建设中，十分注重发挥规划的先导作用。先后邀请同济大学、省城市规划设计研究院的专家对武冈城市总体规划进行了三次修编，确定了宏伟发展目标，即把武冈建设成为以工业为基础，以商贸和旅游业为主导，具有古城风貌特色的现代化山水城市和邵阳市西部区域的中心城市。城市规划区总面积为 83 平方公里，建成区面积至 2000 年为 20.8 平方公里。在制订和实施规划中，力求突出三大特色。一是突出古城特色。对旧城区实行重点保

护、合理改造的原则，修复一批古建筑，新修一批楼台亭阁，以求实现现代化新城与历史名城的有机结合。二是突出商品流通城市特色。将市场体系建设贯穿旧城改造与新城开发的始终，讲究规模效益，以期形成辐射湘桂黔三省（区）边境地区的商品流通网络。三是突出风景旅游城市特色。将旅游开发列入城市规划和建设的重要内容，使风景名胜区建设与城市建设齐头并进，相得益彰。

2. 以地生财，综合开发。近年来，我们通过改革户口管理制度和土地使用制度等各种渠道，先后吸纳资金3亿元以上投入城市建设，从而实现了城市建设的高质量、快速度、多功能。一是工程高质量。根据国家有关法规，特别是《湖南省建筑市场管理条例》的规定，对建筑设计、施工企业实行严格的资质管理，严厉查处无证设计、无证施工等违法行为，把质量问题消灭在萌芽状态。近五年来合计竣工单位工程390多个，全部一次验收合格，合格率为100%，优良率达35%以上，工程重大质量事故发生率为零。二是建设快速度。对所有大建设项目都实行目标管理，把市委、市政府领导、主管部门和工程管理人员、施工队伍捆在一起，通力合作，从而取得了超常规的建设速度。如庆丰东路开发区，1996年4月28日破土动工，短短几个月时间，完成征地512亩，迁坟600座，拆迁房屋8900平方米，填挖土石方120万立方米，完成工程量1200万元，被上级领导誉为“武冈人的深圳速度”。三是城市多功能。为实现把武冈建成中等城市、商品流通城市、风景旅游城市的目标，做到新区开发、旧城改造、市场建设、景点开发、文化教育等相互结合，共同促进，从而增强了城市的整体功能。在生产生活功能方面，利用荒山旱土新开发了两个商贸小区，一个民营经济小区，总面积为6.5平方公里。在旧城区改造了9条大小街道，硬化街道7.2万平方米，拆除旧房5.2万平方米，新建15.6万平方米。在新区开发

与旧城改造中，注意了水、电、路等基础设施一步到位，为群众生产生活提供了便利。在商品流通功能方面，主要抓专业市场的建设。几年时间，在市区建成了一个占地 30 亩，年成交额超亿元的中心农贸市场；一个占地 60 亩，容纳铺面 200 个，摊位 400 个的竹山购物城和一个占地 15 亩的富田牛羊市场；开辟了建材、服装等 5 条专业街。在观光旅游功能方面，围绕法相岩——云省级风景名胜区的总体规划，修建了宣风楼、化龙寺等一大批人文景观，创造了良好的社会效益与经济效益。在文化教育功能方面，不断增加投入，改善教学条件。与此同时，修建了革命历史陈列馆、文化艺术中心等一批文化设施，极大地丰富了群众的精神文化生活。

3. 严格管理，以法立市。首先，健全了城市管理体系。成立了由市长任主任的城市管理委员会，组建了城市交警中队和城市建设管理监察中队，充实了规划、环卫等专门工作部门的力量，为搞好城市管理提供了前提条件。其次，完善了城市管理各项规章制度，为搞好城市管理、规范市民行为提供了政策法律依据。第三，强化城市日常管理。各城市管理单位制度健全，职能明确，依法办事。环卫、交警等部门密切配合，大力支持，有效解决了乱停乱摆、乱丢乱倒等问题。第四、广泛宣传，奖罚分明，全面提高市民素质。充分利用报纸、电视等各种舆论工具，广泛深入宣传城市管理的意义、法规，对不利于城市管理的人和事予以曝光、处罚；对遵守城管法规的予以表彰、奖励，从而大大提高了市民的文明卫生意识。

近几年来，由于我们坚持科学规划，综合开发，严格管理，因而取得了显著成绩。城市建设区面积由 1991 年的 5.4 平方公里扩大到现在的 11.92 平方公里，增长 1.2 倍；城市非农业人口由 5 万人增加到 9 万余人，增长近 1 倍。1996 年 10 月、11 月，全省城市形象讨论会、邵阳市城镇建设现场会相继在武冈召开，

武冈城市开发的大气魄、大写意、大手笔得到了与会省、市、县领导的一致好评。

(作者系武冈市委书记)

翟笃培

加强农村“两个文明”建设， 加速实现农村小康目标

小康目标是一项系统的社会工程，它包含着收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境、社会保障与社会安全等方面的具体内容。在社会主义市场经济条件下，如何加速实现农村小康目标，这是我们亟待研究的课题。笔者认为，要从加强农村两个文明建设上寻找途径。

一、深化农村两个文明建设认识，增强实现农村小康目标的紧迫感

首先，在理论上深化认识。邓小平曾在会见印度共产党中央代表团时指出：“在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党执政以后，一定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平，这就是建设物质文明。过去很长一段时间，我们忽视了发展生产力，所以现在我们要特别注重建设物质文明。与此同时，还要建设社会主义的精神文明，最根本的是要使广大人民有共产主义的理想、有道德、有文化、守纪律。”邓小平的精辟论述，使我们清楚地认识到，两个文明建设协调发展，充分揭示了社会主义的本质。

唯物辩证法告诉我们，世界上任何事物都是变化发展的；事物的发展是波浪式前进，螺旋式上升的。党的十三大在制定我国社会主义经济建设的发展战略时，确立了“分三步走”的战略目标，其中第二步的目标是：到本世纪末，实现国民生产总值再翻一番，人民生活进入小康水平。我国是一个人口众多、幅员辽阔的农业大国。所以邓小平也曾告诫我们“中国有80%的人口在农村。中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。翻两番，很重要的是这80%的人口能不能达到。”党的十四届六中全会《决议》强调：“从1996年到2010年，是建设有中国特色社会主义事业承前启后、继往开来的重要时期”，“在把物质文明建设搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位，认真解决当前一系列紧迫问题，进一步开创新形势下精神文明建设新局面，已经成为全党和全国各族人民极度关注的大事。”江泽民同志也在全会上郑重阐明：“这是改革开放和现代化建设进一步发展的需要，是全党和全国各族人民的迫切要求；是继续全面、正确、积极贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的战略部署。”上述论断告诉我们：没有农村的稳定和全面进步，就没有整个社会的稳定 and 全面进步；没有农民的小康，就没有全国人民的小康。坚持两个文明建设同步发展，加速实现小康目标已经成为时代的呼唤，现实的需要，人民的心声。

其次，在思想上深化认识。随着农村经济体制改革的不断深化，农村的物质文明建设登上了一个新的台阶，许多地区已经步入了小康行列。然而，在一些地方“一手软”的现象仍然存在，主要表现在忽视精神文明建设，社会道德水准滑坡，文明素质低下。如果不加以注意，就势必严重影响和制约着物质文明建设。因此，我们应该帮助教育广大干部群众，尤其是农民在思想上深刻认识到：其一，社会主义应当是物质文明与精神文明的统一

体。物质文明建设是社会主义精神文明建设不可缺少的基础，社会主义精神文明对物质文明不但起着巨大的推动作用，而且将保证物质文明的正确发展方向。建设有中国特色的社会主义是一个全新的概念，它不仅要求实现经济上的繁荣，而且要求实现社会的全面进步。只有“两手抓、两手硬”才是我国实现小康目标的正确途径。其二，加强两个文明建设是历史发展规律的要求。历史唯物主义告诉我们，人类社会总是不断由低级向高级发展的，发展的动力来源于社会生产力。劳动者因素是生产力要素中起决定作用的因素，加强精神文明建设，提高劳动者素质，直接决定着社会生产力的发展，同时也推动着人类社会向前迈进。毋庸置疑，在两个文明建设中忽视任何一个方面，都会导致社会的畸形发展，它不仅会挫伤劳动者的积极性，而且最终导致社会的停滞乃至倒退。在建设社会主义的过程中，我们更应该坚持两手齐抓，双管齐下，坚决反对“轻重论”，“先后论”，克服“满足感”，正确认识和利用客观规律，推动人类社会不断向前发展。其三，加强两个文明建设是强国安民的内在要求。一个国家，一个民族，如果缺乏高度的物质文明，或者缺乏高度的精神文明，就不是健全的国家 and 民族，就不可能平衡、稳定、持续发展，更不可能屹立于世界民族之林。中国是一个占世界总人口四分之一的大国，在急剧变化的世界风云之中，我们只有坚持“一个中心，两个基本点”，坚持“三个有利于”标准，按照强国富民的内在要求，切实加强两个文明建设，才能实现我们国家的富强，民族的昌盛，经济的繁荣和社会的稳定。

再次，在实践中深化认识。改革开放以来，特别是随着社会主义市场经济体制建设步伐的不断加快，全国各地经济快速发展。我们攸县地处湘东南部，总面积 2660 多平方公里，总人口 76 万多人，是湖南的一个农业大县，也是全省第一个“双千县”（双季稻亩产过吨粮、农民人平纯收入过千元），在小康目标的

“第一步”，率先跨过了“温饱”线。近年来，县委、县政府抓住机遇，及时提出了“建经济强县、奔小康目标”的工作思路。以奔小康目标统揽农村工作的全局，以小康目标凝聚农村干部群众的人心，促使农业大县正朝着经济强县跨越。与此同时，我们审时度势，提出了以加强两个文明建设为契机，朝着“撤县建市”方向迈进。

任何事物的变化发展是从量变开始的，量的积累达到一定程度必然产生质的飞跃。农村的小康不是空中楼阁，我们攸县只要在立足于两个文明建设这一量的积累的基石之上，增强紧迫感，努力不断，拼搏不止，真抓实干，就一定能将实现小康目标的新兴的县级中心城市——攸州市，带入21世纪。

二、强化农村两个文明建设措施，增强落实农村小康目标的责任感

我们要落实农村小康目标，就务必从强化农村两个文明建设的措施入手，帮助农村广大干部群众增强实现农村小康目标的责任感。

一要强化农村工作领导。如何把农村工作的出发点和落脚点放在引导农民奔小康上，作为县委、县政府就要把农民奔小康列入重要的议事日程，县里成立以县委书记牵头，主管农业的副书记、副县长专抓，农口系统为成员的领导机构，各乡镇、村也要层层成立工作班子。在工作中，始终要坚持以解放思想为先导，促使农民转变观念，增强农民的奔小康意识。在实践操作上，则主要是：

坚持因地制宜，选准小康路子。就我们攸县来说，要将502个村划分为平原农经高效型、山区林木型、岗地粮果油型、城郊菜贸型和工农结合型等五种类型，实行分类指导，加快经济发展，使之呈现出各具特色、齐奔小康的新格局。新市镇新联村就

是其中的一例。近年来该村实施了户平一个果园、一群猪、一群鸡鸭等“十个一”的庭院经济开发工程，把家家户户的庭院小生产变成了大批量的区域化生产。目前，该村共有果园面积1100多亩，人均近1亩；饲养牲猪6000多头，人平近5头；饲养群鸭60多群，人平15只；庭院经济已占全村工农业总产值的70%以上。1996年全村人均纯收入达2500多元，其中仅水果一项，人均纯收入达800多元。

强化组织建设，发挥党员作用。常言道：“火车跑得快，全靠车头带。”为了切实强化基层党组织建设，我们要充分发挥广大党员的模范带头作用，一方面以农村“建整”为契机，突出培育和造就适应市场经济的村级班子，大胆启用能人当家。现在全县已选拔各类经济能人611名走上了村领导岗位，已占村干部总数的60%，并取得了明显的成效。1996年，有132个村工农业总产值翻了两番，274个村农民人平总收入增加300元以上，15个贫困村甩掉了经济落后的帽子。另一方面强化党支部建设，引导党员带头“上市场、奔小康”。在党员中开展找一条致富门路、学一门致富技术、上一个致富项目、扶一户贫困户的“四个一”竞赛活动，号召全县农村党员领办创办各类企业，使80%以上的党员有一技之长，在引导广大农民奔小康的活动中发挥骨干示范作用。

发展集体经济，确保均衡发展。集体经济的巩固和发展既是农村两个文明建设的一项重要内容，又是加快奔小康步伐的关键所在。于是，我们要继续健全和完善土地有偿承包责任制，巩固集体经济投入的主导地位。广泛推行公益田和“两田”制，即每一个村民小组留取10—15%的公田，由集体统一招标承包给个人。通过已留取的公田、公土、公山、公塘所收取的承包费，来增加集体收入。对贫困村的集体经济发展，我们采取重点扶助，县委出面确定贫困后进村由经济实力较强的县直单位包村扶

持，做到既“输液”，又“造血”。进行无偿注入资金，帮助兴办村集体企业。

二要拓宽农民增收渠道。作为一个农业大县，要实现小康目标，光靠传统的生产方式和单一的农业收入是完全行不通的。因此，我们要坚持在深化农村改革上下功夫，着力建立适应市场经济要求的农村经济发展的运行机制和管理体制，促使农村经济向市场经济转变。具体做法是——

大力推进农业产业化。当今农业的根本出路在于产业化。我们在推进农业产业化的进程中，要以涉农部门为主体，狠抓社会化服务体系建设，全面推行“公司加农户、市场带农户、基地连农户”的运行机制。以品种改良为龙头，建立产前服务体系；以技术推广为核心，建立产中服务体系；以销售、加工为手段，建立产后服务体系。通过“一条龙”的社会化服务体系，将农民广泛地联系起来，让信息、资金、销售、加工形成一个系列化链条，将过去农业的“先抓生产、再找市场”的传统模式转变成以销定产，加工促产的市场经济模式。

广泛推行企业股份化。攸县是全省农村股份合作制的发源地。自1983年以来，全县以改革乡镇企业产权制度为突破口，在全省率先推行了农村股份合作制，聚集社会闲散资金发展乡镇企业。到目前为止，全县农村股份合作企业已经发展到4500家，拥有股金总额13.6亿元，从业人员达5万人，股份制企业产值约占乡镇企业总产值的“半壁江山”。在此基础上，我们要继续采取直接发动创办股份合作企业、乡村集体企业拍卖后组成股份合作企业，以及将乡村集体企业扩股改造成股份合作企业等三种途径，推进股份合作经济的发展，促进农村生产要素的合理配置，促使消费基金向生产资金转化，成为发展乡镇企业的重要支柱。

积极推动城乡一体化。小城镇是吸纳农村剩余劳动力务工经

商的主要载体。我们要把小城镇建设作为深化农村改革、繁荣农村经济的重要一环来抓。改革城建投入体制，打破靠单一的国家财政投入体制，按照“谁受益、谁投入”的原则，建立多元化的城建投入体制，走出一条“人民城镇人民建”的路子；改革城镇户籍制度，推行地方城镇户口政策，吸引能人进镇落户，改革土地使用制度。坚持统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理，实行以地生财，滚动开发，使大改革带来小城镇的大发展。目前，全县已有10万人投身乡镇企业，10万人外出务工经商，10万人住在小城镇从事第三产业，10万人在家务农。攸县要在现有的基础上，将已建立的12个建制镇，62个村级镇，形成以县城为龙头，106国道“百里长廊”为纽带，众多建制镇和村级镇为依托的城乡一体化发展的新格局。深化农村改革，解决农村经济发展中的深层次问题，改变传统农业县的面貌，带动全县农村经济的繁荣，实现农村经济和市场经济的战略转移。使农民收入的途径由传统的粮猪型向多元化转变，呈现出高效农业增收、乡镇企业增收，第三产业增收的喜人局面。

三要夯实农业发展基础。农村要达小康，基础是农业。我们要按照“一年抓一、两件事，连续抓上两、三年”的思路，集中投入保重点，大力发展改善农业生产条件，切实加大农业生产投入，着力完善农村基础设施建设。近几年来，攸县从保持经济持续快速发展的高度出发做了大量的工作，收到了较好的效果。在治山上，攸县在全省率先摘掉了荒山大户的帽子，并被评为全国造林绿化先进单位。现在全县木材蓄积量达到了169万立方米，森林覆盖率由1985年的39.3%上升到54.1%。今后要继续开展改造经济林、扩展果木林工作，将山地开发推向效益型轨道并向纵深发展，力争在丘岗山地上再造一个攸县。在治水上，近年来全县以大会战的方式，共投工日3120万个，社会总投入5554.53万元，完成土石方2015万方，完成水利工程22260处，

其中新修小二型水库 182 座，新修骨干山塘 695 处，渠道防渗 516 条，68.1 万平方米，新增蓄、引、提总水量 8800 万立方米，新增灌溉面积 1.38 万亩，改善灌溉面积 23 万亩。全县有效灌溉面积 63.45 万亩，旱涝保收面积 57.5 万亩。治田方面，全县采取“开沟降水、改制培土、以肥养田”等标本兼治的方法着力改造中低产田，使农业生态环境变佳，粮食单产稳步提高。农业生产条件的不断改善，为农业生产的稳定发展奠定了良好的基础，使我县成为全省第一个“双季稻亩产过吨粮，农民人平纯收入过千元”的“双千县”。同时，从着力改善农民的生活环境出发，过去几年全县组织了“四路会战”，新修乡村组公路 407 条，1740 公里，拓宽县乡村组道 2250 条，率先达到全县村村组组通公路。此后，全县 30 个乡镇全部实行了自动电话并网，程控电话逐渐进村入户。到目前为止，消灭了无电村，实现了村村组组通电，大大改善了农民生活条件。

四要突出精神文明建设。围绕农村小康目标，我们不但要夯实经济基础，而且要注重突出精神文明建设。为此，我们作了如下的尝试——

突出农民素质提高。为了全面提高农民的素质，县委、县政府经过认真的调查讨论，制定了《攸县普及九年义务教育实施规划》，使我县九年义务教育办学条件得到较大改善。到目前为止，全县共有中小学校 588 所，15 周岁人口初等教育完成率为 99.27%，17 周岁人口初等教育完成率为 86.8%。全县已达到基本普及九年制义务教育，基本扫除青壮年文盲（简称“两基”），经省人民政府检查评估，国家教委认定，成为全省“两基”合格县，鸾山、网岭等乡镇已跻身全省 110 个教育明星乡镇之列。在抓好普及义务教育的基础上，我们还花大气力推广农民致富技能教育，全县以中等职业学校、农民中专、农广校等职业技术学校为主体，乡镇以农科教中心、农民夜校为基础，远距离函授为

依托，对农民进行技术素质教育。近两年先后培训 38 万人次，使全县 85% 以上的青壮年农民掌握了 1—2 门实用技术，提高了文化水平。与此同时，我们坚持不懈地对农民进行党的路线、方针、政策教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，进行发展社会主义市场经济和民主法制教育，使广大农民坚定了社会主义信念，提高了思想道德水准。

突出农村文化设施建设。几年来，我们加大投入，狠抓农村文化设施建设，使农村文化的“硬件”日趋完善。据统计，到 1996 年止，全县乡村共有文化娱乐场所 227 个，其中影剧院 32 个，电影队 102 个，年放映电影 3039 场，观众在 150 万人次以上；有书摊（店）40 家，还有黄丰桥严塘村、桃水镇桃水村等 20 多个村拥有“万册图书室”，有体育运动场地 54 个，面积达 6.7 万平方米。有 150 个村建起了有线电视分站，去年县里投资 600 多万元，建起了多路微波发射网络中心，电视覆盖率达 95% 以上；同时文化、广电、新华书店等部门组织送文化下乡活动，促进了农村文化市场的繁荣，丰富了农民群众的精神文化生活，有力地抵制了各类社会丑恶现象。

突出社会治安整治。为了强基固本，给实现小康目标营造一个良好的氛围，我们着力突出了社会治安的整治。一方面加大“严打”力度，狠狠打击严重刑事犯罪分子和经济犯罪分子，确保人民生命财产安全。另一方面我们从基层基础上入手，搞好社会治安综合治理。全县广泛推行了社会治安双联承包责任制，开展以评双文明户、遵纪守法户、待评户和重点帮教对象为内容的“三评一帮”活动，健全了群防群治网络，将社会治安综合治理落到了实处，促进了社会秩序和社会风气的明显好转，全县出现了刑事案件下降、犯罪团伙案件下降、民事纠纷下降的喜人局面，为全县人民生产生活提供了一个安定的社会环境。

三、优化农村两个文明建设环境，增强实现农村小康目标的使命感

两个文明建设环境的优劣直接关系到经济发展的快慢和人民群众生活水平的高低。因此，我们要肩负着完善农村小康目标的神圣使命，为优化农村两个文明建设的环境做一番努力。

第一，要在基础设施上下功夫。农村工作要坚持以奔小康目标统揽全局，就必须加快两个根本性转变，加速农业产业化进程，加强农村两个文明建设，确保农业增产、农民增收、农村经济全面发展，促进农村各项事业的进步和繁荣。我们在硬环境优化上要突出三个重点——

广辟农民增收途径。从发挥攸县的区域优势，确保农业稳步发展，在保证粮食生产的前提下，扩大油料种植，迅速发展蔬菜、棉花生产，巩固牲猪、林业生产。为此，我们着重抓好 93 万亩 55 万吨以上的商品粮基地县建设、30 万亩 2.16 万吨以上优质油料基地建设、5 万亩 6000 吨以上的棉花生产基地建设，以牲猪、麻鸭、黑山羊和特种养殖为主的畜禽水产基地建设，以杉木、楠竹、国外松为重点的林木基地建设、6 万亩无公害高效蔬菜基地建设、5 万亩以桔、橙、板栗、枣、梨为拳头的果茶基地建设，并坚持科技兴农的方针，加强农业科学技术的研究，广泛推广应用农业科技新成果、新技术，努力降低生产成本，提高产出率。

强化农业基础地位。我们要进一步加强农田水利工程的更新、配套、挖潜，提高现有工程的防洪标准、供水质量和能力。在搞好重点水利设施建设的同时，积极鼓励乡村新建、扩建、整治山塘垸坝等小型水利工程，逐步解决干旱死角的农田灌溉和人畜饮水问题。与此同时，还要重点抓好江河治理和水土保持工作，逐步改善生态环境，到 2010 年，力争旱涝保收面积达到 60

万亩，切实加强农业基础建设，极大地增强农业后劲。

调整农业产业结构。近年来，我县农业产业化建设有了良好的起步，但产业结构“小而全”的问题仍然比较突出，样品、贡品多、产品、商品少；大路货色多，精品名牌少；产业缺规模，产品缺特色，制约了农业的深度开发。要改变这种状况，关键在于搞好农村改革中的产业调整，促使一元农业向多元农业转变。首先要突出特色农业开发。按照突出特色、建设基地、形成规模，集约经营的方针，着力开发农业特色产业和拳头、支柱产业。就攸县而言，要主攻高效经济作物生产、畜牧养殖业生产和丘岗山地开发三大重点，集中力量抓好“鲜菜、干椒、棉花、油菜、油茶、楠竹、水果、牲猪、麻鸭、黑山羊”等十大拳头农产品的生产和开发，正确引导农民大力发展区域性农业生产，促进农业一乡一品或一村一品，成片规模开发，形成特色优势，按照全县农业区域布局要求，因地制宜，规划好基地建设，力争跻身全省产油大县、产茶大县、养殖大县和林业大县行列。其次要突出特色农产品加工，加快建设一批以农产品加工为主的龙头企业。全县继续集中抓好大米、饲料加工、肉类食品加工、竹木加工、酱菜果脯加工、花茶、药材加工等五大加工系列，重点扶持开发食品工业、饲料工业和高档家具三个加工业拳头产品，着力启动肉联厂，改造蛋品厂，培植饲料加工支柱企业。同时，坚持大规模、高起点、外向型原则，着力组织一批集传递信息、推广技术、深化加工、贮运销售等多功能于一体的产业化加工企业集团，并以此带动和发展多层次、多成份、多形式的农产品加工业生产，使全县主要农产品加工转化率达到70%以上，由传统农业生产大县转变为农产品加工和精制农产品出口大县。再次要进一步健全农业社会化服务体系。这是农村经济发展的客观要求，它一端联系着国家和市场，一端联系着千家万户，是把农村经济由温饱型向小康型转换的必由之路。我们要特别注重切实加

强农产品专业市场建设和农业科技服务体系建设，大力推行市场带农户、公司加农户、基地连农户、协会帮农户的产业化发展体系，在全县重点推广酒埠江镇普联村牲猪养殖全程服务和菜花坪乡谭桥村蔬菜协会的经验，鼓励涉农部门和乡村组织牵头，组建专业生产技术服务实体，与农民结成利益共同体，对农产品实行产供销一体化经营和社会化服务，延长农业产业链，从而提高农业综合效益，加快产业化进程，使农业主导产业尽快形成产业化发展格局。

第二，要在文明建设上做文章。所谓软环境，就是指为小康建设提供的精力动力、智力支持、思想保证。为此，我们着力在以下三个方面做文章——

进一步加强基层党组织建设。党的十四届六中全会《决议》提出，加强党的基层党组织建设，“必须用改革的精神研究新情况，解决新问题”。作为县级党委，如何按照中央要求，适应新的体制和形势，加强农村基层党组织建设的领导？我认为各级党组织要用改革精神，及时调整和拓展自身建设的思路与方法，不断优化组织结构，切实发挥以农村党支部为核心的基层党组织的战斗堡垒作用。党支部、村委会和共青团、妇代会、民兵等组织要健全，制度要落实，通力合作，齐抓共管，基层工作才能够有序地进行。作为村党支部，必须建成政治坚定，作风正派，带领农民群众深化农村改革，发展经济，走共同富裕的小康之路的坚强的领导核心。在基层党组织设置上，我们要针对农村党员涉及打工、务农、经商等众多行业的实际情况，打破原来单纯以行政村为单位设置党组织的格局，本着方便党员活动，有利于经济建设的原则，或按企业、或按行业、或按地域，灵活地设置党组织，以加强流动党员的管理。在党支部建设方面，一要贯彻公开、平等、竞争、扶优的原则，拓宽知人渠道，开阔选人视野，广开进贤之路，大胆培养选拔年轻党员，特别是要把市场经济中的

“领头雁”推上支部书记岗位，二要着眼于班子的跨世纪任务，建立完善后备干部制度，努力加快全县村级后备班子的建设，增强班子的活力。此外，要努力提高党员干部的素质，使他们成为市场经济的带头人。我们要把提高党员干部素质技能，造就致富型能人作为党组织建设工作的着力点，以促进“建经济强县，奔小康目标”的早日实现。

进一步完善综合治理机制。综合治理机制的完善将为农村小康建设提供可靠的政治保证。农村实行家庭联产承包责任制后，由于有的地方淡薄了党建意识，忽视了对群众的教育和管理工作，致使农村封建迷信、赌博、偷盗、宗族械斗等歪风邪气有所抬头，社会治安形势比较严峻。针对这一情况，我们要实行“四级连网，职责到岗”，全县形成“组为基础、村为杠杆、乡为中轴、县为龙头”的综治网络。同时，要建立一支强有力的善打硬仗的综治骨干队伍和一系列群防群治制度，继续巩固“三评一帮”和模范小区创建活动，及时解决好农村治安中出现的难点、热点问题。

进一步提高农民的道德水准。精神文明建设，说到底是在育人的工作。对农民进行教育，要尊重唯物论，坚持辩证法。按照唯物辩证法要求，在新的历史时期进一步提高农民的道德水准是一个重要问题，就是要正确处理好“教育人、塑造人”与“尊重人、关心人”的关系。处理好这个关系，要针对农民的思想和生活实际，从就事论事到就事论理，把解决问题和关心群众生活结合起来。一是同满足农民的正当合理需要和切身利益相联系，全面实施“农民致富技能教育工程”，将农民教育从以扫盲为主转移到帮助农民掌握致富技能上来，采取职业教育、成人教育及短期专业培训等多种形式，着力培养会经营、懂管理、有一技之长的新型农民。二是在思想政治工作中要克服“假大空”和“两张皮”的弊端，增强“渗透结合”的观念，以情动人，以知

授人，以理服人，以典型引导人，这样知、情、理、行并举，才能使思想道德教育深入人心，发挥效能。

第三，要在开放引进上花气力。

加大对外开放的力度。对外开放是邓小平建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分，也是我国一项长期的基本国策。要加快对外开放步伐，推进开放强县的战略，就必须全面准确把握邓小平对外开放的理论实质，树立“开放也是解放生产力”的观念。在农村我们要积极创造条件，探索规模经营、集约化经营的新途径，把农村经济工作重心放在引导农民进入市场和加快农村社会化服务建设上，主攻产品开发，把自己的产品打出去，打出县界、省界、国界，打出自己的名牌，树立起自己的产业形象。

创造招商引资的条件。改革开放以来，我县在招商引资方面做了大量的工作，也取得了一定成绩。今后，如何将攸县的农村经济引入发展的快车道，我们必须积极创造招商引资的条件。首先必须学习和掌握招商引资的基本知识和基本技能，积极到先进地区去学习，到实践中去学习，不断总结和积累招商引资工作的经验。把握招商引资的重点，农业要重点围绕农产品的加工转化来进行。重点项目是项目好、见效快、实惠大、回报率高的项目，而不是那些自己都不愿上、风险大的项目。同时要选择大财团和湘籍、攸县籍的在外实业家当作主攻重点，以提高招商引资工作的实效。建立完善好招商引资项目库，在做好前期论证的基础上，筛选一批重点项目及时报送省和国家立项，争取有关部门的支持进入国家计划的笼子。同时，在招商引资过程中，要认真解决配套资金问题。要善于利用现有资产存量，多用厂房、设备、土地、技术、企业股权等与外资结合，“筑巢引凤”、“让巢引凤”。各级各部门主要领导要切实担负领导责任，对重点项目要亲自抓、亲自管，并始终抓住不放。对洽谈成功的招商项目要

实行全程跟踪服务，加快项目的建设速度，做到早立项、早上马、早投产、早见效。

制定一系列的优惠政策。一是要提供特优政策。县里制定的《关于扩大招商引资的若干规定》的文件，对外商和外来投资者有一定的吸引力，这些政策要用足、用够、用活；二是要提供特别保护。要设立权威性投诉、协调机构，规范对外商投资企业的执法程序，清理、整顿、规范各种收费，严格制止“三乱”。同时，对“三资”企业实行行政和司法挂牌保护，确保外商合法权益不受侵犯；三是要提供特快报务。要坚持“一个窗口对外，一站式审批、一条龙服务”，不搞政出多门，减少繁文缛节，提高办事效率。县招商局要发挥招商引资的职能作用，坚持按“一个窗口对外，一站式审批、一条龙服务”的原则运作，随到随审、定期会审。全县各涉外工作部门要积极配合，共同把工作做好，不得推诿、设关设卡，对重大项目要办公到现场、服务到现场、审批到现场，诚心诚意为外商排忧解难。

总之，只要我们对农村两个文明建设认识的深化、措施的强化、环境的优化，农村的小康目标就一定能够加速实现。

（作者系攸县县委书记）

余合泉

对加强农村社会主义精神文明建设的思考

在市场经济条件下，如何加强农村社会主义精神文明建设，是一个值得全党高度重视和认真探讨的重大课题，更是我们从事农村工作的同志需要在理论和实践的相结合上不断创新、务实求真的长期任务。江泽民同志指出：“必须把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标，始终不渝的坚持两手抓，两手都要硬。”这是我们进一步搞好精神文明建设的指导思想。从这一指导思想出发，我认为，在市场经济日益发达的今天，加强农村社会主义精神文明建设，必须从如下三个方面下功夫：

一、统一认识，确立“两手抓”的思想

农村实行家庭联产承包责任制以来，我们党在领导农民深化农村改革、发展农村经济的同时，对农村社会主义精神文明建设也给予了高度重视，采取了许多重大举措，并在许多方面取得了重大进展和显著成效。但是，目前仍有不少同志对如何加强农村社会主义精神文明建设关注不多，重视不够，劲头不足，措施不

力，一手硬一手软的问题依然存在。出现这种情况的根本原因在于对市场经济条件下农村社会主义精神文明建设的重要性、紧迫感、艰巨性认识不一。集中表现为“三论”：一是悲观论。有的同志总是用计划经济条件下人们的价值取向、思想观念、言行举止与现在比，越比差距越远。其结论是农村精神文明建设今不如昔，而且每况愈下，前途无望，因而悲观失望。二是自发论。有的同志认为我国现在还处在社会主义的初级阶段，农村更落后，经济是粗放型，精神文明也只能是低水平。今后经济上去了，精神文明就会自然好起来。三是代价论。认为现阶段的紧迫任务就是集中精力把经济搞上去。为了经济的迅速发展，精神文明建设难免要作出必要的牺牲和让步。为了纠正这些错误观点，近些年来，我们坚持用三个观点教育党员干部，在统一认识，形成共识，确立“两手抓”的思想方面收到了好的效果。

一要用辩证的观点，重新认识农村社会主义精神文明建设的重要性。物质决定精神，精神反作用于物质，这是马克思主义辩证唯物论的基本观点，也是现实生活中常见的普遍现象。县委、县政府在布置、检查、总结工作时，经常用马列主义关于物质和精神的辩证关系的基本观点，用邓小平关于坚持两手抓，两手都要硬的思想，用各地两个文明建设相互促进的好典型，启发、教育大家，使全县党员、干部在农村工作的实践中不断加深对农村社会主义精神文明建设重要性的认识，看到了社会主义精神文明建设在建设有中国特色的社会主义过程中的历史地位和重大作用，从而使“两手抓”的思想在广大党员、干部和群众中逐步树立起来。

二要用发展的观点，深刻认识加强农村社会主义精神文明建设的紧迫性。不同的社会发展阶段，不同的生产力水平，精神文明建设必然有不同的客观要求，不同的存在状态，不同的表现形式。我们必须用发展变化的观点，正确分析目前农村精神文明建

设的形势和任务。既不能用五、六十年代的眼光评估现在，把目前农村精神文明建设说得“一团糟”，也不能满足现有的进步和成绩，把农村精神文明建设形势描绘得特别好。而要在肯定其历史性进步的前提下，看到现实存在的问题，增强我们进一步加强农村社会主义精神文明建设的紧迫感。从长沙县的实际情况看，自党的十一届三中全会以来，全县两个文明建设发生了历史性巨变。到1995年底，全县社会总产值达到了83亿多元，乡镇企业总产值91亿多元，财政收入2.7亿元，农村人均年纯收入超过2000元，绝大多数农户家庭生活接近小康水平，各项主要经济指标均在湖南省的县（市）一级中名列前茅，被誉为“三湘四水”第一县。但精神文明建设滞后于物质文明建设，明显存在着三个“不适应”：一是农村思想政治工作不适应农村深化改革的需要。乡、村党员干部年龄偏大，文化水平偏低，工作方法简单，社会管理手段单一的状况与农民思想日益活跃，观念不断更新，产业结构调整，生产经营范围扩大的新形势形成明显的反差，农民中的许多思想问题长期无处“就医”或者“医而无效”。二是农村教育事业不适应农村经济发展的需要。全县虽然普及了九年制义务教育，普通高中教育质量也很好，每年被录取上大学、中专的学生很多。但职业教育相对落后，农村中急需的各类专业人才奇缺。农民说，现行教育培养了农民的新一代，没有培养出新一代农民。三是农村文化建设不适应农民日益增长的文化生活的需要。农村文化设施稀少，农民开展文化、娱乐、体育活动困难，农村社会文化消费水平低。农村“文化生活的贫血症”在一定程度上引发了“精神饥饿症”，造成人们精神生活的“虚脱”现象。而这种精神“虚脱”，则往往是诱发盗窃、赌博、封建迷信等违法行为的重要原因。县委、县政府在全面分析农村两个文明建设形势时认为，在基本完成物质“温饱工程”后，迅速加强“精神温饱工程”配套建设，以适应全县生产力

发展和社会全面进步的需要，是我们当前面临的一项紧迫任务。

三要用联系的观点，充分认识农村社会主义精神文明建设的艰巨性。其艰巨性首先表现为社会主义精神文明建设与社会各方面的联系很紧，很容易受到负面效应的冲击和制约。正如人们经常所说的那样，“人学好千日不足，学坏一日有余”。因而，精神文明建设的整体推进需要全社会的共同努力才能实现。其二是精神文明建设在历史进程中的前后联系很深。陈规陋习的改变，没落思想的铲除比危房改造艰难得多。其三是精神文明建设与社会成员的利益关系极大。如果一个地方的社会风气不好，治安秩序混乱，在那里生活的人们，即使物质上非常富有，也不一定能够过上安定、祥和、幸福美满的生活。社会主义精神文明建设的主体是人，根本任务是要培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，其艰巨程度可想而知。我们要用联系的观点，引导社会成员既认识到社会主义精神文明建设的艰巨性、长期性，又认识到自己在农村社会主义精神文明建设中应当承担的责任，作出各自应有的贡献。

二、拓宽思路，改进“两手抓”的方法

拓宽思路，改进方法，使农村社会主义精神文明建设更加紧跟时代的步伐，更加符合农民的意愿，是当前加强农村社会主义精神文明建设的又一重要问题。农村精神文明建设的方式方法很多，总的要求应当因地制宜，因时制宜，因人制宜。但以下几种方法具有普遍指导意义。

一是用由上而下的方法，处理好领导文明与群众文明的关系。在农村社会主义精神文明建设中，群众是基础，领导是关键。精神文明建设必须从领导机关、领导者抓起。精神文明建设的领导者，首先应该是精神文明建设的实践者。列宁曾经说过：

“教育者必须首先受教育”。各级领导在指导农村社会主义精神文明建设中，不能一级说给一级听，而要一级做给一级看，一级带着一级干，在干的实践中宣传群众，发动群众，组织群众共同参与社会主义精神文明建设。

二是用由“实”到“虚”的方法，解决好“虚”功实做的问题。农村社会主义精神文明建设要从解决农民急待解决，经过努力能够解决的实际问题入手。在解决这些问题的过程中，联系实际，向农民进行社会主义、集体主义、爱国主义教育，把教育人、培养人的工作与改善农业生产条件，加强农村社会治安，转变农村社会风气，发展农村文化、卫生、教育事业等社会实践活动融为一体。努力防止空对空的说教，“虚”来“虚”往的宣传。做到“虚”事实办，确保农村社会主义精神文明建设的任务落到实处。

三是用由低到高的方法，注意先进性与广泛性的统一。在农村社会主义精神文明建设的指导思想上，应当立足高起点，追求先进性，致力于为物质文明的发展提供精神动力、智力支持、思想保证。但在具体工作中，不能超越农村的客观现实，影响农民群众参与的积极性。如在开展向先进典型学习的活动中，既要宣传英雄模范人物，又要宣传农民身边的好人好事。在开展农村文化体育活动时，既要在参与的广度上下功夫，又要在活动的高度上做文章。没有“下里巴人”，和者寡矣，活动难以普及；没有“阳春白雪”，则难以提高和升华。因此，我们必须把先进性与广泛性有机地结合起来，统一起来。

四是用由“疏”到“治”的方法，坚持教育与管理并重。在农村实施精神文明建设的重大举措中，应始终坚持由“疏”到“治”，先“礼”后“兵”，教育为主，引导起步的方针，切忌强迫命令，硬性推行的作法。要在耐心宣传教育的基础上，引导农民革除一些与时代精神相悖的陈规陋习，逐步建立社会主义

精神文明建设所需的乡规民约、村规民约等切实可行的规章制度。这些规章制度一旦被大多数农民接受以后，就要用强有力的手段付诸实施，并不遗余力地坚持下去，使之成为当地农民群众共同的行为规范。

五是用由点到面的方法，实施以“典”带面，“典”面结合，稳步推进的战略。要不断地培育、总结、宣传各种类型、各个层次的先进典型，加大宣传典型的力度，提高宣传典型的质量，走“星火燎原”的道路，从而实现农村社会主义精神文明建设的重点突破，整体推进的目的。

三、健全制度，考核“两手抓”的效果

长期以来，“一手硬，一手软”的状况之所以得不到真正解决，除了思想认识和工作方法两个方面的问题外，还有一个重要原因是精神文明建设缺乏明确的考核目标和管理制度。为此，首先必须要求各地区、各行业、各部门层层建立健全精神文明建设的目标责任制。目标既要有长远规划，又要有年度计划，既要有各自的特色，又要服从全局的需要。目标能量化的要尽量地量化，如科学、教育和许多社会公益事业的发展目标，要有硬指标。思想道德建设也可以作许多量的分析，可以分析工作过程中的量和工作结果中的量。

一些难以量化的工作可以进行定性分析。目标一定要科学、切实、可行。目标确定后要进行责任分解，能定到单位的到单位，能定到个人的到个人。目标责任应上报领导机关，同时公布于众，实行上下监督。其二是要建立农村精神文明建设的投入机制。各级财政预算应确定适当比例，切块地安排好用于农村社会主义精神文明方面的建设资金。国家和地方的中、长期国民经济和社会发展规划及年度计划中，都应安排一定数量的农村社会主

义精神文明建设项目。要动员社会各方面的力量，增加对农村社会主义精神文明建设的投入。其三是精神文明建设和物质文明建设是统一的奋斗目标，必须一并考核，同时奖惩。看一个干部的政绩，不但要看他抓物质文明建设的能力和成果，还要看他抓精神文明建设的能力和成果，把是否坚持“两手抓，两手都要硬”，作为一级党委、一级政府、一个干部领导水平和工作政绩的重要标准，定期或不定期地进行考核，考核情况应当如实地反馈给考核对象，如严重存在“一手硬，一手软”的问题，应责成限期改正，该奖惩时，一并奖惩。

总之，能否坚持两手抓，两手都要硬的方针，把农村社会主义精神文明建设搞上去，事关建设有中国特色的社会主义的兴衰成败。全党同志尤其是从事农村工作的同志，都应按照江泽民同志提出的要求，以高度的历史责任感，务实求真，努力工作，使农村社会主义精神文明建设不断得到加强，使农村社会主义物质文明建设与精神文明建设齐头并进。

（作者系长沙市委常委、长沙县委书记）

田家贵

提高认识，着力建设， 推动老少边区精神文明建设健康发展

我县是典型的“老、少、边”山区县。近年来，我们始终坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，立足“老、少、边”特征，找准切入点，加强领导，落实措施，加大投入，实现了两个文明建设同步协调发展。1992年至1995年，全县连续四年名列全州双文明目标管理考评第一名，被省委、省政府连续两届四年命名为“文明单位建设工作先进县”。我县的具体作法是：

一、高度认识，为精神文明建设提供思想保证

由于自然、历史、文化等多种因素的制约，我县经济一直落后于发达地区。在处理物质文明与精神文明建设的关系中，由于我县一些领导干部的思想受“先后论”、“主次论”的禁锢，使得我县抓精神文明建设的“一手”一度处于“软”的状态。

物质文明与精神文明之间的辩证关系告诉我们，只有始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，才能使两个文明建设同步发展，相互促进，相得益彰。“就经济建设抓经济建设是不懂经

济的表现”，“不加强精神文明建设，物质文明建设也要受到破坏，要走弯路”。思想是行动的先导，只有高度统一的思想，才能出实招，出实效。为此，在抓精神文明建设过程中，我们首先从为精神文明建设提供思想保证入手，狠抓了全县各级领导干部对精神文明建设重要作用的认识。通过专题学习、会议讨论、走出去实地学习考察等多种形式，统一各级领导对精神文明建设的认识。近几年，我们先后召开了6次精神文明建设专题学习会、讨论会，反复学习了党的基本路线，学习邓小平建设有中国特色社会主义理论和江总书记的有关讲话，认真总结了过来“一手硬，一手软”造成“欲速而不达”的经验教训。同时，由县级领导带队，组织办事处、乡（镇场）及县直有关部门领导近百人到沿海沿边发达地区学习，从他人成功之处，看自己失误所在。尤其是张家港市两个文明建设卓有成效的同步发展，使我们受到极大的震动。全县上下清除了“先后论”、“主次论”、“代价论”等对精神文明建设肤浅、错误的认识，坚定了两个文明同步发展的信心，全县精神文明建设统一到了“四个需要”的认识上来：即经济发展的需要；提高人的素质的需要；党风廉政建设的需要；社会政治稳定的需要。只要坚定不移地坚持“两手抓，两手都要硬”，才是真正地建设有中国特色社会主义。

二、加强领导，为精神文明建设提供组织保证

精神文明重在建设，贵在落实，而精神文明能否搞好，能不能落到实处，各级领导干部负有重要责任。为此，我们强化了对精神文明建设的领导，为精神文明建设提供组织保证。突出狠抓了四个方面：

第一，建立了党政一把手负总责的领导机制。我县明确提出，在精神文明建设中，各级党政一把手为第一责任人，从精神

文明的全局部署，到具体项目的落实，党政一把手都必须直接参与，紧抓不放。对各级“一把手”，我们采取“双文明，双百分”的目标管理责任制，年初书记、县长与各办事处、各战线的“一把手”签订《责任书》，基层逐一分解，分别与各级“一把手”签订责任书。年末，按照双百分进行检查考评。考评结果与“一把手”政绩挂钩，对被评为双文明建设目标管理先进单位的党政“一把手”当年给予记功以上奖励，连续获优的予以提拔重用。县财政局、县教育局、县妇联连续三年被评为州县双文明建设先进单位，其“一把手”分别提为县委常委、县委办主任、副县长和县人大副主任。仅1995年以来，我们以双文明目标管理考评为依据，严格按照能者上、平者让、庸者下、劣者汰的原则，县直由二级机构“一把手”提为副局级24人，由副局级提为正局级12人，全县由副职升为正职65人。对双文明目标管理任务完成得差的桂塘镇、西湖乡、洗洛乡的班子及党政“一把手”进行了组织处理。

第二，把精神文明建设纳入全县经济和社会发展的总体规划。一是纳入长远规划。我县在制定龙山县“九五”发展规划时，对人们思想道德水平要达到的程度、科教文卫新闻事业发展要达到的规模、城乡居民科学文化素质和身体素质要达到的水平，拟定出了详细、具体的实施方案和目标。二是纳入年度计划。根据长远规划和形势发展的要求，一年之内，精神文明抓什么、怎么抓、抓到什么程度，我县每年都有详细的计划。如1996年度我县就明确提出了计划生育要实现进位进类，建立“县领导，乡负责，村为主，组落实”的工作新格局；农村初级卫生保健要达标；教育“双基”建设经省验收要合格；各乡镇要建立起文化站，配齐文化辅导员等。三是纳入活动规划。这几年来，我县精心策划和组织了“龙山县土家族摆手节暨经贸洽谈会”，“三县文艺汇演”（其它两县为四川省秀山县、湖北省来

凤县)，“一乡一品”文化之乡创建活动，“三棒鼓”“打溜子”等民间民族文艺比赛，“踩高脚马”、“踢毽子”等民族民间体育活动，以及“省级卫生县城”创建活动，都成了推动精神文明活动的有力杠杆。在列入规划的同时，我县始终坚持做到不因班子的调整、人员的变化和经济工作的繁重而忽视和放松精神文明建设，从而保证了精神文明建设规划的长期性，发展目标的稳定性，工作开展的持续性，确保精神文明建设牢牢定格在与物质文明建设同步发展的轨道上。

第三，建立检查、验收精神文明建设工作制度。检查验收，是提高精神文明建设质量，加快精神文明建设步伐的有力手段。几年来，我县始终坚持精神文明建设年初有计划，年中有检查，年末有评比验收的管理机制。县委、县政府每年年初召开一次精神文明建设工作会议，县与乡镇，乡镇与村层层签订责任状，做到考核有指标，奖惩有依据；县委常委（扩大）会每两个月听取一次精神文明建设的情况汇报；每季度由县委组织一次精神文明建设有关问题的专题调查（如1996年，我县就村级基层组织建设、农村精神文明建设、计划生育、新时期农村干部队伍管理等组织了专题调查，并写出了高质量的调查报告，分别在省委《内参》、《湖南通讯》上发表）；每季度对全县精神文明建设形势进行一次总结分析，每半年向州委作一次专题汇报。年终以县委牵头，组织宣传、纪检、政法等部门对各办事处、乡（镇、场）实行精神文明建设检查验收，县直以战线为单位交叉检查验收，验收结果作为衡量一个班子工作政绩和领导水平的重要尺度，作为单位及单位第一责任人评先评优、晋级晋职的重要依据。1995年，就有5个县直单位因计划生育工作落后被取消评先评奖资格，有2个乡4名党政一把手下浮了一级工资。严格的检查评比，有力地推动了我县精神文明的健康发展。

第四，加大精神文明建设的投入。多年来，我县经济基础一

直比较脆弱，精神文明投入有限，文化基础设施较为落后。为解决贫困与投入的矛盾，我们首先统一了对精神文明建设投入的认识。两个文明要同步发展，就必须加大投入。近几年来，我县通过财政拿一点，单位筹一点，向上争一点，群众、社会捐一点等多渠道共投入资金上千万元，极大地改观了精神文明“硬件”建设落后的局面。一是项固和加强了农村文化阵地建设。全县共建农村集镇文化中心7个，集镇电影院3个，村组文化活动室15个，组建电影放映队35个，农村业余文艺团队20个，从而形成了以县文化馆、图书馆为龙头，乡镇文化站为枢纽，村组文化活动室为基础的农村文化网络。二是加强了文明城市的创建。着眼于完善、修建一批文化、体育设施和场馆，切实解决水电供应、社会治安、卫生环境中存在的问题。尤其是1996年，我县以“创建省级卫生县城”为契机，大气魄、大手笔地强化城市文明建设。目前全县市容市貌得到极大改观，一种文明、和谐、整洁、有序的文明城市风貌正逐步形成。十四届六中全会以后，我县就精神文明建设投入下发了专门文件，增强了精神文明建设投入的刚性约束。文件规定：把精神文明建设纳入经济和社会发展的总体规划，保证必需的资金；县里设立精神文明建设基金会，表彰每年精神文明建设先进集体和个人，扶持、奖励优秀的精神产品生产；财政对宣传文化事业的投入随着经济的发展逐步增加，增加幅度不低于财政收入的增长幅度。

三、塑造精神，为精神文明建设提供动力保证

我们认为：要发展好县域经济，促进社会全面进步，必须着力塑造一种精神，用以凝聚人心，鼓舞斗志。我县六七十年代有艰苦奋斗创大业的“洛塔精神”，这种精神激励洛塔人民改天换地，使“洛塔”这个名字和动人事迹远播国内外；80年代有“只要一二三，

不要四五六”的争先精神,这种精神激励龙山人拼搏奋进,不甘落后,在州内外产生了较大影响;90年代,我们又提出了“负重自强,团结拼搏,艰苦奋斗,争当龙头”的龙山精神。为塑造好这种精神,近年来,我们着力抓了以下工作。第一,发扬“老区”精神,确立龙山精神。龙山是革命老区,第二次国内革命战争时期,这里曾是湘鄂川革命根据地的中心,任弼时、贺龙、王震、肖克等老一辈无产阶级革命家曾在这里战斗过,龙山参加红军的青年达9600人,在册烈士2400人。“吃大苦,耐大劳,讲奉献,创大业”形成了红色老区精神的精髓。在建立市场经济的今天,我们依托老区精神这一资源优势,深入挖掘,广泛宣传。一是编写了《龙山惊雷》、《龙山风雷》、《龙山党史大事记》等革命传统书籍,并组织全县广大干部群众认真学习。二是建立基地。整修了龙山烈士陵园、红军时期湘鄂川苏维埃政府旧址。三是开展纪念活动。每年清明节,全县中小学生举行为烈士扫墓活动。四是组织老红军巡回报告团,广泛宣扬革命前辈的动人事迹。第二,学习时代英模,树立典范人物,升华龙山精神。英模是时代精神的集中体现,是道德规范的杰出代表,是一面旗帜,可以团结和影响一批人,产生巨大的社会反响。1988年以来,我们连续开展了评选“精神文明标兵、劳动模范、文明建设先进乡镇”等竞赛活动,两届评了“五个十佳”,组织了三届先模报告团,使敢于同邪恶势力作殊死搏斗的全省优秀共产党员向满云,在岩山上艰苦创业的全国劳模全修鹏等先进人物的动人事迹和崇高精神家喻户晓。我们把学习孔繁森、徐虎等全国有影响的英模人物与学习身边的英模人物结合起来,在全县范围内推出了勇于奉献、为抢救集体财产以身殉职的优秀村党支部书记张洋这一典型。要求广大党员干部努力做到,为事业,争当龙头,不留后路;干工作,勇于拼命,不讲困难;论是非,旗帜鲜明,不计恩怨;对民情,时刻挂心,决不懈怠。在升华龙山精神中,我们特别强调了各级领导的模范带头作用,要求各级领导成为弘

扬龙山精神的中坚力量。一是狠抓了广大党员干部的事业心和责任感。二是狠抓了各级领导干部的廉洁自律。1995年,我县廉政建设受到了中央纪检会、国家监察部表彰,被授予全国纪检监察先进集体称号。1996年,我们又在全州率先开展刹“公款抖阔、公款吃喝、赌博和多占公房”四种歪风,大兴“调查研究、艰苦创业、勤俭节约和为民办实事”四种新风的的活动,这一活动后来在全州范围内广泛推开。三是狠抓了宗旨教育,把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、答应不答应、高兴不高兴作为党员干部行动的指南,作为讲政治的重要内容。第三,迎战各种困难,锤炼龙山精神。面对频繁的自然灾害和市场经济初建时期各种困难矛盾,我们县委、县政府以实现龙山人民脱贫致富奔小康为宗旨,负重加压,顽强拼搏,使工作稳步推进。1996年,我县连续遭受六次大的自然灾害,面对灾情,县委、县政府带领全县人民发扬老区“吃大苦,耐大劳”精神,牢固树立“抗大灾,夺丰收”的思想,大灾之年粮食生产仍达17.5万吨,创历史最好水平,实现了大灾之年社会政治稳定,民心稳定。同时,工业企业在克服了原材料涨价,资金困难,电力紧张,人员包袱沉重等重重困难,企业改革稳步推进,内部管理得到加强,扭亏增盈取得成效。第四,树立行业争先意识,振奋龙山精神。要求各行各业坚持工作的高标准、高质量,戒一般化,创一流水平。县委、县政府在决策中,一年刷新一次目标,促使各项各业负重加压,实现自我超越。在目标实施过程中,采取检查、评比等多种激励形式,促先进,鞭落后,全县上下形成了“比干劲,比成绩,比贡献”你追我赶;“赛能力、赛水平,赛精神”你强我胜、不甘落后创一流的工作局面。1995年,我县烤烟生产收购、纪检监察工作、个协工作、体育工作分别获国家一级授牌表彰;全县宣传工作、社会治安综合治理、计划物价工作、人武部工作、机构编制工作、文化稽查工作、党史宣传工作分别进入全省先进行例;农村办、工会、老干、档案、爱卫、信访、政协、统战、工商、财政、邮电、检察、国税、地税、

矿管、人事、教育等工作分别受到州委、州政府和州有关部门的奖励。

四、开展活动,为精神文明建设提供载体保证

抓好载体是使精神文明建设落到实处的有效途径。我县精神文明建设活动已形成了以经济建设为中心,以提高人的素质和城市文明程度为目标,全方位、多层次、系列化的新格局。这些活动概括起来为六大工程:在双文明建设目标管理责任制基础上进行的文明建设先进单位、模范单位、红旗单位创建竞赛的“龙头工程”;在各办事处、乡(镇、场)、县直局以上单位学习中心组成员中开展学理论竞赛活动的“先导工程”;在全县各级党组织中开展组织建设和共产党员充分发挥先锋模范作用竞赛活动的“先锋工程”;在农村开展“遵纪守法户”、“五好家庭户”、“双文明户”,在厂矿企事业单位评选“文明职工”,在学校评选“三好学生”,在市场评选“文明工商个体户”等的“细胞工程”;评选“五个十佳”(精神文明标兵、孔繁森式干部、雷锋式青少年、优秀企业家、脱贫致富尖兵)竞赛的“窗口工程”;在城乡开展创“文明村”、“文明班组(级)”、“文明柜台”、“文明小区”、“文明路段”竞赛的“基础工程”。这六个方面的活动作为精神文明建设的载体,涉及社会的各个领域、各个层面。为抓好这六大工程,以县委牵头,成立了“文明在龙山”领导小组,对各大工程拟定了详细的实施细则,出台了严格的检查、评比标准,进行了深入广泛的思想发动。一是强化参与意识,坚持从每个人做起;二是强化干部、职工责任意识,坚持从每件事做起;三是强化部门竞争意识,坚持从每个单位做起。自六大工程开展以来,全县精神文明建设呈现出了前所未有的好势头。

(作者系龙山县委书记)

杨慕如

搞好百里文化长廊建设， 推进社会主义精神文明

如何切合城乡实际，贯彻落实党的十四届六中全会精神，把社会主义精神文明建设抓好、抓实？自1996年开始，我市展开了抓百里文化长廊建设的工程。市委规划用三年左右时间，把贯穿全市东西近百里的320国道沿线，建成一条集文化、教育、科技、卫生、广播电视等全面发展的文化长廊，以推进全市的社会主义精神文明建设。尽管这一工作启动时间还不长，尚有大量工作要做，但它得到了广大群众的支持和拥护，引起了各界的高度关注，并且初步显示了它在推进我市社会主义精神文明建设中的作用，为我市建设社会主义精神文明，探索出一条新的途径。

一、把百里文化长廊作为精神文明建设的样板来抓

如何坚持两手抓、两手都要硬的方针，建设好社会主义精神文明？我们市委通过学习《邓小平文选》第三卷，一致认识到精神文明要从具体事情抓起。抓样板、树典型、点带面，既是我党一贯的工作方法和传统，又是从具体事情抓起的体现。精神文明建设是一项综合工程，亦是一项长期而艰巨的社会工程。市委

要取得抓好这一工作的主动权、领导权，必须亲自动手，从具体事情入手，抓出一个样版来。抓百里文化长廊建设，就是基于这样一个考虑。

我市交通比较发达，而 320 国道又贯穿全市东西，近百里地段，有七个乡镇及市城，近 30 万人口。我们市委的同志分析，市内的 320 国道地段，具有许多特点：一是沿线人口密度大，城市、集镇多，是全市经济文化比较发达的地区；二是国道来往行人、车辆多、流动人口多，沿线风气如何，对全市各地影响大；三是沿线饭店、酒家、旅店多，一些不良倾向与丑恶现象先在这些地方滋生，应该是整治重点；四是国道沿线治安形势比其他地方严峻，是政法部门工作的难点等等，我们觉得抓好了这一文化长廊建设，不仅抓住了要害，抓出了一块文明阵地，找准了一个突破口，而更重要的是，精神文明建设拿出了一块样板，它将给全市人民建设两个文明以更大的鼓舞。市委决心一下定，立即成立了以书记、副书记、宣传部长为正副组长的指挥机构，将百里文化长廊建设，作为建设精神文明一件大事，作为近三年全市工作大事之一，制订出详细的实施方案与措施，每年还从市乡财政，拿出一定经费，支持文化长廊建设。从去年开始，我与另六名常委，定期分别到沿线七个乡镇检查、督促，及时研究解决建设百里文化长廊中的矛盾与问题，使百里文化长廊建设顺利开展。

二、调动各方面积极性抓好百里文化长廊建设

按照市委对百里文化长廊的规划与要求，沿线乡镇不仅要成立强有力的领导班子，而且都要在抓硬件、办实事上下功夫。规划明确要求，乡镇要有万册图书室、影剧院、电影队院、篮球队、业余文艺队、业余文学社，村级办好黑板报、宣传橱窗、广

播放映站；要求沿途各类商店文明经商，礼貌待客，优质服务，做到无赌博，无色情，无敲诈行为，无假冒伪劣，无偷税漏税等等。百里文化长廊，地理战线长，涉及内容多，真正要抓好、抓落实、抓出成效来，不是一件轻而易举之事，必须动员全社会参与，动员各级干部和广大群众参与，从去年的情况看来，我们在三个方面下了功夫：

一是抓关键。把担子压在百里文化长廊所在地区乡镇党委书记和村党支部书记肩上，使百里文化长廊建设有一个可靠的组织保证。市委提出百里文化长廊的建议，所在范围内的乡镇各级领导开始认识并不到位，有的认为农村工作重点是发展经济、奔小康，搞文化建设、抓精神文明是“图形式做表面文章。”市委专门召开所属范围乡镇党委书记会议，以六中全会《决议》为武器，统一了认识。七个乡镇党委在讨论学习的基础上，按照市委的要求，切实加强对这一工作的领导，把这一工作纳入两个文明建设的总体规划，明确得力干部负责这一工作，并从财力、人力、物力上予以大力支持。1996年，各乡镇投入此项经费达40万元。我们还高兴地看到七名乡镇“一把手”，经常出现在百里文化长廊的各个地段，检查文明建设的开展情况，解决各种困难与问题，研究讨论新的办法与措施，把文化长廊建设抓得有声有色。

二是抓主体。把百里文化长廊的广大群众动员起来，使之成为建设精神文明的主力军。建设两个文明，是广大人民群众的事业。改革开放，给广大人民群众带来巨大实惠。在经济蒸蒸日上，人们物质生活水平日益提高的形势下，人民群众对文化生活有了新的要求，对精神文明建设有了更强烈的愿望，我们应该充分看到这个本质与主流。因此，在抓百里文化长廊建设过程中，我们始终把动员人民群众参与，作为中心环节，在各级党委的领导下，百里文化长廊地段的人民群众，表现出高度的热情和积极性，百里文化

长廊地处龙头地域的东郊乡。1996年,先后组织的春节龙灯、狮灯赛,端阳组织的龙舟赛,“五·一”组织的青年业余歌手大奖赛,“六·一”的文艺汇演,“七·一”的颂党演讲比赛以及国庆节的“祖国万岁”征文,先后有近5000人参加,百里文化长廊建设的强烈气息,使沿线一些个体户、老板们也感到春风阵阵,他们有的自觉制定了文明经商的规矩,注重自己的声誉和形象,有的拿出资金,支持当地的文化设施建设;有的在店里建起图书室、文化室,无偿提供给当地群众和旅客,沿线几万农户,自觉订出了家庭文明公约,许多还办起家庭文化室,订阅大批书刊报纸。

三是抓部门的支持与协作。为了上下左右共同唱好这出戏,市委、市政府要求市直机关部门及文化长廊所在乡镇各机关部门,把文化长廊建设为己任,全力支持文化长廊的各方面建设,许多部门从人力、物力等各方面向文化长廊投入,把部门工作的点,放在320国道沿线,把部门工作与文化长廊建设结合一体。市农业局投资40余万元,在文化长廊中心地段的山枣镇,建设万亩水稻超产试验区,培训了千余名农民科技骨干,推广先进的水稻栽培技术;市委宣传部与邮电局,把长廊地区的报刊发行列作订阅重点;教育部门动员沿线教师,定期为100块黑板报出刊;工商部门深入到沿线店铺检查文明经商;文化部门,派出业务骨干,经常深入长廊地区,给农民文艺队当辅导教师等等,这样,形成了一个党委领导、群众参加,部门支持,万众一心建设百里文化长廊的格局。

三、发挥百里长廊的幅射作用推进全市精神文明建设

抓百里文化长廊建设,不仅要把文化长廊所在地建成全市精神文明的样板,更重要的在于发挥其典型、示范作用,推进我市精神文明建设。为此,我们在“三个及时”上做了一些文章。一是及时总结百里文化长廊建设的经验,指导广大面上,推进精神文明建

设。针对少数领导认为抓精神文明难出成效的模糊观念，在1997年初召开的全市三级干部大会上，由文化长廊龙头地段的东郊乡党委书记在会上发言，他用大量的生动事实，说明两个文明的辩证关系，使各级干部很受启发；同时，市直各部门结合本身业务，通过在文化长廊召开现场会、组织参观等方法，把文化长廊上一些成功的经验在面上推广，带动了面上文化建设工作。二是及时传播百里文化长廊中涌现的先进人和事，以鼓舞和激励全市人民。去年春，省里一个单位的小轿车在行至离湘乡市区四公里的320国道段与一大货车相撞，车上四人造成一死三伤，离公路200来米远的东郊乡石竹村13组村民，闻讯赶到，在村民组长指挥下，他们一面派人到市交警队报案，一面将伤员火速送往市人民医院抢救，13位男女村民，不要一分报酬，一直忙到半夜。三位伤员治愈后，都说，要不在湘乡遇到了这么多好人，我们早已没命啊！市委召开全市见义勇为表彰会给13位农民奖励和记功，并在全市进行广泛宣传，反映十分强烈；三是及时解决百里文化长廊建设中的问题，使文化长廊建设向纵深方向发展。百里文化长廊建设有了良好的开端，全市广大面上的干部群众亦十分关注，只有不断巩固提高，才能对广大面上产生更大、更深刻的影响，才能更有效发挥其辐射功能。我们的办法是及时分析百里文化长廊建设中出现的新问题、新矛盾，在解决矛盾中探索前进。比如，百里文化长廊建设如何更好地与引导农民发展经济奔小康更紧密结合起来？如何在百里文化长廊建设中，把提高农民素质放在首要地位？如何在建设第一条百里文化长廊之后，再建设另外几条文化长廊？等等。市委在深入调查研究之后，拿出切实方案，把百里文化长廊建设，一步一个脚印抓下去，抓出特色，抓出成效来。

（作者系湘乡市委书记）

刘春林

循规律，建机制， 精神文明建设要下真功夫

在我们党几十年的革命历程中，历来十分重视精神武器在革命与建设中的重要作用。毛泽东曾指出：人是要有一点精神的。也就是说，一个人、一个群体、一个政党乃至国家民族，要健康地生存下去，并且有所成就，就一定要有自己强大的精神支柱，有自己理想和信念上的追求。能否牢固树立起科学的强大的精神支柱，凝聚和鼓舞全体人民奋发有为地开拓未来，是关系到一个民族的思想水平、精神状态以及一个民族的创造能力和未来发展的重要因素。中华民族要“富强、民主、文明”，要自立于世界民族之林，没有科学而强大的精神支柱来凝聚全民族的力量，一切都将难以想象。在我们党领导的新民主主义革命及社会主义革命和建设，共产主义的理想和信念得到了极大的张扬，树立了一系列的精神典范。比如张思德精神，白求恩精神，黄继光、邱少云精神，王铁人精神，雷锋精神，焦裕禄、孔繁森精神等等，这些精神资源被开发、被弘扬，成为中华民族的取之不尽、用之不竭的精神营养。

在社会主义建设的新时期，邓小平高瞻远瞩，创立了建设有中国特色社会主义理论，特别强调了坚持“富强、民主、文明”

三位一体的奋斗目标，强调物质文明建设和精神文明具有同等重要的地位，进而提出了必须坚定不移地贯彻“两手抓、两手都要硬”的战略方针。

党的十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》作为我们党迎接新世纪的又一行动纲领，更是把社会主义精神文明建设提高到了更加突出的战略地位上来，为全党各项工作指明方向，也为我们明确农村工作的重心指明了方向。

通过学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的十四届六中全会《决议》，我们对精神文明重在建设的方针有了更深刻的理解。“重在建设”是以创新和发展为着眼点的。这是社会主义精神文明的内在要求。首先，就思想道德建设而言，我国目前正处于社会主义初级阶段，我们要建设精神文明，既要具有社会主义的先进性，又要适应社会主义初级阶段的实际；既要继承发扬中华民族的优良传统，又要充分体现时代精神。实际上，这一切都没有现成的答案可遵循，也没有固定的模式可照搬。而我们面临的现实是，虽然改革开放带来了人的思想观念和行为方式的深刻变化，精神状态向蓬勃向上的方面变化，但一部分人理想信念的动摇，一些领域道德失范，拜金主义、享乐主义、个人主义滋生蔓延，封建迷信活动和黄赌毒丑恶现象沉渣泛起；假冒伪劣欺诈活动成为社会公害。而与发展社会主义市场经济、建设有中国特色的社会主义相适应的思想意识、道德观念、行为规范等还远远没有建立起来。其次，就教育科学文化建设而言，现阶段我们的教育精神、教育内容及教育方式都有待改进和提高，我们的科学意识和科学知识水准还相对低下，我们的文化建设同样面临着许多继承与发展的新课题。因此，精神文明“重在建设”的方针不可动摇，创新与发展的方向不可动摇。

要坚持精神文明“重在建设”的方针，势必以创新与发展

为前提，而创新与发展，必然要求下真功夫，施硬手段。所谓的下真功夫，施硬手段，就意味着要积极探索和努力遵循把握精神文明建设自身发展和运行的规律，并建立起一套在社会主义市场经济条件下有效运转的科学化、规范化的发展机制。只有建立起了这种发展机制，“建设”二字方能落到实处。

临澧县精神文明建设的实践，始终是沿着探索规律、建立机制的路子一步一步向前推进的。

只有积极探索精神文明建设自身发展和运行的规律，并努力掌握这些规律，才能获得统一认识的前提。只有抓住了规律性的东西，我们的认识才能在掌握了精神文明建设的规律性的前提下统一起来，建设精神文明才能把握主动权，克服盲目性，才能更好地发挥能动性和创造性。

关于精神文明建设自身发展和运行的规律，邓小平建设有中国特色社会主义理论中已在宏观上作了深刻的阐述。比如，精神文明建设与物质文明建设的关系，应该是互相促进、互为条件的，必须协调发展；两个文明建设相互交织、相互渗透，必须一手抓物质文明，一手抓精神文明，两手都要硬；精神文明建设必须坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的原则；必须认识到精神文明建设的长期性和复杂性，应该常抓不懈，不可一蹴而就。必须把长远目标同阶段性任务结合起来，必须把先进性和广泛性要求结合起来；必须坚持重在建设，以立为本的方针，求实创新，反对形式主义；必须有人民群众的广泛参与；必须加强和改善党的领导，形成社会各方面齐抓共管的局面；建设精神文明还必须有物质保障，要加大对精神文明建设的投入力度；必须对精神文明建设的内容有深刻的理解，要明确思想道德建设与教育科学文化建设和之间的内在联系与区别，掌握各自的发展规律。

关于精神文明建设的客观规律性问题，我们作为县级基层组

织，更多地是需要深刻领会和认真掌握，并在实践中切实遵循它，发展完善它。

为此，我们在近几年的工作实践中，努力创建并完善了一整套加快精神文明建设的科学化、规范化的工作机制，并努力使这套机制灵活有效地运转起来。

一、建立县委统一领导，社会各方面齐抓共管的工作机制

精神文明建设关键在领导，而各级党政一把手又是关键的关键，一把手是班长，位高、权重、责任大。正如俗语所说，“下级看上级，同级看首席”、“村看村、户看户、群众看的是干部”。精神文明建设成效是否显著，一把手负有重要责任。一把手抓精神文明手软，就可能导一班人轻视精神文明建设，进而影响到一县一乡整个精神文明建设发展的步伐。基于这样的认识，县委一班人在抓物质文明建设的同时，始终把精神文明摆在突出的发展位置上。县委历届领导班子，对精神文明建设的长期性和复杂性有清醒的认识。精神文明建设非一日之功所能完成，短期行为是不可能使精神文明建设大见成效的。因此，精神文明建设要摆在跨世纪的战略高度，紧抓不放，常抓不懈。要作为一项系统工程来规划部署，逐步实施。这样，精神文明建设就不会因班子的调整，人员的变化和经济工作任务繁重而忽视或放松，时紧时松的“冷热病”可以得到克服，而那种“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象便可从根本上消除。

统一认识、统一领导、统一部署，是历届县委领导班子抓精神文明建设的重要举措。有了统一的认识，领导就不会迷失方向；有了统一的规划，领导就不会打乱仗；有了统一的部署，整个系统就会有序地工作，从而将各方面的力量调动起来，形成全

党动手、全民参与，多方配合的良性运转局面。统一认识当然来自县委领导，尤其是一把手对精神文明建设规律的领悟。而要制订统一规划则，在遵循精神文明建设规律的基础上，还要做认真细致的调查研究，明确客观现实，突出重点难点，广泛听取社会各方面的意见，集中群众的智慧，这样制订的规划才会具有指导性、针对性和操作性，才会使规划既有总体目标，又有具体目标，既有精神文明方方面面的内容，又使重点难点显得格外突出。另外，统一的部署则保证了精神文明建设落到实处，统一部署使精神文明建设工程系统全面启动，从上到下，所有的领导机构和工作机构的作用得到充分发挥，使精神文明建设所要求的各项具体工作责任归位。尽管精神文明建设头绪纷繁，都能做到繁而不乱，有条不紊。以县委一把手为主，专职副书记配合，有目标责任、有专门机制，组织严密的领导体制运转有效，人民代表大会在精神文明建设中的立法、监督和法律保证作用得到强化，县政府对精神文明建设的组织管理职能得以有效实施，社会团体及新闻媒体等宣传机构在精神文明中的参与作用得到充分发挥，形成上下一心建设社会主义精神文明的强大合力。

启动精神文明建设这一系统工程，必须把握好两个关键环节：其一，必须上下联动；其二，必须左右齐动。

所谓上下联动，即分级启动，一级带动一级，机关带基层，城镇带农村，干部带群众。我们的做法是：党政一把手敢下真功夫，花大力气，真正发挥“带动”的作用，直接参与全县精神文明建设的全局部署和组织具体实施，以实际行动带动各级基层组织的一把手。县委常委会或常委扩大会每两个月听取一次精神文明建设的情况汇报，并确定一个或几个重点列为议题进行研究；每季度由县委组织一次精神文明建设有关问题的专题调查，分析新形势、研究新情况、解决新问题；每半年对全县精神文明建设的形势进行一次总结分析。全县44名县级领导个个都建立

了自己的精神文明建设联系点，县与乡镇、乡镇与村组层层签订责任状，做到考核有指标、奖惩有依据。精神文明建设的优劣，成为衡量各级领导班子工作政绩和领导水平的重要尺度。领导干部的升降奖惩与此密切相关。如此一级指导一级，一级监督一级，精神文明建设方能落到实处，获得横向抓到底，纵向抓到底的效果。

所谓左右齐动，即指县委唱主角，社会大联合，各方面齐抓共管，产生合力。我们在几大家之间，建立了联席会议制度，经常共商两个文明一起抓的有关重大问题，人大、政协定期听取县直单位的精神文明建设情况汇报，人大代表和政协委员对精神文明建设的有关内容作经常性的评议和审议，县政府则竭力为精神文明建设搞好物质后盾，千方百计搞好精神文明建设的硬件建设。在县直各部门各单位之间则建立“以块为主、条块结合”的共建机制，围绕思想工作联做、社会治安联防、公益事业联办、基础设施联建等内容来部署精神文明建设工作。工、青、妇等群团组织及文化、教育部门的优势，在精神文明建设中更得到充分发挥。各方各面齐心协力，汇成了共图精神文明建设大势的洪流，破竹之势，锐不可挡。

二、把握金钥匙，努力培育动力机制

动力机制的形成，是精神文明建设的出发点和归宿。这是精神文明建设的本质内容决定的，不论是提高思想道德素质，还是提高教育科技文化素质，最终都要取决于人本身。一个人，只有在把提高思想道德、科学文化素质变成自身的内在要求的同时，才会改变接受文明的被动状态，从而使“要我文明”变为“我要文明”。

动力机制的形成需要一个过程，即变被动为主动的过程。在

这个过程中，离不开激励和教育这两种外力的作用。因此，把握了激励和教育这两把金钥匙，启动动力机制便获得了更大的可能性。

首先，我们大力弘扬临澧精神，让临澧精神发挥它特有的感召和激励作用，使之成为全县人民开拓进取的精神支柱。“以人为本、求实务新、艰苦奋斗、不甘后人”的临澧精神，是临澧人民用心血浇铸而成的。60年代中期，全县人民为了改变穷山恶水，在极其艰苦的条件下，建成了“亚洲第一泵”——青山水利工程，实现了“牵着澧水全县转”的愿望，创造了“艰苦创业，人定胜天”的青山精神。80—90年代，太平村白手起家，在一片贫瘠的土地上建立起了拥有6个专业公司、20多家独立核算企业的“太平农工商集团公司”，一跃成为全省的小康示范村，太平人在新形势下创造了“敢创、敢干、敢试、敢为天下先”的“太平精神”。“青山精神”与“太平精神”相结合，构成了临澧精神的精华。弘扬以拼搏争先为实质内容的临澧精神，势必激励全县人民去为临澧的发展、进步、强盛而拼搏，为夺取两个文明建设的双丰收而拼搏。

其次，我们大力发现、培养和扶持各类典型，以典型的模范带头作用激励全县人民创优争先。

鼓励全县干部群众冒尖争先，使全县一大批想干事、能干事、干大事的能人脱颖而出。这一直是我们几届县委领导的工作重点。其一，发现典型，就要大力宣传弘扬，扩大影响。典型从来都是在竞争中产生的。“以实力论英雄，以速度论高低”是我们对待典型的一贯原则。因此，典型自身时刻面临危机感、时刻受到来自各方面力量的鞭策。从90年开始，我们先后开展了“三亿工程”、“百村竞赛”、“龙虎榜”等系列竞赛活动。通过竞赛，产生典型，通过宣传典型，重奖典型，保护典型，以典型的影响力又促进了竞赛的升级。这样，在平衡中树典型，促成不

平衡的产生，由不平衡又逐渐过渡到新层次的平衡。竞赛、争先便成为一种风气。近3年来，全县先后有100多名农民因组织群众致富有功而被录用为干部，其中有38名录用为国家干部，有12人提拔为副乡（镇）长，100多名冒尖人物受到重奖，180名工作成绩显著的干部被提拔重用。

第三，以人为本，努力提高全县人民的基本素质。

弘扬临澧精神，发挥典型的模范带头作用，只能视为外在的激励，而提高干部群众个人的内在素质，才是动力机制形成的根本所在。

提高个人内在素质，第一要抓教育。只有提高全民的教育意识，提高个人内在素质才具备必要的前提条件。1993年9月，县政府宣布全县全面进入普及九年义务教育阶段，全县小学入学率、巩固率达100%，初中入学率达100%，财政拨款教育优先、公、民办教师同工同酬、平等竞争。随着一系列措施的落实，尊师重教在全县已蔚然成风。第二要抓全民科技意识的提高。科学技术是第一生产力，没有全民科技意识的提高，社会发展进步便是一句空话。因此，是否具备较高的科技水平，是衡量现代社会个人内在因素的标尺。1995年3月，我县被评为“全国科技工作先进县”。乘此东风，我们制订并实施了《关于科技兴县的决定》，狠抓科技经费的全额到位，科技信息的收集应用，科技人才的培养保护和应用技术的普及与推广，增强了全民学科学、用科学的积极性。第三要抓思想道德素质的提高。思想道德素质是个人内在素质的基本内涵，提高个人内在素质，关键在于提高思想道德素质。抓道德素质的提高，依然得从教育入手，全县各级党政组织采取正面灌输法、自我教育法、案例剖析法，利用各种场所、多种形式、广泛深入地开展思想道德教育。诸如工商业道德、医务道德、教育道德、文艺道德、交通、公安道德等各个方面的教育。通过教育使干部群众把增强自身的道德修养变成了一

种内在要求和自觉行动，讲文明、讲道德便成为风尚。第四要抓民主法制素质的提高。按“四有”新人的要求，“有纪律”是衡量个人素质的又一重要标准，要成为一个“有纪律”的人，民主法制观念是不可或缺的。为增强全民民主法制观念，我们开展了三项活动：一是精心组织部署普法教育活动，让普法教育家喻户晓，深入人心。二是开展依法治村活动。通过精心试点、依法建制、巩固提高等措施，村民自治水平达到了一个全新的高度。三是提倡见义勇为，弘扬正气。大力宣传见义勇为的英雄人物，并设立见义勇为基金，重奖有功人员。以此扶正压邪，伸张正义，惩治邪恶，从而唤起每一个社会成员的社会责任感和正义感。只有把伸张正义变为每个社会成员的自觉行动，才有可能从根本上保证社会的长治久安。

三、努力建立切实可行的投入机制

精神文明建设需要物质载体，需要花钱。因此，精神文明必须以必要的财力、物力的投入为保障。一方面，政府要把精神文明建设所需的经费开支纳入财政计划，保证随着经济的发展，政府对精神文明建设的投入能按特定的比例逐步增长。另一方面，要广开渠道，多方筹措资金，制订并落实好一系列行之有效的文化经济政策。

1988年，县委、县政府作出对精神文明建设的投入计划后，每年以20%的比例增加投入，目前总投入已达1亿多元。我们始终将精神文明建设纳入城市建设总体规划，编制了《临澧县科技、经济、社会协调发展规划》。几年来，严格按照“规划一张图、建设一盘棋、管理一个法、审批一支笔、归口一家管”的城市建设管理制度，先后新建扩建市区主要街道20多条，并结合旧城改造，改建、扩建了“文化一条街”、“小商品一条

街”、“饮食一条街”等一批具有地方特色的街巷。与此同时，还兴建了电视差转台、文化娱乐中心、邮电大楼、溜冰场、中医院、人民医院的改造、门诊楼等社会设施，新开辟了一些旅游景点，如丁玲公园等，总投资 3000 多万元。广播电视事业发展迅速，全县有线广播通播率达到 100%，有线电视城市入户率达 100%，农村入户率达 28%，而且每晚可以收到 12 个频道。医疗条件明显改善，县域初步形成了医、训、研、防中心，农村涌现出了一大批设备、人员、管理、房屋四配套的达标医院。中小学校舍改造相继完成，达到了“六配套”标准。乡镇、县直部门兴建了一批文化教育阵地，全县初步形成了以职工学校、农民夜校、科普学校、文化大院为主体的群众教育和文化娱乐网络。书店、图书馆、档案馆设施齐备，建设档次较高。

1989 年以来，县委、县政府先后出台了《关于加快发展村级企业的决定》和《关于发展个体私营经济的决定》等一系列发展经济的政策。去年又结合县情，做出了实施富民工程的决定，制定了 18 条优惠政策，鼓励农民家家上项目。由于一系列优惠政策的实施，使我县经济实现了大的跨越，人平收入逐年增长，去年已达到 1950 元。历史的经验已证明，发展才是硬道理，而要踏上健康快速的发展之路，就离不开物质文明和精神文明两手抓。而且，“两手抓两手都要硬”，一旦出现“一手硬一手软”的现象，发展便会被阻滞乃至发生倒退。

近年来，我们临澧从本县县情出发，以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针，坚持以经济建设为中心，努力探索两个文明建设协调发展的路子，从而在全县范围内出现了两个文明建设“全面发展、良性循环”的可喜局面。我县先后被评为全国教育先进县、全国公安百强县、全国普法工作先进县、全省广播电视先进县、基层党校先进县、省级卫生县城等 30 多项国家、省级荣誉。精神文明建设蓬勃发展，有力地促进了物质文明建

设。连续3年来，我县先后被命名为“全国水利建设先进县”、“全国造林绿化达标县”、“全国农田水利基本建设先进县”、“全省吨粮田开发先进县”等60多项国家、省、市级荣誉，还被国家定为优质烟和商品粮基地县。县财政连续13年收支平衡有节余，财政、税务分别被评为湖南省县市中唯一的全国先进集体。乡镇企业连续6年被省委、省政府列为发展乡镇企业的重点县。外向型经济稳步推进，连续三年社会出口总值居全省前列，人平全省第一。因此，在新闻界，经济建设有“临澧现象”的美称，尤其是近3年来，我县国民生产总值和工农业总产值平均每年分别以16.1%和33.6%的速率增长，1996年分别达到14.5亿元和53.7亿元。

为了确保我县以文明富裕的新形象跨入21世纪，我们制订了体现“中国特色、时代特征、临澧特点”的总体发展规划和战略目标，从现在起，努力保持国民生产总值每年以16%的速度递增，力争1997年全县达到小康水平，再用10年时间，把临澧建设成为具有较高水准的外向型、多功能、现代化的富裕县。

（作者系临澧县委书记）

易佩康

县域经济要发展 精神文明要跟上

马克思主义关于社会意识发展的学说认为，社会意识的发展具有相对的独立性，对社会政治、经济的发展起着巨大的能动作用。先进的社会意识能够在一定程度上预见社会发展的趋势，它对人们的社会实践起指导和动员的作用。精神文明属于社会意识的范畴，社会意识的相对独立性则说明精神文明具有滞后性和超前性的特点。这一特点深刻地表明，如果切实抓好精神文明建设，就能极大地促进经济的发展和事业的全面进步。

一、县域经济要发展，精神文明要跟上具有客观必然性

历史唯物主义关于社会存在决定社会意识原理的实质告诉我们：物质文明是基础，精神文明建设为物质文明建设提供强大的精神动力、智力支持、思想保证和良好的社会舆论、心理环境。二者相互依存、相互促进、相得益彰。在社会主义市场经济条件下，精神文明对物质文明具有极力的推动作用。因此，县域经济要发展，精神文明要紧紧跟上具有其客观必然性，目前更有强烈的紧迫性。

首先，搞好精神文明建设是市场经济的必然要求。改革开放以来，我国逐步走上了由计划经济转换为市场经济的轨道。随着社会主义市场经济的发展，市场经济的特点对精神文明的超前建设提出了具体而规范性的要求。一是市场经济是开放经济，要求人们树立开放意识。邓小平指出：“现在的世界是开放的世界。”开放的世界，就经济内容而言，是开放的世界经济或开放经济。“关起门来搞建设是不行的”，必须实行对外开放政策，才能适应经济发展客观规律的要求。开放经济的市场发育十分迅速，人才、技术、资金的流动十分活跃，人们的思想观念不断更新，开放的意识日益强烈。思想观念的转变作为“先导工程”，对经济的发展影响极大。县域经济要大发展，思想观念必须大开放。要树立这种开放意识，必须加强精神文明的超前建设。二是市场经济是竞争经济，要求人们树立竞争意识。只要市场经济存在，竞争就必然存在。竞争既有压力，又有动力，谁胜谁负，谁优谁劣，只有通过竞争才能得以实现。发展县域经济，需要强烈的竞争意识，因为你不上他上，你不发展他发展。在公平、公正的市场竞争中，要获得最佳经济效益，要取得最快的发展速度，没有敢闯、敢冒、敢试、敢上的精神是不行的，没有自立、自强、自信的意识是不行的，没有进取以及效率、效益的观念是不行的，而要树立这种意识，恰恰需要加强精神文明的超前建设。三是市场经济是法制经济，要求人们增强法制意识。要建立统一开放和竞争有序的市场体系，需要建立起严谨、科学、统一和完备的经济法规体系和经济监督体系，来保证市场经济基本关系和市场主体行为规范化，市场交易秩序化，防止违法经营、坑蒙拐骗、欺行霸市、假冒伪劣等行为发生，迫切需要加强精神文明的超前建设，使人们能自觉遵纪守法。四是市场经济是道德经济，要求人们树立形象意识。在市场经济的条件下，每个地方都必须自己面对广阔的市场，和各方面发生直接的关系，通过各种交往活动为

发展广结人缘，建立一个内求团结、外求发展、上下协调、内外沟通、左右逢源的良好公共关系网络，树立良好的社会形象，为发展县域经济创造极其宽松的内外环境。这在客观上要求精神文明必须超前建设，提高人们的思想素质、心理素质、道德素质和文化素质，在社会主义市场经济的土壤上面，生长出社会主义的新思想、新道德、新文化，保证县域经济向持续、健康、快速的方向发展。

其次，搞好精神文明建设是实现社会全面进步的客观需要。发展社会主义市场经济，是实现社会全面进步的客观基础，如果经济建设上去了，精神文明建设下来了，不能说是社会的全面进步。所以邓小平说：“物质文明和精神文明都搞好，才是有中国特色的社会主义”。在社会主义市场经济条件下，要实现社会的全面进步，要坚持“两点论”，努力“两手抓”，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设。近些年，我们靠深化改革，扩大开放，抓住机遇，发挥自己的优势；靠坚持“对外开放”、“无外不快”的思想，敞开区门，开放兴县；靠营造一个良好的人文环境，树立良好的社会形象，为县域经济的发展和事业事业的全面进步奠定了一个良好的基础。目前，一个拥有 112 万人口、2600 平方公里土地的农业大县，发生了极其深刻的变化。农业总产值实现 15.45 亿元，粮、棉、猪三项跻身于全国百强县的行列；工业总产值达 9.51 亿元，工业速度、净盈利水平、利润增长速度都分别排在全省 5、6、8 名；乡镇企业具有强劲的发展势头，总产值达 87 亿元，四年连续翻番，位居全省十强。县域经济的发展为社会事业的全面进步创造了必要的物质条件。教育、科技、文化、卫生、广播电视、体育等事业发展迅速，县城基础设施和城镇建设突飞猛进。一批具有现代气息的文化、娱乐、生活设施、广播电视传输中心、县人民医院的门诊、住院大楼、东方宾馆等在全省县级设施中堪称一流，体育大厦、高等级的蒸阳

大道正在修建，三年再建了一个新县城，“全国科技工作先进县”的创建已验收合格，县城被命名为“省级文明卫生县城”。精神文明的建设为县城经济的发展起到了极大的推动作用。但是，还必须看到，我县是个农业大县，百万人口农民占80%以上，农业生产的自然条件还没有彻底改善，抗御自然灾害的能力还不强，农产品的规模经营还不大，离优质高效的要求差距还不少，工业生产的发展速度缓慢，困难和问题还有待进一步探求解决。精神文明建设还存在明显的滞后现象，价值准则偏移、道德水准下降、封建迷信死灰复燃、保守意识严重，等等。这在客观上需要进一步深化改革，用先进的思想教育人民，用奉献精神激励人民，用科学知识武装人民，并不断完善生产经营机制、市场运行机制、服务机制和投入产出机制，加快发展生产力，培育与社会主义市场经济体制相适应的价值观念、道德行为、舆论力量和文化环境，以保证县域经济的大力发展和推动社会事业的大进步。

第三，搞好精神文明建设是县域经济发展的必要条件。发展县域经济，首要的条件是靠自己，所以“自力更生为主”从我国第一代领导人开始，就成为我国社会主义革命和建设一贯坚持的指导方针，邓小平指出：“独立自主、自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”^① 县域经济的发展，不能靠等、靠要，必须依靠本县人民自己的力量，团结拼搏，自力更生，艰苦创业，发挥自己的自然资源优势、产业优势和技术优势。但这种团结拼搏，自力更生，艰苦创业精神的产生、形成和发展，并且能够成为人民的精神支柱，形成凝聚力、向心力，激发原动力，促进生产力，必须依靠精神文明的超前建设。“思想是行动的先导”就是这个道理。其次是靠开放引进。县域经济

^① 《邓小平文选》第3卷，第3页。

要快速发展，单靠自身的力量是不够的，关起门来，先进的科学技术和管理经验引不进，外资利用不了，自己的产品推不出，这种目光短浅，两眼向内的做法，不但自己无法发展，相反自己捆死自己的手脚。早在1978年3月，邓小平就提出了“独立自主不是闭关自守，自力更生不是盲目排外”的至理名言。这就要求我们在坚持自力更生的基础上实行对外开放，引进人才、技术、资金，增长自身的经济实力；另一方面对外开放，利用外资的发展，反过来增强自力更生的能力，加速县域经济的发展。当然，开放引进，不可避免地会带来资本主义的腐朽思想和作风，甚至有些别有用心的人，搞诈骗、行贿、走私和渗透活动，损害我们的利益。这些腐朽的东西和丑恶现象，并不可怕，问题在于法制工作要跟上，党风廉政建设要加强，思想政治工作要抓紧。一句话，就是精神文明要超前建设，保证开放引进工作沿着正确的方向发展。再次是靠营造良好的人文环境。要发展县域经济，不仅靠自己，而且靠开放引进。要开放引进，必须营造一个好的人文环境，造成吸引外商投资的“小气候”。好的硬环境决定这个地方的经济基础，好的软环境决定这个地方的文明程度。实践证明，环境好不仅可以陶冶人、教育人，而且能促进经济的发展。新加坡只有300万人口，人均年收入1.6万美元，是因为精神文明促进了物质文明，有一个好的投资环境，被视为“投资最稳定的地方”。张家港这个曾经被称为“边角余料”的穷沙洲，一举成为综合经济实力高居全国百强县市的第二位，并提出凡外商投资在3000万元以下的项目不能在张家港落户，是因为张家港的物质文明和精神文明同步发展，软件建设与硬件建设同时并举，有一个吸引外商的人文环境。营造“小气候”，要“软件”、“硬件”兼备，要以“软”补“硬”。因为尽管我们在基础设施上下了功夫，但同沿海沿边地区相比，同大中城市相比，差距很大。但在“软件”上，我们的优势不比沿海沿边和大中

城市差。因此，我们应将工作重心放在“软件”上，以“软件”见长。这个“软件”建设，正是精神文明建设的主要内容。所以，精神文明建设不仅成为县域经济发展的必要条件，而且就其本身而言也是势在必行了。

二、精神文明建设对县域经济发展有巨大的推动作用

实践使我深刻地体会到：经济的快速增长，为精神文明建设提供更加坚实的物质基础，反过来，搞好精神文明建设，完全可以转化为蓬蓬勃勃的社会生产力，促进县域经济的发展。

第一，精神文明建设能增强凝聚力。凝聚力是检验党政组织战斗力强弱的重要标志，也是我们事业成功的先决条件。在革命战争年代，我们党能够由小变大，由弱变强，最终战胜强大的敌人，建立社会主义新中国，靠的是什么？靠的就是凝聚力，就是用共产主义的理想信念凝聚了亿万劳动大众的力量。今天，我们党要完成建设有中国特色的社会主义的伟大使命，更加需要增强凝聚力，赢得全国各族人民的热心支持和积极参与。今天的时代与过去大不相同了，要增强凝聚力，需要双管齐下，一方面要靠发展经济，使人们得到实惠，另一方面要大力加强精神文明建设。基于这样的认识，为了增强党和政府的凝聚力，我们在经济建设方面抢抓机遇，努力实施“主攻县域工业，开发规模农业，拓展一点三线，实施开放兴县”的发展战略，从而使县域经济得到了长足的发展。全县农民人均纯收入每年以25%以上的速度递增，1996年突破2000元大关。生活水平的提高，使人们感到有奔头、有甜头，从而坚定了跟党走信心。同时，我们大力推进精神文明建设，引导人民进入文明高尚的境界。今年，我们从客观实际出发，从群众最关心的事着想，从群众最受欢迎的事着手，以治理脏、乱、差为突破口，以净化、绿化、美化，创建省

级文明卫生县城为目标，用10天时间，就撤消了三个马路市场，拆除60多个行人道上的电话亭和所有的临时棚架，600多个临街摊担全部进店经营，760多辆载客人力三轮车全部停止营运，而代之以崭新漂亮的“面的”，彻底改变了县城车辆乱停、老爷车乱窜、摊担乱摆、杂物乱扔、垃圾乱倒的脏、乱、差现象，整个县城面貌焕然一新。群众高兴地说：“不抓不得了，抓了了不得，还是共产党有魄力，有办法。共产党要是象这样办事，我们一百个拥护，一万个赞成。”

第二，精神文明建设能激发原动力。人民群众是社会主义现代化建设的主体，是推进两个文明建设的原动力。人民群众中蕴藏着巨大的创造潜力，这种潜力在很大程度上靠我们党加强思想政治工作去激发，去启动。过去，我们党发挥长期一贯的思想政治优势，靠强有力的精神鼓动去组织和动员亿万群众，激发亿万群众建设社会主义的积极性，使人民群众长期蕴藏的创造力象火山一样爆发出来，为我国经济的发展奠定了一定的基础。今年，我们用“要想富，先修路”、“大路大发，小路小发，无路不发”的观点统一全县人民的思想。用团结奋进、拼搏争先、自力更生、艰苦创业的精神动员全县人民投入蒸阳大道工程建设，充分调动了全县人们的积极性，特别是沿线的农民群众，充分表现出无私奉献的牺牲精神，264户拆迁户积极响应县委的号召，在短短的半个月的时间内，将自己用血汗钱盖起来的房子主动拆除，没有一个敲竹杆的，没有一个无理取闹的，保证了工程如期开工和顺利进行。竣工后的蒸阳大道全长24公里、宽50米，六车道和四车道相接，路灯和绿化带配套，气势恢宏，蔚为壮观。现在全县两个文明建设呈现出一派你追我赶，竞相争先的生动局面，靠的就是一条，叫做“解放思想天地宽，发动群众办法多，不等不靠自己干，不争不怨自己上。”

第三，精神文明建设能促进生产力的大发展。精神文明建设

的根本任务是以人为本，培育“四有”新人，全面提高人的素质。人是生产力中最活跃、最根本的因素。人的素质提高了，生产力自然就发展了。精神文明的超前建设还能在塑造形象，改善关系和营造环境中发挥不可替代的巨大作用，从而极大地促进社会生产力的发展。我在实践中逐步形成了三个观点：

1. 开放引出生生产力。实行对外开放可以积极引进境外的先进技术、资金、人才、信息和管理经验，来改善我们的经济结构，优化资源配置，大幅度地提高生产力水平。发达国家和地区的成功经验反复证明：大开放，大发展；小开放，小发展；不开放，难发展。近年来，我们努力营造对外开放的氛围，在改善基础设施硬件建设的同时，狠抓精神文明软件建设，重点突出两条：一是大胆让利，二是真诚服务。树立“人人都是投资环境，人人都是衡阳形象”的新观念，增强广大干部群众参与支持改革开放和招商引资的自觉性、责任心和使命感，从而使我县对外开放的政策环境、治安环境和人文环境不断得到改善，外商感到到衡阳县投资有利可图、安全舒心。到目前为止，有18个外资项目在我县落户，1996年共引进到位外资1989.8万美元，为我县经济的发展注入了新的生机与活力。

2. 关系结出生生产力。关系顺，事业兴，这是人所共知的道理。关系顺了，我们搞建设，办事情，就能左右逢源，如鱼得水；关系不顺，就会陷入左右掣肘、寸步难行的窘境。因此，协调和处理好公共关系，已成为推动我们事业发展的必要手段和我们整个工作的重要组成部分。这些年来，我们把建立良好的公共关系，作为精神文明建设的战略重点来抓，在三个方面作出了努力：一是加强团结，努力改善内部关系，团结出战斗力，团结出凝聚力，团结出生生产力，团结出人才，已成为我们各级领导班子的共识。一个“观念同一，目标同向，行动同步，工作同力”的生动局面已经形成。二是加强沟通，融洽上下关系。我们的工

作离不开上级的领导、关心与支持，近年来，我们主动与省市领导建立热线联系，努力争取上级领导对衡阳县工作的关心和支持，先后有6位国家部长级领导，18位省级领导来我们县视察指导工作，市委、市政府领导更是经常到我们县直接指导工作，还争取国家农业部和省市机关的干部来县挂职，帮助工作，这些对我县的工作起了很大的推动作用。三是广交朋友，积极发展外部关系。我们尤其注重开发“乡情”资源，与“三胞”人员和在外地工作的衡阳县籍人员建立广泛的联系与沟通，并在北京、上海、广州、深圳、长沙等地设立了办事机构，广交朋友，为招商引资牵线搭桥。

3. 形象带来生产力。形象是一个地方、一个单位的外在表现。形象的好坏对事业的发展影响很大。树立了良好的外部形象，就能外增吸引力，内增凝聚力，为加快发展带来更多的便利。因此，近年来我们致力进行形象建设。一是动大手笔建设形象工程，干顺民心、得民意、人民为之一振的大事。这些形象工程主要有“一区、一园和一道”。“一区”就是衡阳县经济技术开发区。开发区从1992年启动以来，已累计投入资金2.4亿元，成为全省32家县级开发区之首，成为外商看好的投资场所。“一园”就是响喽峰国家森林公园。响喽峰属南岳72峰之一，有着丰富的旅游、避暑资源。从1993年开始，我们加快了响喽峰旅游资源开发，使响喽峰进入了国家级森林公园行列。“一道”就是蒸阳大道。这些形象工程，充分显示了衡阳人民的胆略与气魄，为衡阳县树立良好的外部形象起了重要的作用。二是下大决心创建省级文明卫生县城。今年，我们以学习张家港活动为契机，扎扎实实地开展了创建省级文明卫生县城的活动，短短半年时间，一个洁美、文明、繁荣的县城展现在世人面前，衡阳市各县市区都先后组团来我县参观指导，省市领导到县城视察也给予了高度评价。过往客人更是把我们的县城西渡誉为“白天

新加坡，夜晚小香港”。三是搞大动作，扩大对外宣传。我们充分利用电视、报纸、杂志、广播、书刊等新闻媒体加大宣传力度，广泛宣传衡阳县历史悠久、人杰地灵、资源丰富、改革开放的丰硕成果以及招商引资的优惠政策，从而使衡阳县走向全省、走向全国，走向世界，大大提高了知名度。一位台商在回忆到衡阳县投资的最初动因时说，我就是通过你们在台湾《晨报》上的宣传，冲着衡阳县是王夫之的故居和琼瑶的故乡来的。

三、精神文明建设要有超前的发展机制

精神文明建设必须建立一整套具有规范性、制约性、操作性、实效性特点的超前发展机制。没有超前的发展机制作保障，精神文明建设难以取得主动权。为此，主要建立以下三个方面的发展机制。

首先，要建立精神文明建设的领导机制。中共中央十四届六中全会的决议指出：“建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党。”毫无疑问，加强和改善党的领导，是搞好精神文明建设的關鍵。在贯彻执行党的方针政策和重大决策过程中，一把手所起的作用是其他成员所不能取代的。坚持两手抓，必须一把手亲自抓；一把手抓一把手，两手都要硬，必须一把手过得硬。因此，要加强党对精神文明建设的领导力度，必须努力构建“一把手”负总责的领导机制。推行一把手抓两手，一把手对两个文明建设负总责的领导体制，目的在于强化一把手在总揽全局工作中的重大责任，强化一把手在两个文明建设中应负第一位的责任。这既增大了一把手的工作压力，又对一把手提出了更高的工作要求。只有这样，才能改变那种工作搞不好，责任大家负，其结果是谁也不负责任的情况。现在，我们抓工作，一条根本的经验就是实施“一把手”工程，紧紧抓住一把手不放，任务压

给一把手，职权交给一把手，完不成任务就唯一把手是问。实践证明，这一招很灵。俗话说：“老大难，老大难，老大出来就不难。”事实确是这样，一把手负总责，亲自抓，往往问题迎刃而解。今年在创建省级文明卫生县城活动中，我们把整顿县城市场任务交给工商局长，要求在规定期限内完成任务，达到标准，干得了就立军令状，干不了就打辞职报告。这一压很管用，这位局长硬是使出浑身解数，如期如质地完成了任务，打了漂亮仗。3天时间就取缔700多个地摊和临时门店，两个月筹资100多万元建起了1个蔬菜市场和4个专业市场。市民惊异不已，都说：“都象这样干事，衡阳县大有希望。”

其次，要完善工作机制。一是建立定期研究精神文明建设工作例会制度。精神文明建设面临的形势复杂、任务艰巨，党委要主动加强领导，及时了解动态，研究解决重大问题，确定一段时期精神文明建设的基本思路和工作重点，改变主观随意性或被部门推着走的领导作风。今年，我们县委开始建立了精神文明建设工作例会制度，一般岁末年头和每季度召开一个例会，作出了《学习张家港、推动全县精神文明建设上台阶》、《实施六大工程、提高精神文明建设水平》和《全面贯彻落实十四届六中全会精神，加强精神文明建设》等重大决策，为我县精神文明建设确定了一条切实可行的思路，一套过硬的措施和一个坚强有力的班子。二是建立目标捆绑制度。我们对乡镇和县直机关各单位实施双文明目标捆绑管理机制。把精神文明建设的任务同物质文明建设的任务作为统一的目标捆在一起，任务量化，做到目标同时规划，任务同时下达，检查同时进行，变轮流抓为一起抓，变分开抓为结合抓，变主管部门、专业人员单独抓为全社会协同抓。实践证明，这是一套比较科学、操作性强、行之有效的办法。三是建立奖惩制度。把抓精神文明建设作为衡量领导班子强不强，领导素质高不高，单位工作好不好的重要标尺，不仅看物

质文明建设的实绩和本领，而且看精神文明建设的实绩和本领，把抓精神文明建设的力度和成效与领导干部的政绩挂钩、与党政领导干部的提拔晋级挂钩。我认为，只抓或只会抓经济工作，不抓或不会抓精神文明建设，一手硬一手软的领导干部不是高明的领导干部，不是称职合格的领导干部，更不适当当“一把手”。今年我们通过跟踪考察，把3名不会抓精神文明建设的党政一把手调整下岗，为提高干部队伍素质起到了良好的导向作用。四是建立调度督查机制。我们把抓经济建设工作创造的调度制度和督查制度，运用到抓精神文明的建设之中，同样收到了良好的效果。今年我们在实施“思想道德工程”、“文明细胞工程”、“文明窗口工程”、“文明样板工程”、“基础设施工程”和“辐射工程”等六大工程中，组织了定期调度和督查，从而使精神文明建设的各项任务得到落实，取得令人瞩目的成效。

其三，要健全投入机制。精神文明重在建设。要建设，就要有投入。这种投入，既包括人力和精力的投入，也包括物力尤其是资金的投入。多投入、多产出，少投入、少产出，不投入、没产出。无论是以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人，还是提高人们的科学文化素质，都需要载体，需要花钱。目前，舍不得投入是检验我们抓精神文明建设决心大不大、措施硬不硬的重要依据。要加大精神文明的投入力度，必须广辟渠道，建立对精神文明建设的多元投入新格局。一是加大财政投入力度。我们正在努力改变对精神文明建设投入偏轻的状况，增强财政对精神文明建设的投入力度。近年来，我们每年都规划了一批精神文明的硬件建设项目，纳入县域经济和社会发展的总体规划，必需的资金列入财政预算予以保证。二是提倡社会投入。建设社会主义精神文明是一项伟大的社会系统工程，需要全社会的支持和参与。因此，我们在努力增大财政投入的基础上，大力提倡和鼓励社会力量，参与并资

助社会主义精神文明建设事业的发展，集全社会之力，融全社会之资，办全社会之事。今年，县城各单位和县城人们在净化、绿化、美化县城的创建活动中，投入工日在 100 万个以上，投入资金在 2000 万元以上。建设局投入城市基础设施建设资金 900 多万元，林业局投入县城绿化资金 28 万元。三是争取外力投入。搞经济建设项目可以争取外力投入，搞精神文明文明载体建设同样可以争取外力投入。我们不断拓展对外开放的视野，招商引资的目光不仅投向经济建设领域，也投向精神文明建设领域。我们根据国家规定，正在着手引进境外资金建设一批精神文明基础设施，来加快我县精神文明建设的步伐。

切实加强精神文明建设，既是一个理论问题，更是一个实践问题。我想只要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针不动摇，在把物质文明建设搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位，坚决克服思想认识上的一实一虚，工作布局上的一重一轻，工作指导上的一细一粗，政绩考核上的一主一次，切实做到思想认识到位、领导责任到位、政策措施到位、落实力度到位，各级领导特别是一把手亲自抓、主动抓、经常抓，抓早、抓紧、抓细、抓实，精神文明建设必将大放异彩，促进县域经济超常发展，走向辉煌。

（作者系衡阳县委书记）

段新宇

增加投入，为精神文明建设 提供物质保障

党的十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》指出：“建设社会主义精神文明要有物质保障。”“没有必要的物质保障，精神文明建设的许多任务就难以落实。”南县近几年精神文明建设的实践，充分证实了这一论断是符合实际情况的。

前些年，南县县委曾提出要加强精神文明建设，然而，由于投入不够，缺少精神文明建设的硬件设施，导致开展文化娱乐活动无场所，进行思想道德教育无基地，一些公益性事业经费无保证，从事精神文明建设的队伍不稳定。这种状况，使精神文明建设这一手一直“硬”不起来，许多任务不能很好地落实。针对这种情况，新一届县委认为，要使精神文明与物质文明同步发展，不仅要在思想认识上，领导精力上把两个文明放在同等重要的地位，更重要的是要增加投入，加强精神文明的硬件建设，为精神文明建设提供物质保障。通过总结经验教训，县委政府形成共识。从1992年起，县委县政府把精神文明的基本建设纳入经济建设同步发展的轨道。4年来，通过多种渠道，广泛筹资，共投入2亿2千万元，兴建了一大批宣传、文化、科技、教育等基

基础设施。目前，县城建起了大型图书馆、科技馆、博物馆、文化长廊和堪称全国一流的县级公园，拥有3座影剧院，全县20个乡镇全部建起了文化站，建有村文化室218个，村级影剧院8个，还建了一座大型的村级游乐园。1992年，在湖南省第一个建起了有线电视台。1993年，经省里验收，成为全省第一批广播达标县，1995年，又在全省率先开通了多路微波电视。这些基本建设，构成了多功能的县乡村三级宣传、文化、教育、科普网络，为精神文明建设奠定了坚实的物质基础，从而有效地推进了全县的精神文明建设，促进了经济的发展。1992年，南县被评为全省教育先进县、广播农网建设先进县；从1994年起，年年被定为全省农业科技推广典型；1994年，被省委省政府授予“两个文明建设先进县”称号，1996年5月，获“全国文化工作先进县”殊荣，并在全国文化工作会议上作了经验介绍。

兴建精神文明硬件设施，钱从哪里来？南县的作法是：

——建立筹资机制，多渠道增加投入。

4年来，南县逐步建立和完善规范有效的筹资机制，形成对精神文明建设多渠道投入的体制，从而加快了精神文明硬件设施的建设步伐。

一是健全专项资金制度，增加财政投入。从1992年开始，南县财政逐年好转，县级财政收入每年以两位数递增。随着财政收入的增加，县委县政府决定，按照不低于财政增长的速度，逐年增加对宣传、文化、教育、科技事业的投入。在财政预算中，每年提留一定比例的专项资金，用于精神文明硬件建设。这几年，县财政共拿出700多万元兴建了县老干活动中心、厂窖爱国主义教育基地、县农技推广中心、县城文化长廊，建起了县有线电视台、开通了多路微波电视网络，为精神文明兴建了一批“龙头”设施。

二是完善投资机制，增加集体投入。为了使精神文明硬件设

施上下配套，防止中梗阻和断层现象，近几年，县委、县政府把兴办广播电视、文化、教育、科技等事业建设作为为人民群众办实事的考核内容，不断完善投资机制，根据各乡镇、部门的经济实力，下达兴建硬件设施的硬任务。各乡镇、村在不增加群众负担的前提下，按照县里要求，多方筹集资金，兴建了一大批配套设施。到目前为止，全县 391 个行政村，村村有广播站，70% 的村有文化活动室、党员学习室，各乡镇村机关和县直单位普遍建起了党员活动室、报刊阅览室、文化娱乐室、图书室等。八百弓乡在投资 40 万元，建起了一座乡级影剧院后，又投资 60 多万元，修建了一座集文化、科普、教育、广播于一体的文化楼，开办了全县第一个万册图书馆。华阁镇近几年投资 100 万元，兴建了影剧院和农民文化宫，完善了图书室、展览室、滑冰场等设施。浪拔湖乡近 4 年共筹资 400 余万元，全乡 14 个村，村村建起了教学楼。南县的首富村，南洲镇花甲湖村继兴建全县一流的影剧院后，又集资 1050 多万元，在县城兴建了一座大型游乐园，填补了南县的空白。初步统计，这几年，全县乡镇宣传文化教育科技设施总投入近 1 亿元，有 13 个影剧院安装了 35 毫米电影放映设备，有 3000 册以上的图书室 10 个。

三是广泛联络发动，增加社会投入。从 1993 年开始，县委、县政府利用筹备建县百周年庆典活动之机，加强县内发动，县外联络，吸纳社会资金 3000 多万元，兴建一批精神文明硬件设施，起到了拾遗补缺的作用。如南县籍香港企业家刘文武先生捐赠 80 万元，在县城兴建了一座博物馆，南县籍香港企业家李阳先生捐资 100 万元，兴建了一座大型图书馆，上海市南县籍企业家肖梓奇先生捐款 60 万元，在德昌公园内兴建了“子奇”塔，社会活动家侯希贵先生捐资 20 万元，维修改造了县剧院。1993 年，由县政协出面，与台湾国民党元老黄少谷先生联系，由黄少谷、黄任中父子捐资 540 万元，在麻河口乡兴建了一所占地 80

亩，拥有室内体育馆、科技馆、幼儿园的现代化学校，改造了县立第三中学。县庆筹备二年中，县委、人大、政府、政协有12位领导同志分赴全国16个大中城市，广泛联络乡亲和有关人士，共为宣传文化教育事业引进资金2400多万元，其中1200多万元兴建了占地500亩，集陵园、景园、游园于一体，以当代著名军事家段德昌烈士命名的德昌公园。该园至今被认为是全国一流的县级公园。与此同时，县委、县政府积极鼓励社会各界兴办宣传文化活动设施。初步统计，近3年，县内各界人士投入1800多万元，兴建舞厅、卡拉OK厅、书报摊点、茶座、桌球室等场所480余处。这些活动场所的涌现，不仅巩固了社会主义文化阵地，而且满足了人们不同层次的文化需求，繁荣了城乡文化市场。

在增加投入，加快硬件建设中，如何使形式与内容统一，使各项设施更具有适用性？我们在建设中注重：

——因地制宜，合理规划。

首先，根据各地特点，兴建有特色的基础设施。南县西部的厂窖镇，曾在1943年5月惨遭日寇洗劫，1万5千多同胞死于日寇屠刀之下，被称为仅次于南京惨案的中华第二大惨案。为了使全县人民不忘国耻，县委县政府于1993年把厂窖作为爱国主义教育基地，三年来共投资150多万元，兴建了“厂窖惨案遇难同胞纪念碑”、“纪念馆”、“警钟亭”等基础设施，后被湖南省、益阳市定为全省、全市爱国主义教育基地。并将每年5月9日定为爱国主义教育日和遇难同胞纪念日。每年的这天，在这里举行升国旗仪式和凭吊活动，重温一次碑文，举行一次报告会。同时，厂窖镇和临近乡镇以及县直有关部门还经常组织新党员、新团员、入伍新战士到纪念碑前宣誓，接受爱国主义教育。几年来，利用这一基地，爱国主义教育取得很好成效，“落后就要挨打”这一警示已深入人心。

其次，突出重点，坚持两个服务的方针。在兴建精神文明硬件设施中，南县始终坚持为人民群众生产生活服务，为经济建设服务的方针，使两个文明建设有机结合，融为一体。广播电视事业既与人民群众的精神生活息息相关，又是经济建设中不可缺少的基础设施。对此，全县上下狠抓了农村广播网建设和电视事业的发展。从1992年以来的四年中，共投入1182万元，建设小频率调频台11个，新架广播线路713杆程公里，新建和改建乡镇广播技术用房10个，更换乡村广播设备418台。到目前为止，全县广播总覆盖率达到90%，有线电视覆盖全县，联网12700多户。南县是个农业大县，为提高全县科技兴农总水平，自1992年以来，全县把增加对农业科技事业的投入作为重点，先后投资900多万元，兴建了县农技推广中心，全面改造了乡镇农科站。现在全县20个乡镇都有农科教中心、农技推广站，站站有10亩左右的农技试验示范场地，有效地推进了科技兴农步伐。从1994年开始，年年被定为全省农业科技推广先进典型。

基础设施建成后，怎样发挥其应有作用，南县的做法是：

——管好用活，优化环境。

一是明确权限，实行归口管理。1994年，县委县政府制定专门文件，规定所有宣传、文化设施一律归口宣传文化部门专管，并进行了一次全面清理，将被挤占挪作他用的设施收归对口部门。同时规定，乡镇文化站必须有单独的办公、活动场地。目前，全县20个乡镇的宣传文化设施已全部由对口部门管理。与此同时，县委县政府将设施的管理效益和作用纳入全县“综合目标管理”内容，逐项进行计分考核。

二是实行优惠政策，增强管理单位活力。所有兴建的基础设施，能够办成经济实体的，从政策上给予优惠，从手续上提供方便。对宣传文化教育科技部门开展综合经营，在税费上实行减免，以增强管理单位的经济实力，弥补其经费不足。县文化馆建

在县城繁华路段，有 300 多米长的临街门面。他们利用这一优势，先后开办了舞厅，娱乐城、百报橱窗、音乐茶座、投影等项目，常年开办少儿文艺培训班，既丰富了县城的文化生活，又增加了自身的收入。近几年，每年纯收入 3 万元左右。经过多年的努力，该馆靠自身积累，现在拥有资产 100 多万元，被评为全国标准文化馆，全省一级文化馆。

三是管好市场，优化环境。面对宣传文化市场蓬勃发展的局面，县委县政府明确了“一手抓繁荣、一手抓净化”的指导思想，确保宣传文化市场活而不乱，管而不死。县里成立了社会文化市场管理委员会，制定了《文化娱乐场所管理办法》和《歌乐手管理规定》等 12 个地方性管理法规，设立了文化稽查队，配备了 32 名专职稽查员。近几年，先后组织突击性“扫黄打非”活动 21 次，出动 200 多人次，查封收缴非法出版物 5.8 万册（盒），查出非法经营 40 余起，有效地整顿了文化市场，清除了文化垃圾，优化了社会环境，巩固了社会主义文化阵地。

四是充分利用、发挥基础设施的社会效益。各项宣传文化设施建成后，采取各种形式，面向社会投入市场。1995 年 10 月，南县组织县庆百周年系列宣传文化活动，共有 57 单位 1600 多人参加演出，吸引观众及归乡游客 10 万余人，德昌公园、游乐园、厂窖爱国主义教育基地参观者络绎不绝，各文化娱乐场所日夜暴满。与此同时，利用场地，积极开展创作活动。近几年，全县业余作者在地市以上报刊发表各类文艺作品 3400 余件，其中 120 余件作品获国家和省、市奖励。厂窖镇利用文化设施培养了 120 余位农民画作者，镇里成立了农民画研究会，经常开展活动。该镇在“遇难同胞纪念馆”内陈列的 100 多幅画都是本镇农民自己创作的。其中农民刘光辉的国画《我给奶奶留个位》获全国农民画二等奖。厂窖镇已被命名为全省“群众文化艺术之乡”，“全省模范文化站”。南洲镇、下柴市等 8 个乡镇，利用乡镇剧

院，成立了业余花鼓戏剧团。连续4年，选派剧团参加全国“映山红”戏剧节，均获得了演出奖。

（作者系南县县委书记）

杨泰波

浅谈“一把手抓两手”的领导艺术

坚持“两手抓，两手都要硬”是对每个党政领导者特别是一把手的基本要求。然而，要真正做到这一点却又很不容易，除了指导思想要十分明确外，还必须具备高超的领导艺术。这是因为，“两手抓”的本身是一个庞大的系统工程，内容涉及生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的各个方面，而且相互之间又存在一系列既相统一、又相矛盾的复杂关系，要理顺好各种关系，协调好各种矛盾，使“两手”和谐地统一为一个有机整体，没有很高的领导艺术是绝然不行的。

领导艺术是一门科学，最明显的特征在于它的实践性。这些年来，我在工作中不断探求“抓两手”的领导艺术。着重在以下几个方面获得了一些收益。

一、善于总揽全局的艺术

“一把手”处在总揽全局的关键位置，准确地把握和驾驭全局，既是其首要职责，又是其必备的领导艺术。

总揽全局，最重要的是要运用系统论的原理，从领导系统的

整体及其发展的全过程出发进行统筹兼顾。这就要求我们在领导现代化建设的实践中，始终坚持两手抓、两手硬，而不能只顾一头、只抓一手。因为社会主义社会是全面发展、全面进步的社会，社会主义现代化事业是物质文明和精神文明协调发展的事业。如果只重视一手而忽视另一手，就从根本上放弃了对全局的总揽。当然，根据形势的发展和变化，针对现代化建设中出现的某些带倾向性的问题，在一个时候突出强调某一个侧面，这是完全必要的，是唯物辩证法“两点论”和“重点论”的统一，是唯物辩证法在领导工作中的运用和体现。但决不能因此而忽视两个文明建设是一个有机整体，决不能因此而出现一种倾向掩盖另一种倾向的情况。这是我们在领导现代化建设的过程中必须时刻注意的。前些年有个时候突出强调抓住机遇、加快发展，我区少数地方曾一度出现了忽视精神文明建设的苗头，我们及时提醒各级领导和干部，“一个中心、两个基本点”是不可分割的统一整体，不抓精神文明建设，经济建设最终也上不去，从而防止和克服了“一手硬、一手软”的倾向。去年中央突出强调讲政治后，少数领导同志又一度对要不要继续坚持以经济建设为中心，在思想上产生了一些疑虑，在行动上产生了一些动摇。针对这种情况，我们和各级领导反复讲清：强调讲政治，是在新的背景条件下重申我们党的一贯方针，当然有很强的现实针对性和重大而深远的意义，但这决不是党的指导思想、路线、方针、政策的改变。经济始终是基础，任何时候都不能放松经济建设这个中心。以经济建设为中心不是就经济抓经济，而要把政治与经济很好地结合起来，使两个文明建设更加协调地发展。由于思想教育抓得及时，使大家的认识很快统一到中央精神上来。我觉得，作为一个领导者特别是一把手，就要这样始终站在总揽全局的高度，把全局的各个方面和全过程的各个发展阶段的关系都统筹兼顾好。只有如此，整个领导活动才能高屋建瓴地顺利进行。

总揽全局，还有一个很重要的方面，就是要善于依照某一具体地区的条件和环境，正确地决定某一个时期的工作重心。也就是我们常说的，要善抓能带动整个工作的“牛鼻子”。实践告诉我们，在一个系统中，每一个事物所处的地位和作用是不均等的。要使领导工作收得最好的效果，就要特别注意发挥那些重点要素的作用。因此，领导工作既要全面安排，又要突出重点。所谓重点，就是人们通常讲的诸矛盾中的主要矛盾，它决定事物的性质和方向，抓住了这个主要矛盾，其它问题就比较容易解决了。一个高明的领导者，就应当像毛泽东所教导的那样，把自己注意的重心，放在那些对于他所指挥的全局说来最重要、最有决定意义的问题或环节上，而不应放在其他的问题或环节上。

当然，抓重点并非易事。因为重点是具体的、相对的、发展变化的，是有条件的，需要作具体分析。毛泽东说过：“说重要，说有决定意义，不能按照一般的抽象的情况去规定，必须按照具体的情况去规定。”这就要求领导者务必深入实际，调查研究，下功夫把情况摸清楚，从系统的各个部分中寻找出具有决定意义的那个部分来，以足够的精力将它抓好，务求取得一定的成效。近年来，我们在领导两个文明建设的实践中，努力坚持这样作，效果也就比较好。

二、善于抓切入点、突破口的艺术

列宁在论述领导方法时，曾经说过：“必须善于在每个时期找出链条上的一个特殊环节，必须全力抓住这个环节以便抓住整个链条并稳稳地准备过渡到下一个环节。”列宁这里所讲的抓链条上的“一个特殊环节”，就是我们通常所说的抓工作中的突破口。抓突破口是一门很重要的领导艺术。这一艺术运用得如何，对于领导工作的成败关系极大。拿指挥战争来说，一场战役的突

破口选得好不好，对这场战役的胜负起着决定性的作用。因此，古今中外所有高明的军事家，无一不把精心选择每一个战役的突破口作为赢得战争的要旨。指挥战争如此，领导两个文明建设同样如此。而且，两个文明建设比起战争来，内容更繁多、更庞杂，如果在千头万绪的具体工作面前，采取平推的办法，四面出击，均衡使用力量，势必事倍功半。只有在每一个时期选择一项或几项能产生牵动效应的工作先行突破，才能收到事半功倍之效。俗话说“伤其十指不如断其一指”，也是这个道理。所以，一个称职的一把手，务必掌握好抓突破口这一领导艺术，并把它熟练地运用到两个文明建设的实践中去。

选择突破口的本身是门很深的学问。由于每一项工作几乎都是一个复杂的系统工程，都要受到种种内外因素的制约和影响，而且是一个动态的过程，不断地因时间、条件的变化而变化，究竟抓哪一点先行突破，方能取得最佳效果，需要精心选择。这就要求领导者对每一项工作的具体情况都力求吃透，并对各种情况认真进行分析、比较，反复权衡事物轻重缓急的利弊，计算工作的繁简量，估量对周围带动辐射的影响，把若干相关事物排出主次，选择那些群众最为关注、影响面最大、又最容易见效的作为突破口、切入点。这方面，我们地委在确定我区两个文明建设结合的突破口上体会尤深。近年来，我们常想选择一个最恰当的切入点，既把经济建设搞上来，又把精神文明建设带动起来。为此，对区情进行了反复的审视。我区是一个典型的南方山区，山多田少，80年代初期开始，进行了大规模的山地开发，取得了较大成绩。但总体经济实力增长不快，特别是工业和外向型经济发展较慢。解决这个问题可以从多方面入手，但从哪里突破最有效呢？我们琢磨来琢磨去，感到应当从更新干部群众的思想观念，破除人们头脑中存在的山沟意识抓起。抓住这一关键点，既能促进改革开放，加快经济发展步伐，又可提高人的素质，推进

精神文明建设。于是，我们在全区广泛地实施了以解放思想、更新观念为主旨的“先导工程”，引导广大干部群众从长期封闭的思想禁锢中解脱出来，大开了“脑门”、“眼门”，有力地推动了山区经济特别是工业和外向型经济的发展。去年，我区工业总产值和对外招商引资总金额的增幅均列全省第一。由此可见，精心选择突破口，对于领导工作的成功，对于两个文明建设的顺利推进，是多么的重要。

三、善于实功虚驭、虚功实做的艺术

在领导两个文明建设的实践中，领导者经常碰到的一个难题就是如何使二者有机地结合起来，不致形成“两张皮”。一般来说，物质文明建设具体实在，看得见，摸得着，容易量化，便于考核。而精神文明建设特别是思想道德建设却比较虚，具有作用的间接性、效果的渐进性、衡量的模糊性、评价的主观性等特点。要使二者有机地结合起来，最重要的一点就是要摒弃就实抓实、就虚抓虚的方法。事实上，“虚”与“实”是辩证统一、相辅相成的。物质文明建设与精神文明建设犹如车之两轮、鸟之两翼，合则两美，离则两伤。物质文明建设如果离开了精神文明建设，就会失去明确的方向和强大的动力。精神文明建设如果脱离物质文明建设，游离于物质文明建设之外，就会“空对空”，不仅不解决实际问题，而且可能助长形式主义的倾向，增加人们的逆反心理和抵触情绪。因此，一个高明的领导者，就要善于实功虚驭、虚功实做，既不能就物质文明抓物质文明，也不能就精神文明抓精神文明，而是要致力于在两者的“结合”、“渗透”上下功夫。结合得越紧，渗透得越深，物质文明建设的动力就越大，精神文明建设的生命力就越强。近年来，我们地委在组织大型工程建设和重点项目开发中，在组织抗洪抢险、生产自救和完

成国家任务中，乃至在开展日常经济工作中，都注重了把思想政治工作渗透到经济建设中去，效果也就比较好。比如，去年七月我区遭受了有历史记载以来最大的洪涝灾害，损失十分惨重。同时，省委、省政府从全局利益出发，为了确保沅水下游人民生命财产的安全，对在我区境内的五强溪水电站限量泄洪，洪水水位高出库区移民搬迁线 5.26 米，库区几个县为此作出了巨大牺牲，一些群众便产生了埋怨、悲观、浮躁情绪。针对这种情况，地委及时在全区广泛开展了“三大讲”，即讲我区成灾的本质原因和全省受灾的情况；讲党和政府对灾区人民的关怀；讲自力更生、抗灾自救的好典型。从而较好地稳定了灾民情绪，把广大干部群众的注意力引导到了靠自力更生恢复生产、靠艰苦奋斗重建家园上来。大灾之年全区赢得了经济发展、社会稳定、人心安定的好形势。这种虚实结合领导方法的成功运用，使我们尝到了提高领导艺术的甜头。

四、善于解决“桥”和“船”的艺术

毛泽东曾经说过：“我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。”一把手要抓好“两手”，就要用心研究如何解决保证“两手”任务落实的“桥”和“船”的问题。在实践中，常常有这样的情况，有的领导同志对“两手抓”的思想很明确，思路很清晰，提出的具体目标任务也很切合实际，可就是落不到实处。这里的原因，除了作风不实以外，就是他们的工作仅仅停留在提出原则思路、确定目标任务上，而没有进一步把这些原则、思路、目标、任务变为具体的可操作的政策、措施、办法、途径，也就是没有解决好过河所需要的“桥”

和“船”的问题。所以，一个称职的领导者，特别是一把手，在领导两个文明建设的实践中，不但要善于出思想、出原则，而且要善于出办法、出措施。

办法、措施从哪里来？当然不可能从领导者的头脑中凭空想出来，更不可能从天上掉下来，而只能从实践中来，从群众中来。群众是两个文明建设的主体，他们中蕴藏着无穷的智慧和力量，他们每天都在进行新的创造。只要我们领导者充分尊重群众的首创精神，善于发现群众创造的新经验，就能够找出抓好“两手”的有效办法和途径。这一点，我在研究探索农村精神文明建设载体的过程中，体会尤为深刻。农村实行家庭联产承包责任制后，由于生产方式的变革，农民对党和政府的依赖性降低、组织性减弱，不少地方出现了农民“开会难、发动难、组织难”的情况，精神文明建设如何进村入户成了困扰各级领导的大问题。带着这个问题，去年初我到十多个乡村作了比较深入的调查研究，发现了不少好的创造。比如，有的乡镇通过多渠道筹资，搞了“五个一”建设，即建一个文化站、一个广播站、一个电影队、一个农科教中心、一个图书馆，使农村精神文明建设有了比较稳固的阵地。有的乡镇则根据农民历来有赶墟场的习惯，每逢赶场日，少则几千人，多则上万人甚至几万人聚集在一个墟场这一情况，因势利导，把精神文明建设引入这种不用召集的群众集会，采取多种形式开展政策宣传、信息咨询、科技服务和文娱活动，使墟场成为精神文明建设的重要阵地，农民在赶“经济场”的同时，又赶了“政策场”、“知识场”、“娱乐场”。还有一些地方挖掘丰富的民间文艺资源，利用各种传统节日，组织丰富多彩、寓教于乐的群众文体活动，把相当一部分群众吸引和组织到精神文明建设的行列中来。基层和群众创造的这些经验，为我们提供了新形势下农村精神文明建设这一宏伟工程胜利到达彼岸的“桥”和“船”。我和地委的其他同志及时总结了这些经

验，并加以提炼和系统化，作出了在农村精神文明建设中突出抓好三个载体建设（抓好乡镇“五个一”工程；建好墟场精神文明建设阵地；组织群众开展喜闻乐见、寓教于乐的文体活动）的部署，并层层试点，逐步推广，在较短的时间内收到了明显的成效。现在，全区广大农村精神文明建设正在进入村庄农户，开始结出丰硕的果实。这件事和类似的其他实践，使我进一步了解解决“桥”和“船”的重要性以及获得这些“桥”、“船”的有效途径。

五、善于抓激发点，引导群众前进的艺术

古人云：“善战者，因其势而利导之。”“势”是事物发展的客观趋势，是必然性、规律性的体现。高明的领导者就是要善于顺势，即从“势”本身的具体情况出发，加以正确引导，促进事物向着领导者所“导”的方向发展。

在领导两个文明建设的实践中，怎样因其势而利导之？我觉得，最根本的是要善于抓住群众的激发点，从而引导群众前进。所谓激发点，就是群众的本质积极性。同任何事物具有本质和表象之分一样，群众积极性也有本质和非本质之别。群众的本质积极性，反映的是最广大人民群众的根本愿望和要求。但本质的东西往往容易为一些表象的东西、非本质的东西所掩盖。所以要发现群众的本质积极性，就要扑下身子沉下去，真正深入到群众中去，悉心体察，倾听真言，并对各种各样的意见进行由此及彼、由表及里的深入分析，去粗取精、去伪存真，真正掌握真情，求得真谛。去年，我在作农村精神文明建设调查时，发现一些地方农民赌博相当普遍，参与的面相当大。这是不是反映了农民的本质积极性呢？通过进一步调查解剖，发现广大农民对此并不是自觉的，其中一部分人还相当反感。其所以出现这种情况，主要是

当前农村精神文化生活贫乏，部分群众对精神文化的渴求得不到满足，便饥不择食，干起这类不健康的活动来。一旦基层组织顺应群众的要求，因势利导地组织群众开展健康有益的精神文明建设活动，各种不健康的活动就大为减少。比如，新晃侗族自治县新晃镇，150多名个体户，过去春节期间因为无事干，几乎人人打牌赌博，影响很坏。去年在春节期间，县里举办龙灯会，这些个体户便自动组织舞龙灯，赌博现象自动消失。从这里，我看到了广大农民对建设精神文明的本质积极性和强大内在动力。

善于发现群众的本质积极性是重要的，更重要的还在于把这种积极性引导好，发挥好。一般来说，群众的本质积极性反映的是群众的整体利益、长远利益，而整体的长远的利益往往在一个短时间内不易为所有的群众所认识。领导者的责任就在于敏锐地发现蕴藏在群众中的本质积极性，顺应广大群众的本质的要求，引导和带领群众前进，去一步一步地实现群众的整体和长远利益。这个过程，必然是耐心的说服教育和艰苦扎实工作的过程。比如，现在农村发展集体经济特别是村级集体经济的难度和阻力较大。出现这种情况，是农民没有发展集体经济的积极性，还是我们的工作没跟上？去年初，我去芷江侗族自治县罗旧镇跑田坪村作调查，得到了有益的启示。这个村1993年前人平纯收入在800元以下，村级集体经济几乎空白。这些年来，村党支部通过深入扎实的思想教育工作，组织农民大力发展集体经济，先后建起了3000亩的股份制林场、50亩柑桔场和250亩楠竹基地，兴办了木材加工厂，村集体年收入达12万元以上。村里有了钱，先后拿出20多万元用于改水、修路和维修学校等，现在全村户户通电，家家通自来水，70%多的农户安装了有线电视，全村正在统一规划进行厕所、猪舍改造。村民十分满意。这使我们认识到农民群众对发展集体经济有着内在的要求和本质的积极性，关键是要把工作做到家。目前，我们正在总结推广类似的经验，引

导和组织农民在继续坚持家庭联产承包责任制的同时，积极稳妥地发展壮大集体经济，这方面的工作已出现了新的可喜势头。这类实践，既深化了我们对因势利导这一领导艺术重要性的认识，又为我们更好地掌握和运用这一领导艺术，积累了经验。

（作者系怀化地委书记）

邹金

“一把手抓两手”的决策艺术

坚持“两手抓，两手都要硬”的思想，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。能不能坚持两手抓，做到两手都要硬，这是检验每个领导班子、每个领导干部的政治素质和领导水平高低的重要标准。各级党政“一把手”是社会主义物质文明建设和精神文明建设的主要决策者和组织领导者，在领导决策中处于核心地位，其决策水平的高低直接影响着整个领导班子领导能力的发挥，关系到社会主义现代化建设事业的成败。决策是一门科学，一种艺术。“一把手”抓“两手”的决策，更要讲究科学，讲究艺术。在实践中我们体会到，“一把手”抓“两手”的决策，应该在保证决策的准确性、创造性、前瞻性和科学性上下功夫。

一、总揽全局，统筹兼顾，保证决策的准确性

“两手抓”是一项庞大的系统工程，内涵非常丰富。这就要求“一把手”在抓“两手”的决策中，首先要有全局观念和大局意识，高屋建瓴，总揽全局，准确决策。要善于围绕总目标和

总任务，统筹兼顾，把各个方面的工作结合起来考虑，从整体上处理好改革、发展、稳定的关系；要完整地、准确地贯彻执行党的基本路线，促进社会主义经济、政治、文化的全面进步和社会的协调、稳定、健康发展。要保证决策的准确性，就必须从总体上处理好三个方面的关系：

一是讲政治和抓经济的关系。江泽民总书记反复强调：领导干部一定要讲政治。党的领导首先是政治上的领导。如果政治方向把握不准，就难当大任，难负重托，就不可能成为合格的领导干部，更不可能成为合格的“一把手”。因此，“一把手”在决策中要坚持正确的政治观点，防止埋头于具体工作而不问政治的倾向。只有从“讲政治”的高度来考虑决策方案，才能保证决策方向的正确。多年来我们市委市政府的“一把手”，始终坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装领导班子成员的大脑，将讲政治和抓经济有机结合起来。在确定市场经济发展战略思路和年度工作规划时，都有加强党的建设和精神文明建设的目标、任务和措施，要求广大党员干部牢固树立共产主义理想，坚持全心全意为人民服务的宗旨，自觉抵制各种腐朽思想和生活方式的侵蚀；在政治上、思想上与党中央保持高度一致，坚决服从全党全国工作大局。我们特别注意站在“讲政治”的高度，把经济发不发展，人民群众富不富裕，作为衡量各级领导干部政绩的重要标准，紧紧抓住经济建设这个中心不放松。一方面，通过“讲政治”，调动全市各方面的积极因素，大力发展永州经济；另一方面，通过抓经济，改善人民生活，提高党委、政府在人民群众中的威信。这样，就既防止和克服了“以经济代替政治”的倾向，又防止和克服了“以政治冲击一切”的倾向。在事关大是大非的原则问题上，市委、市政府领导班子的政治态度毫不含糊，通过认真学习和深刻领会邓小平建设有中国特色社会主义理论，分清一些基本界限，保持清醒的头脑。对于个体私营企

业、股份制企业等非国有经济成份，按照“三个有利于”的标准，既采取优惠政策扶持发展，又注意加强政治领导和政策引导。讲政治与抓经济相互融通，相互促进，使全市经济出现了快速发展的好形势。国内生产总值在1995年提前五年实现翻番目标，综合经济实力在全省的排位由过去的第11位移居到第6位。

二是抓物质文明与抓精神文明的关系。社会主义社会是全面发展的社会。物质文明和精神文明是社会主义社会进步和发展的两个基本方面。物质文明建设为精神文明建设提供物质基础，精神文明建设为物质文明建设提供智力支持和精神动力。邓小平提出，要把党建设成为领导社会主义物质文明建设和精神文明建设的坚强核心。各级党政“一把手”应该正确认识和处理好两个文明建设的辩证关系，在决策中把两者有机结合起来，做到一肩挑好两副担，两个文明一起抓。由于历史的原因，永州市还是一个经济欠发达的地区，社会生产力水平低。如果不集中力量抓经济，与发达地区的差距将会越拉越大；如果不加强精神文明建设，物质文明建设就会失去支持力。因此，我们始终坚持以经济建设为中心的思想，坚持科学技术是第一生产力的方针，坚持弘扬爱国主义、集体主义、社会主义，将两个文明建设作为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查，贯穿于“建设开放、富裕、文明的新永州”的全过程，使全市两个文明建设取得了可喜成就。1996年，全市国内生产总值完成110亿元，财政收入完成9.5亿元，分别比上年增长16%和20.3%，科技、教育、文化、卫生、体育、计划生育等各项事业协调发展，两个文明建设形成了“双轮驱动，快速发展”的局面。

三是坚持改革开放与加强法制建设的关系。改革开放是我国的一项基本国策。从永州实际出发，不断地深化改革，扩大开放，是推动区域经济发展的强大动力，也是兴市富民的希望之路。1987年，永州被列为湘南改革开放过渡试验区之一，实施

类似广东的政策。我们抓住机遇，按照突出重点、全面推进、配套完善的思路，每年重点抓好一、两项改革。然而，一段时间由于法制建设滞后，造成交易不规范，竞争不公平。有的人索拿卡要，贪污受贿；有的人欺行霸市，哄抬物价；有的人以假冒真，以劣充优。这就造成了经济秩序的混乱，损坏了永州的形象，影响了改革开放的进程。我们深深地认识到，深化改革和扩大开放，需要法制的规范和保障。市委、市政府决定采取措施，切实加强法制建设。通过广泛开展普法教育，增强全民的法制意识；通过综合治理和“严打”斗争，稳定社会秩序；通过市场整顿和打击经济犯罪，改善经济环境；通过良好的法律服务，保持外商的合法权益；通过惩治腐败和廉政建设，纠正部门和行业不正之风。法制建设为改革开放创造了良好的条件。“八五”期间，全市批准实施外资项目 172 个，总投资 3.5 亿元，合同利用外资 1.6 亿元，外贸出口总值达 1.01 亿美元。全省引进港资修建的第一座公路特大桥——南津渡大桥，已在芝山区建成通车；全省引进港资修建的第一座中型水电站——宋家洲电站，第一台机组即将投入发电。我市的农村土地第二轮承包、农村社会养老保险制度改革以及工业企业改革等都取得了较好的成效。实践证明，只有坚持一手抓改革开放、一手抓法制建设，才能推动改革开放的顺利发展，增强招商引资的吸引力和区域经济的扩张力。

二、立足实际，突出重点，保证决策的创造性

“两手抓”是社会主义现代化建设的一个重要指导方针。各级党政领导怎样坚持“两手抓”，需要根据不同地区、不同时期的实际制定具体的方案，提出工作的重点，作出创造性的决策。我们应该坚持解放思想、实事求是的思想路线，把党的路线、方针、政策与本地实际结合起来，与不同时期的客观条件结合起

来，从而使“两手抓”的决策既符合政策又切合实际，既有一般措施又有重点举措，真正具有独特的思路和独特的办法。

首先，要发挥本地优势，在决策思路上出特色。一个地区发展的快慢，很大程度上取决于是否有一条适合本地实际的社会发展路子。这就要求党委一班人，特别是“一把手”视野宽阔，深谋远虑，悉心研究国际国内的大环境，吃透本地的历史和现实情况，从而审时度势，扬长避短，制定出具有自己特色的经济社会发展战略，提出切实有效的措施和办法。党的十四大后，随着国家对整个经济结构的重大调整，我市的区位优势 and 资源优势更加明显地表现出来。永州正处在我国中南、东南、西南三大经济协作区的“结合部”，是通向两广、两南（大西南和海南）、两区（香港、澳门地区）的重要门户。我们以此为契机，认真分析区情和国内外经济社会发展的态势，把永州放在中央开发中西部地区这一盘棋中来考虑问题，确定了“创建体制优势，发挥区位优势，开发资源优势，形成经济优势，主攻六大重点，作好改革、发展、稳定三篇文章”的经济社会发展思路。这个思路既符合中央开发中西部地区的战略，又体现了永州的特色，给广大干部群众增强了发展的信心。1995年初，根据省委提出的把农业大省建成农业强省的总体目标和市委的总体发展思路，我和市长带队到邻近省区的广州、珠海、深圳、桂林、梧州等大中型城市进行考察。我们感到：永州毗邻“两广”，是沿海的内地，内地的前沿，区位优势明显。广东及沿海地区外向型经济崛起，农副产品和劳动力需要大而自给率相对较低，为我市充足的农副产品和劳动力资源开辟了广阔的市场。我市约有70万农民在沿海地区打工。他们逐渐开阔了眼界，掌握了技术，积累了资金，为两地优势互补创造了条件。国际国内经济一体化进程的加快及香港胜利回归，为永州带来了新的发展机遇。在认真调查研究的基础上，我们提出了把永州建设成为广东及沿海大中型城市

的“大郊区”的设想，后经市委讨论，形成了“建设大郊区，拓展大市场，发展大产业”的战略构想。这个构想的实质，就是瞄准“两广”和沿海市场，充分发挥永州的区位优势 and 资源优势，把永州建设成为广东和沿海大中型城市的农副产品供应基地和产业转移基地，进而全方位接受发达地区的经济技术辐射，带动我市二、三产业的快速发展，尽快缩小与沿海地区的差距。它涉及经济、文化、社会各个方面的发展，是从更宽的视野、更深的层次上对永州发展战略的谋划，也是对“抓两手”决定的创造性的探索。这一决策充分体现了永州的特色。这一构想提出后，很快在全市上下形成共识，并成为广大干部群众的自觉行动，有力地推动了永州经济社会的全面发展。1996年，全市农业总产值达58亿元，比1994年增长23.9%，农民人平纯收入达1600元，比1994年增长628元。

其次，要突出重点建设，在决策布局上出特色。“两手抓”的内容纷繁复杂，工作千头万绪。“一把手”抓工作应该突出重点，切忌眉毛胡子一把抓。要根据本地的实际情况，分清主次，分清轻重缓急，集中力量抓重点内容和重点环节，同时兼顾其它工作。因此，在决策中要把各种因素进行合理的布局，从而体现出自己的特色和创造性。1995年经国务院批准，撤销原零陵地区，建立地级永州市，实现了历届地委、行署和人民群众多年的夙愿。撤地建市工作繁多，涉及方方面面。我们注意摆脱琐碎的日常事务，集中精力，在确立远景规划和战略重点上做文章，在抓好重点建设上下功夫。中心城市建设按照高标准、高起点、高效益的原则，加强以芝山、冷水滩两区“联城”为重点的基础设施建设方面；交通建设重点抓永连（永州至广东连州）公路和永州机场的建设；农业产业化重点是发展粮食、家禽、林果、烟叶、蔬菜、水产等六大主导产业和农副产品加工龙头企业；工业立足现有基础，靠骨干企业和优势产品带动，尽快形成机械、

建材、食品三大支柱产业；乡镇企业重点抓工业小区和股份合作企业；精神文明建设重点放在基础教育、职业技术培训、法制教育、职业道德教育和文明单位建设方面；党的建设重点抓领导班子思想作风建设和农村党建。这样的布局，既有永州特色，又有新一届市委、市政府班子的工作特色。

三、着眼长远，注重基础，保证决策的前瞻性

“两手抓”是一项长期的艰巨的任务。一个地方的经济发展和社会进步，往往要经过几任领导班子坚持不懈地努力工作才能取得明显的效果。这就要求“一把手”有战略眼光和超前意识，在决策中表现出前瞻性。也就是说，既要考虑在自己任期内出成果、见成效，又要考虑为长远的发展创造有利条件；既要追求看得见的经济效益，又要追求潜在的、隐形的社会效益。要善于想长远，抓基础，甘当可持续发展的“铺路石”。这不仅是一个工作方法问题，而且是一个从政道德问题。

首先，要着眼长远抓好当前，为经济社会的快速发展奠定基础。无论经济建设还是文化建设，从总体上讲都具有长期性。如果急功近利，热衷于搞短平快项目，掠夺性经营甚至杀鸡取卵，就会给经济社会的长期发展留下隐患。因此，我们要克服短视意识，树立正确的政绩观，处理好目前和长远的关系，着眼长远抓好当前。在我们这样的经济欠发达地区，特别要注意抓好基础设施建设，为长期的发展夯实基础。近年来，市委、市政府针对基础设施滞后，科学技术不发达等制约发展的“瓶颈”问题，把加强公路、通讯、教育、科技的建设作为战略重点优先发展，集中财力、人力、物力重点解决。从永州到广东连州的“永连”公路，是我市通往湘中、湘北和广东的最便捷的通道，也是全省“九五”期间的重点项目。修建这条公路共需投资5.5亿元，难

度极大，而且在本届市委、政府任期内还不会产生推动经济社会发展的效益。但市委、市政府下定决心，咬紧牙关，举全市之力，想方设法保证在“九五”期间修好这条具有战略意义的公路。对于投资周期长、见效慢的科教、文化、卫生、体育事业，我们在财力非常紧张的情况下，仍坚持以高于经济增长速度的比例逐年增加投入，兴建了一大批高标准、高质量的中小学和文体设施，加快实施普及九年制义务教育的步伐。

其次，要积极培育新的经济增长点，为经济社会的快速发展增添后劲。经济社会的发展有着客观的必然规律，“一把手”应该努力掌握这种规律，根据规律分析和预测经济发展的动态、趋势，作出具有时代特征和潜在效能的决策，采取措施培育新增长点，增强经济社会发展的后劲。1993年，面对一些地方出现经济过热的现象，我们经过冷静地分析，预感到国家将采取宏观调控措施，于是作出了把发展个体私营和股份合作企业作为新的经济增长点来抓的决策，促进了乡镇企业的迅速发展，从而减轻了后来紧缩信贷造成经济波动的影响。1995年初，我们在调查中发现，我市“打工潮”开始出现“南下打工回乡办厂——产品销往沿海——资金技术回流”的良性循环。如果进行合理引导，将成为加快乡镇企业发展的又一个重要的新增长点。为此，市委、市政府及时作出了吸引打工能人回乡办企业的决策，全市上下掀起一个热潮。全市共有3.6万多名打工能人返乡，投资6.5亿多元，办起1.1万多家企业，年产值达1.8亿元，成为我市发展乡镇企业的一支生力军。根据省委、省政府的有关指示精神，市委、市政府决定把加快丘岗山地开发作为农业发展的一个新增长点来抓，先后作出了在江永县建设20万亩香柚基地和在东安等县建设20万亩白果基地的决策，目前已取得了初步成效。实践告诉我们，决策具有前瞻性，才能掌握工作的主动权。

四、发扬民主，广开言路，保证决策的科学性

“两手抓”的决策是非常复杂的工作，单靠“一把手”个人的智慧是无法完成的。这就要求我们坚持走群众路线，充分发扬民主，依靠群众的智慧和集体的智慧进行决策。“一把手”要善于深入实际，深入群众，调查研究；要善于听取班子成员的意见，发挥各个部门的作用。只有发扬民主，广开言路，才能保证决策的科学性。

首先，要掌握社情和民情，充实决策的依据。近几年来，我们注重调查研究，及时掌握各种经济信息和社会舆论。一是组织各级干部出省出国考察学习，吸收先进的经营管理方法和好的经验，搜集有利于本地发展的信息资料，进行综合分析后供市委、市政府决策时参考。二是组织对国有企业、乡镇企业、农业产业化、农民负担、社会治安和干部思想作风等方面的专题调查，了解市情民情，为决策提供现实依据。市委、人大、政府和政协的领导同志都建立了工作联系点，经常深入基层，和群众交朋友，倾听群众呼声，掌握实际情况。同时，我们还注意建立健全上下沟通、纵横交错的社会舆情信息网络，广泛了解各个阶层、社团的意见和要求。

其次，要广开言路，健全集体决策制度。领导决策应该坚持民主集中制原则，按照民主化程序进行。“一把手”在集体领导中负有主要领导责任，要宽宏大度，广纳众言。会前要多听取各班子成员的意见，既要听取与自己相同的意见，更要听取与自己不同的意见。无论是在县里还是在地市委主要领导岗位上，我都要求自己带头坚持民主集中制，凡属方针、政策和全局性的大事，都在广泛征求意见、充分讨论的基础上，由领导班子集体研究决定，不搞“一言堂”、个人说了算。同时，还充分发挥各级

政协、各民主党派的民主监督和参政议政作用，经常听取他们的意见。多年来，各级政协围绕永州经济社会发展的总体目标和思路，组织政协委员开展视察、调查、检查、评议等活动，主动参政议政，出谋划策，为保证决策的科学性创造了条件。

（作者系永州市委书记）

吴定宪

论一把手“抓两手”的素质要求

一把手在领导班子中处于核心地位，起着关键性作用，担负着主笔完成社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设两份答卷的重任。要实现一把手抓两手，两手抓，两手都要硬的目标，需要很多因素和条件，其中一个很重要的因素和条件就是一把手抓两手的素质问题。那么，一把手抓两手究竟应具备哪些基本素质呢？

一、要具备处理各种复杂问题的能力

“一级党委一盏灯，一个书记一面旗。”作为一级党委的一把手，要为社会主义点灯，为社会主义扛旗。在我国改革开放的大社会背景下，搞中国特色社会主义的两个文明建设，就要具备处理好各种复杂的问题的政治素质。

1. 要有坚定的政治立场。我国现阶段进行的社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设，是在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下进行的，事实上面临着西方文化的冲击、两种制度的较量，国内有右的东西影响我们，也有“左”的东

西影响我们。特别是东欧剧变苏联解体后，以美国为首的西方国家断言：社会主义制度已经失败，西方思想取得了胜利，人类意识形态的斗争已经消除，阶级问题已退居次要地位，世界已进入大同状态。某些人散布什么“文明冲突论”、“后殖民主义论”、“无国界论”，等等，其目的在于削弱发展中国家人民的民族独立意识和国家主权意识，模糊社会主义和资本主义的原则界限，以便促使社会主义国家顺从地接受西方文化和价值观念，照搬西方政治经济模式。在这样一种舆论氛围中，西方敌对势力竭尽全力干着“西化”、“分化”中国的勾当，妄图使社会主义中国重新沦为西方国家的附庸和殖民地。在这种日趋复杂的国际斗争环境中，我们国内也潜存着一股资产阶级自由化思潮。这股思潮在政治上鼓吹私有化，反对公有制；在文化上鼓吹西方化，反对高扬社会主义主旋律。面对国际国内思潮，作为一把手，要时刻保持清醒的头脑，做到心中有数，始终保持高度警惕，既要防止和平演变、葬送社会主义，又要防止右的东西影响我们，更要防止“左”的东西葬送我们的千秋事业。邓小平说过：“什么时候都要讲政治。”对于一个社会来说，制度文明是前提，决定着这个社会的性质和发展方向，所以坚持社会主义制度是抓好社会主义物质文明和精神文明建设的大前提。政治立场的坚定与否，是关系到党和国家兴衰成败的头等大事，也是检验一把手为谁掌权、为谁服务的根本标志。作为一把手，如果没有坚定的政治立场，就把握不准两个文明建设的方向，不仅难以把经济建设搞好，而且还会危害社会主义现代化建设的全局。因此，政治立场不是抽象的，它具体体现在建设有中国特色社会主义实践中。我们要建立的社会主义市场经济体制，是同社会主义基本制度结合在一起的。我们绝不能停留在过去那种对社会主义的扭曲认识和教条主义的理解上，也绝不能否定社会主义必须坚持的基本原则和优势。所以，在涉及政治方向的问题上，一定要立场坚定，旗帜鲜

明。

2. 要有敏锐的政治眼光。有了敏锐的政治眼光，才能看到社会主义两个文明建设发展的前途并抓住两个文明建设的实质。从目前国际国内的情况来看，一把手敏锐的政治眼光主要体现在：一要率先看远一层。要看到加速两个文明建设是关系到我们社会主义制度是否优越、中国共产党是否英明正确以及社会主义生死存亡的大问题。作为一把手，如果看到了这个问题，就会自觉带头坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持“一个中心、两个基本点”不动摇。邓小平在南巡谈话中尖锐地指出：“不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。”二要率先看深一层。要看到政治是经济的集中表现。经济建设是中心工作。正是从这个意义上来说，“实现四个现代化就是中国最大的政治”，“经济工作是当前最大的政治”。作为一把手，要带头横下一条心，扭住经济建设这个中心不放松，集中注意力带领党委一班人和广大人民群众把经济工作搞上去，把政治问题放在经济工作中去解决。正如马克思曾经说过的，“人们必须满足吃穿住行等基本需要后，才能从事科学、艺术、哲学、宗教等精神活动”，所以，我们要把经济当作中心，离开了经济建设这个中心，就会有丧失物质基础的危险。不发展生产力，不提高人民的生活水平，不能说是符合社会主义要求的。但是，我们在建设物质文明的同时，必须把精神文明搞上去，使二者能协调发展。我市这几年始终坚持发展不放松，过来群众反映较多的精神文明建设的投入少、设施差、社会治安等问题也正随着经济的发展迎刃而解。三要率先看高一层。要看到国内外形势为加强两个文明建设提供了机遇。当今世界，和平与发展是主流，发展才是硬道理。一个地

方的一把手，要抓住机遇，借助改革开放的双桨，加速本地两个文明建设的进程。邓小平认为：“坚持改革开放是决定中国命运的一招。”中国的发展离不开改革开放，关起门来搞建设是不行的，一个地方也是如此。近年来，我市抓住了外商投资由沿海向内地转移、国家投资重点向中西部转移等机遇，着力营造了“外力”工程，因而加快了我市两个文明建设的发展速度。

3. 要有高度的政治鉴别力。在面向世界开放的社会背景下，一把手在组织和领导人民进行有中国特色社会主义的两个文明建设过程中，担负着检验、选择、把关的重任。因此，一把手要有高度的政治鉴别力：一要辨别大是大非。大是大非就是要有鲜明的政治观点。毛泽东有句名言：“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。”鲜明的政治观点是高度政治鉴别力的前提。作为一把手，要有坚定的马克思列宁主义观点、毛泽东思想观点、邓小平建设有中国特色社会主义理论观点，要有分清政治上大是大非的能力。当前要分清以下几种重大界限：马克思主义与反马克思主义的界限，坚持公有制为主体、发展多种经济成份与搞私有化的界限，吸收西方国家先进管理方法、先进经营方式与资本主义基本制度的界限，对外开放与崇洋媚外的界限，文明健康科学的生活方式与西方反动腐朽的生活方式的界限等，从而确保社会主义物质文明和精神文明不走邪路。二要识别精华与糟粕。在改革开放的新形势下，建设有中国特色社会主义，要吸收和借鉴人类共同创造的文明成果。这要求一把手从政治上、大局上、方向上去识别，去把握。既要坚持社会主义大方向不动摇，又要坚持改革开放不动摇。怕受影响不敢打开“窗户”是错误的，打开“窗户”就对什么都大开“绿灯”同样是错误的。一把手要有较高的政治鉴别力，要善于识别哪些是有利于社会主义生产力发展的，有利于社会主义国家综合国力增强的，有利于人民生活水平提高的。尤其是要善于及时准确分清本质主流和表象支流，不要

把某些非本质的问题看得那么了不起，搞成杯弓蛇影。要把一切有利于社会主义发展的东西“拿来”，为我所用。

二、要有科学决策的本领

一把手是两个文明建设的主要决策者，其决策素质如何，直接影响着两个文明建设能否协调发展。我认为作为一个地方的一把手应该具备的决策素质主要表现在以下几个方面：

1. 要有崇高的精神境界。一把手的精神境界关系到决策动机和决策方向。崇高的精神境界是指一把手不计较个人名利，不片面追求政绩，实事求是。决策时从党和人民的利益出发，敢于牺牲个人利益、眼前利益和局部利益，以求长远和全局的发展。既不能以牺牲精神文明为代价去换取一时的经济效益，又不能搞社会主义精神文明建设的“两张皮”，搞有损于经济建设的“花架子”。近几年，我市在招商引资过程中，当遇到有的外商想投资修建一些打“擦边球”娱乐设施项目时，我们不为这些项目能带来“滚滚财源”所诱惑，毅然决然拒绝引进这些项目。我们在加强铁路、高速公路、机场、城建等经济硬环境建设的同时，也十分注重教育、文化、体育等精神文明设施硬件的完善配套。近年内，我们先后兴建了标准较高的地市级电视台、演播厅、博物馆和图书馆，兴建了一批可以承办国际赛事的体育场馆等。实践证明我们做对了。如果一把手一味追逐个人名利地位，就会只热衷于对自己政绩有利的、能立竿见影的事情，而对投入大、见效慢的科技、文化、教育等精神文明建设项目不感兴趣，在这种求“绩”心切、急功近利的决策动机驱使下，必然导致顾此失彼，两个文明建设就不可能同步发展。

2. 要有渊博的学识。渊博的学识是一把手能够正确决策的重要基础。这是因为：“足智”才能“多谋”。古语云：“为将之

道，在于良谋。”一把手的知识越丰富，主意就越多，决策思路就越宽阔。因此，一把手除要熟悉各行各业的工作外，还要具备各方面的文化知识。具备了这两条，一把手的锦囊妙计才时刻呼之即出，招之即来。否则，胸无点墨，知识不多，思路不畅，作出的决策要么失偏，要么失误。如去年，在全市宣传思想工作会议上我就宣传工作如何为两个文明建设服务，提出了“学习理论，为群众解致富的惑；宣传政策，为群众壮致富的胆；传递信息，为群众搭致富的桥”等八个方面的工作，较好地解决了“两张皮”的问题。其次，“多谋”才能“善断”。在两个文明建设中，一把手处于“家有千口，主事一人”的特殊地位，一些事关全局的重大决策都需其最终拍板。因此，一把手必须具有广博的学识，才能分辨备选方案的优劣正误，才能在众多的方案中择选出最佳决策方案，从而确保两个文明建设协调发展。如去年初我在考虑怎样落实“两手抓，两手都要硬”时，在众多的方案中，我选择和采纳了以开展“树立常德良好形象”活动来总揽全市的两个文明建设全局的建议，市委、市政府在此基础上作出了在全市开展“树常德形象”活动的决定。开展了市容市貌集中整治、“窗口”行业规范化服务竞赛和文明市民教育三大系列活动。实践证明，这一决策找准了两个文明建设的结合部，调动了各方面的积极性，常德形象也因此而大大改变了，“硬”环境更硬了，“软”环境也好了起来，从而促进了我市的两个文明建设。《人民日报》于1996年12月2日在二版头条以《以形象促发展，以发展促文明》为题对此作了全面报道。

3. 要有果敢的革新勇气。两个文明建设要快速、同步发展，抓住机遇是关键。当今时代突飞猛进，一日千里。过去我们常说：“30年河东，30年河西。”现在的情况是“三年河东，三年河西。”搞两个文明建设不超常规、不创新、不抓机遇不行。因此一把手必须具备果敢的革新勇气和抢抓机遇的本领。首先，要

敢于创新。面对发展市场经济的新课题和对外开放的新机遇，一把手必须从过去的陈规陋习的束缚中，从“唯上”、“唯书”的桎梏中解脱出来，树立“敢闯”、“敢试”、“敢冒”的精神。要在吃透上情，摸准下情的基础上，敢于独辟蹊径，领新标异，设计一条融“规定动作”与“自选动作”于一体的适合于本地实际的发展之路。只有路子找对了，两个文明建设才能有一个大的发展，才能取得长足的进步。我市近年来大力调整农业产业化结构，积极发展“龙形”经济，形成了种养加一条龙，贸工农一体化的产业格局，走出了一条成功的发展之路。其次要敢于当机立断。市场经济变幻莫测，错综复杂，两个文明建设的发展机遇也时隐时现，稍纵即逝。一把手要善于从人民群众对物质文化生活的客观需求中把握发展趋势，捕捉发展机遇，及时果断地作出决策。既要防止怕担风险而当断不断，优柔寡断，坐失良机；又要防止怕误战机而冲动武断，鲁莽从事。我们这几年抓住国家投资重点由沿海向内地转移这一契机，大力发展了交通、能源，缓解了对常德经济的瓶颈制约，常德经济从此步入了快车道。我们先后完成了常德机场二期工程、319国道改造工程、石门火电厂一期工程，常长高速公路、石长铁路也进展顺利，竣工在即。这些都是果敢创新而收到的效果，既改善了经济工作的硬环境，又大大增强了广大投资商对科技、教育、文化、体育设施投资的兴趣，从而促进了两个文明建设的同步发展。再次，要善于随机应变。市场经济瞬息万变，再好的决策也不可能一劳永逸，因此，一把手要时刻关注两个文明建设的发展态势，找准结合点和突破口，根据不同的情况及时对决策方案进行调整和修正，使方案更完善、更合理，从而保证两个文明建设齐头并进。

三、要善于协调

作为一个地方领导班子的一把手，要带领一班人在一方舞台上领唱好两个文明建设的大合唱，必须具有很强的协调两个文明建设关系的能力。

1. 要有统筹兼顾的意识。一个地方两个文明建设协调发展的良好局面的形成，与这个地方的领导班子，特别是一把手在领导工作中坚持“两个任务一起下”的指导思想和工作方法分不开。而要做到这一点，关键在于一把手必须具备统筹兼顾的意识。这种意识，从总体上来讲，就是要具有辩证思维的头脑，既坚持“重点论”，又坚持“两点论”，坚持用联系的观点去看待和处理两个文明建设中出现的各种问题。具体来说，这种意识，至少有以下几个方面的内涵：一是工作部署上的“一揽子”意识。作为领导班子的一把手，在部署一个地方两个文明建设的工作时，思想上要特别防止和克服“单打一”的倾向，要深刻认识到两个文明建设的整体性和不可分割性，从而自觉地把两个文明建设的任务一起部署。比如，我们市委、市政府在部署“学习张家港、建设新常德”的活动时，特别强调在学习张家港经济建设经验的同时，还要学习张家港精神文明建设的经验，尤其是张家港人开拓进取的精神。二是工作职责上的“一肩挑”意识。作为一个地方领导班子的一把手，应当认识到，自己所处的地位和所担负的职责决定了必须以两个文明建设的协调发展为己任，决不能搞“一手比较硬，一手比较软”那一套，否则就是失职。基于这种认识，我为自己和班子成员订下了不成文的“规矩”：结合本地实际，有利于两个文明建设协调发展的事情就竭尽全力去做，不利于两个文明建设协调发展的事情，尽管能带来“立竿见影”的功利也决不去做。三是工作协调的“一股

绳”意识。作为一把手，应当意识到，一个地方两个文明建设能否协调发展，在很大程度上取决于各个部门特别是经济工作部门和精神文明建设部门之间能否协调好关系，能否拧成一股绳形成合力，而这种关系的协调和合力的形成，迫使一把手必须具有很强的工作协调“一股绳”意识。在这一点上，我有深切体会。在近几年领导工作中，对领导班子成员不搞厚此薄彼，总是一视同仁；对分工不同的同志给予相同的工作、生活待遇和条件，并实行交叉分工制度；对不同的工作部门不搞顾此失彼，总是两面兼顾，特别是为经济条件较差的精神文明建设部门多说点话，尽力为其排忧解难，因而，比较好地形成了各个部门两个文明一起抓的合力。

2. 要有双管齐下的本领。作为一个地方领导班子的一把手，要担当好一个地方两个文明建设协调发展的领导责任，就要真正做到两个文明建设的措施一起定。具体来讲，要具备以下几个方面的本领：一是要有善于协调好班子成员分工合作的能力。在一个领导班子中，按照分工负责原则，不同成员工作职责是不同的，有的侧重于经济工作，有的侧重于精神文明建设工作，因此，从一定意义上说，一个地方的两个文明建设能否协调发展，在很大程度上取决于其班子成员分工合作是否搞得不好。如果分工合作出了问题，甚至出现内耗现象，那么势必严重影响两个文明建设顺利发展，也会造成两个文明建设工作倚重倚轻现象的出现。而要搞好这个分工合作，促使各班子成员工作思路和行动部署基本协调一致，又关键取决于作为一把手的协调能力。近几年来，我在培养和提高这种协调能力上作了一些努力。如去年，我在全市的副处以上干部会上就明确提出了“要谋事不谋人”的要求，收到了比较好的效果。二是要有善于发挥不同工作部门职能作用的能力。不同的工作部门其职责是不同的，他们的工作发展是否平衡，直接关系到两个文明建设是否协调发展。因此，要

求得一个地方两个文明建设的协调发展，必须不断调动各个工作部门工作积极性，这就要求一把手必须具备“多面手”的才能，既要懂经济，又要懂政治；既要懂党务工作，又要懂政府管理工作。尽量做到熟悉各个部门的工作，特别是要经常深入调查研究，及时、准确、全面地掌握各个工作部门的情况，真正做到心中有数。三是要有善于选择两个文明建设相配套的有利时机和最佳切入点的能力。搞两个文明建设如同打仗一样，有许许多多的战机不时出现，但又稍纵即逝，也客观地存在一些可资利用的二者相结合的切入点，但需认真把握。抓住了战机，选准了切入点，就会使得两个文明建设相得益彰，收到事半功倍的效果，否则就会费力不讨好。而要争取前一种结果，就一个地方来讲，关键取决于一把手把握时机，选准切入点。联系近几年的工作来看，我觉得有过这方面的成功尝试。如去年利用省八运会在我市召开的时机，我与班子成员一道研究定下了借省八运之机，既加强我市精神文明基础设施建设，又唱好经技贸一台戏的决策和措施。由于把握了时机，选准了切入点，结果收到了预期的效果。

3. 要有“演奏钢琴”的艺术。作为一个地方领导班子的一把手，要把两个文明建设协调发展的措施抓落实，收到成效，应具有“弹钢琴”的艺术。就一个地方来讲，两个文明建设的任务是十分繁重的，工作头绪多，线长面宽，新的情况层出不穷，如果不具备“弹钢琴”的艺术，不讲究科学的领导方法，就会理不清头绪，抓不住要领，解不开疙瘩，就会穷于应付，疲于奔波，费力不讨好，工作陷入被动局面。就一个地方一把手来说，“弹钢琴”的艺术，至少有以下几个要点：一是虚实结合。一般来讲，物质文明建设工作比较实，精神文明建设工作显得虚一些。作为一把手在领导工作中要作好协调工作，使实的工作更实，使虚的工作也实起来，同时在协调精神文明建设内部有形建设和无形建设的关系中，也要虚功实做，使有形建设更实，无形

建设现形。二是轻重结合。一把手既要抓住一个地方的工作重点，又要不忽视其它次要矛盾的解决，克服只抓重点、不及其余的错误倾向。不要只对经济工作部门（尤其是经济工作部门）“一头热”，对非经济工作部门的工作也要经常过问，对这些部门工作中出现的困难和问题，部门领导自己难以解决时，一把手要亲自出面予以研究解决。这样就能春花秋实，两个文明建设才能硕果累累。

四、要会选贤任能

一个地方要获得两个文明成果的双丰收，与当地一把手分不开。国外有一个著名的“虎羊理论”：一只羊带领一群虎，虎也会变成羊；一只虎带领一群羊，羊也会变成虎。经过党的“四化”干部政策之后，各级领导班子成员基本上是一群“虎”了，这就要求选配一只出色的“虎”去率领。因此，培养、选拔、使用所辖各级各单位主要干部的工作十分重要。在这方面，我认为一把手应具备以下三个主要素质：

1. 要有育人的良方。一是要按抓两手所必需的知识结构的要求，高度重视干部的学习和培训。要抓好物质文明和精神文明两手，必须具备较高的整体素质和广博的学识，因此，抓干部的学习培训十分重要。关于这一点我深有体会。我认为越是工作任务重、越是工作忙的干部越要学习。于是我向市委提议，作出了1994年至1996年为培训年的决定，组织干部系统学习了马克思主义理论、邓小平建设有中国特色社会主义理论以及市场经济、现代科技、领导科学等知识，大大提高了各级主要干部的知识水平。二是要重视干部的岗位轮换。岗位轮换有利于培养干部成熟的思想政治素质、广博的知识、丰富的经验以及驾驭复杂环境的能力。我认为，要注重以下几种岗位轮换：其一，搞好党务部门

和经济部门干部的轮岗。这两种部门干部互相轮换，有利于培养既懂经济又懂党务的“文武全才”。其二，把有潜力的优秀干部放到重要岗位去锻炼。这种岗位责任大、情况复杂，极能锻炼干部。把优秀干部放上去，做到小步快跑，是培养干部的一条重要途径。其三，把有潜力的优秀干部放到艰苦岗位和基层岗位去锻炼。艰苦岗位磨炼人，基层单位充实人，因此，应有意识地把优秀干部放到这两类岗位去锻炼成长。

2. 要有识人的慧眼。我认为，应从以下方面识别和选拔干部：一是有品德。德是识别和选拔各级主要干部的首要标准。看干部的德，主要是看他是否忠实于党和党的事业，是否坚定不移地执行党的基本路线，是否坚持两个文明一起抓；也要看他胸襟是否宽阔，是否全心全意为人民服务；还要看他是否有稳定成熟的心理品质，是否能经受各种风浪的考验。二是看能力。按一把手的要求识别他的能力，主要是看他是否具有领导管理才能，是否具有驾驭两个文明建设全局的能力。同时还要看他的办事能力，看他是否敢办事、肯办事、会办事。三是要看实绩。识别和选拔各级主要干部，主要是看他是否坚持两手抓、两手都硬，是否在工作中取得显著成绩。如果一个干部在两个文明建设岗位一贯实绩突出，这样的干部就应当提拔上来。

3. 要有用人的胆略。一把手要善于使用人才。特别是选配好主要干部。我认为，在用人上要注意以下几点：一是要对干部量才授职，扬长避短。从选拔主要干部这个角度讲，当然要求知识才能越全面越好，但实际上很少有这样的全才和通才，这就要求在使用各级主要干部时，充分注重量才使用的原则，用其所长，避其所短，通过发挥其长而克服其短。三是对各级主要干部要充分信任，放手使用。俗话说，“用人不疑，疑人不用”，兵法有“将能而君不御者胜”的名言，都说明了在用人时应充分信任，放手使用。要做到放手使用，我认为：其一，要让各级主

要干部敢于说话。因为只有让干部敢于说话，敢于发表不同意见，才能调动干部的积极性，才能开动干部的脑筋，创造性地解决问题。否则，干部就会感到心情压抑、机械行事，既不利于干部成长，也不利于党的事业。其二，要让各级主要干部放手做事，不要害怕他们办不好。从现代控制理论来讲，这叫“黑箱原理”。领导者把必要的任务、必要的条件交给合适的下属，这叫“输入”，然后要求下属怎样完成，这叫“输出”。至于具体怎样完成？领导一定要把它当作一个箱子，箱子中的细节如何动作，那是下属发挥自己聪明才智的天地，要少干预。以后根据“输出”的好坏，进行赏罚。干部的独立工作能力只有在实干中才能提高，因此领导干部一定要敢于让干部办事。三是对各级主要干部要赏罚分明，敢于调整。放手使用各级主要干部并不是放任自流，撒手不管。中国有一句通俗易懂、富有深奥哲理的话，这就是“哪壶不开提哪壶”。因此，对主要干部的放手使用要与奖惩机制结合起来。只有赏罚分明，才能拔优汰劣，促进各级主要干部素质的提高，保证两手硬。因此，对任用的各级主要干部要定期进行实绩考核，并据实绩对其实行调整。对抓两个文明建设成绩突出的干部，要奖励，要提拔；对经过一段时间使用证明不符合两手抓两手硬要求的干部，要坚决进行调整，认识不到位的要求让位，工作不到位的要求让位。去年我市在整顿后进村党支部时，我提出了首要的就是为他们选配一个好党支部书记。从调整后的情况来看，这些村两个文明建设都有很大起色，充分证明能者上庸者下的奖惩机制是必不可少的。

（作者系常德市委书记）

王信卿

“一把手抓两手”的工作作风

工作作风，是人们在工作中表现出来的工作态度和行为。一把手，是一个地方、一个部门、一个单位的领头雁，他的工作作风如何，直接影响着他所领导的那个地方或部门的面貌。我们党的工作方针历来是既重视物质文明建设，又重视精神文明建设，党中央反复强调全党要“两手抓，两手都要硬”，并专门召开了十四届六中全会，做出了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，对如何加强我国社会主义精神文明建设的问题做了全面部署。一把手抓两手，责无旁贷。一把手怎样才能抓好两手呢？这是个牵涉面很广的问题，下面，我只就一把手抓两手要有怎样的工作作风以及如何培养这些作风谈点个人看法：

一、一把手要具备以下工作作风

1. 理论联系实际的工作作风

任何一个站在时代前列，推动历史进步的民族或政党，没站在理论的高峰，没有科学理论的指导是不行的。作为无产阶级先

锋队的战士，如果没有科学理论的武装，是不可想象的。正如江泽民同志在“七一”座谈会上的讲话所说：“无论对党还是对党的干部来说，理论上成熟都是政治上成熟的基础”。“必须把加强理论建设作为党的建设，首先是干部队伍建设根本大计”。

(1) 要重视理论的作用。理论，来源于实践，又对实践有巨大的指导作用。列宁说，没有革命的理论，便没有革命的行动。政治理论，不仅对革命斗争具有重要指导作用，而且对提高革命者自身素质具有重大作用。这些年来，尽管从中央到地方各级党组织对干部政治理论学习都非常重视，但在一些地方、部门和部分干部中，仍然存在着轻视理论，钻研理论的自觉性不高，学习空气不浓的情况。这种情况的出现，在很大程度上是因为对理论的重要性认识不够。实际上，自改革开放以来，我国的经济、政治、社会、思想等各个领域发生了很大变化，各种新问题、新矛盾层出不穷，特别是现在中央强调实事求是，不搞一刀切，各地的工作到底怎么搞，需要各地的领导，首先是一把手独自思考，端出自己的盘子。在这种情况下，我们只能吃深吃透邓小平建设有中国特色的社会主义理论，以此为指导，走自己的路。只要把邓小平理论吃透了，就不会在工作中犯大错误。

另外，政治理论并不是一种空洞的说教，而是决定一个人认识、解决问题能力的重要因素。毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家，对问题有惊人的洞察力；对事物本质有惊人的把握力；对未来有惊人的预测力，一个根本的原因是因为他们有很高的政治理论素养。因此，他们能比常人站得高、看得远。在革命的惊涛骇浪中，总能正确把握航向，驶过一个又一个险滩。一把手要善于用政治眼光来观察问题，用政治头脑来思考问题，用政治理论来充实自己，完善自己。

(2) 要深入调查研究。毛主席说：“没有调查，就没有发言权”。一个设想能否实现，一项政策能否取得好的效果，关键在

于它们是否符合当地的客观实际。事实证明，凡是符合各客观实际的政策，实施的效果就好。现在，全国各地发展不平衡，有的地方发展得很快，很多地方建设得很好，有许多经验可借鉴。但如果采取“拿来主义”，套用别处成功的做法和经验，那肯定会失败。像我们新化县，是“七山一水一分田，一分道路和庭院”，工业基础薄弱，地理条件相对闭塞，广大山区是石灰岩区和过伐林区，现在人们的温饱问题还没完全解决。如何建设新化，我们不能照搬兄弟县市的经验，而只能立足新化实际，走自己的路。作为一把手，我想如果只听汇报、看材料，或坐在小车中走马观花似的调查是不行的，只有沉下去，才有可能找到发展本地经济的路子。

(3) 要解决好“结合”问题。一把手学理论，为的是解决实际问题。毛泽东说过：对于马克思主义的理论，要能够精通它、运用它，精通的目的全在于应用，如果你能应用马克思列宁主义的观点，说明一两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的问题越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大。江泽民同志也指出：学习马克思主义理论，不能停留在一般的知识教育上，要作为改造世界观的武器和实践的指南。要学会运用马克思主义的立场、观点、方法观察处理问题。

建设有中国特色社会主义理论源于实践，又指导实践，并在实践中丰富和发展。我们只有联系改革和建设的实践认真读书，刻苦钻研，才能了解理论的科学体系与精神实质，懂得贯穿其中的世界观和方法论。只要以这个理论为指导，认真研究新情况、解决新问题，及时总结工作中的经验教训，注意分清事关路线、方针、政策的重大是非，在工作中的原则性、系统性、预见性和创造性就会比较多，主观性、片面性、绝对化和随风倒现象就会比较少。我认为，邓小平一生中最看重两条，一条是实事求是原则，一条是马克思主义的生产力是社会发展的最终决定力量的原

理。因此，我们在工作中首先要考虑如何把经济建设搞上去，但经济单打一也不行，而要两手抓。

我们在工作中还必须解决好理论与实际相结合的问题，坚持学与用、知与行、说与做的统一。对于一把手来说，实现这种结合和统一，关键的一环，在于经常深入社会主义现代化建设的实际，以科学理论为指导，对改革、发展、稳定中的现实问题进行调查研究，在调查研究过程中进一步学习理论，检验自己的认识和工作。我们只要坚持了这样一种工作作风，就会对我国社会主义现代化建设客观规律的把握越来越准确，对于新问题、新矛盾的认识和处理能力就会越来越高，就能避免主观和客观相脱节、理论和实际相脱离，使工作生气勃勃，富有创造性。

2. 切实深入群众的作风。

我们的党，是来自人民、根植于人民、服务于人民的党。党在各个时期所制定的正确路线和方针政策，说到底，都是为了人民的幸福富裕。几十年来，我们的党始终站在时代的前列，历经艰难险阻，没有被任何敌人和困难所征服、所吓倒，而是从小到大、由弱变强，根本的原因就在于党同人民群众之间建立了血肉联系。党在长期斗争中形成的从群众中来，到群众中去的工作作风，是我们的无价之宝，也是要求一把手具有的一个基本工作作风。

(1) 要从群众利益出发。我们的工作是否从群众利益出发，是群众是否拥护我们的基础。我们党的大政方针历来是从群众利益出发的，如我们原来的革命斗争，就是为了广大人民群众翻身求解放。广大人民群众改变了几千年以来的“奴仆”地位，真正成了主人。改革开放以来，我们党制定了符合中国国情、反映人民意愿的正确路线、方针和政策，并以是否有利于提高人民的生活水平作为一个衡量我们工作的标准，带领全国人民共同奋斗，社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就，人民生活

水平得到了显著提高。这一点，人民是满意的，也正因为这样，人民也是拥护我们党和政府的。但是社会是复杂的，各地情况千差万别，改革要涉及到各阶层的利益，加之在现实中有一些干部脱离群众甚至损害群众利益。因此，在实际工作中，一把手要特别注意群众利益。

首先，要注意维护广大工人、农民和知识分子的利益。工人、农民和知识分子以自己的智慧和力量推进改革和建设，用辛勤的劳动为社会创造财富，为国家增强实力，所以我们首先要让他们得到社会主义现代化建设带来的实际利益。现在，我们还有许多农民没有解决温饱问题，子女上不起学，城市也有一部分职工生活比较困难。我们在工作中一定要优先考虑，如何解决他们的实际困难，要真正把心掏给人民，主动到困难多、问题多，群众最需要的地方去。

其次，要为群众创建一个良好的社会、生活环境。有些不良的社会现象如社会治安不好、物价失控、环境污染等问题与群众利益息息相关，对这些问题我们在工作中一刻也不能放松，而要一件一件地抓，一件一件地办实办好。

第三，要坚持抓廉政工作，抓党风。怎样约束干部队伍，杜绝损害群众利益的行为，是一把手应该时刻考虑的。在当前尤其要注意抓好干部的职业道德建设，解决好办事衙门作风、工作粗暴作风等问题，要切实减轻农民负担，杜绝乱收费、乱罚款等现象。

(2) 要善于吸纳群众意见。群众意见，反映群众内心的、真实的思想。从群众意见中，我们能看到政府工作的成败，看到党和政府工作人员的表现，因此，作为一把手要善于从群众意见中吸取营养。首先，我们要正确分析群众的不满情绪。改革开放以来，群众的生活水平提高了，但“不满”的情绪并没有少，社会上各种各样的“顺口溜”就说明了这个问题。我们有些人

对群众“端起碗吃肉，放下碗骂娘”的现象不理解。实际上，“顺口溜”的流行并不是群众居心不良，肆意编造，群众有意见也并不全是人心不足。许多方面确实实是我们的工作没做好，党和国家的有些工作人员表现不好。作为一把手要善于从中看到自己工作的不足，悉心体察民情。

其次，要尊重群众的看法。尽管老百姓平时好像发言的机会较少，但领导的一举一动却难逃他们的眼睛，他们心中都“有杆秤”，这杆秤往往比组织部门的考察还要准。现在，在有些方面出现了“官方”与民间看法不一致的现象，如有的项目，“官方”认为很好，群众却不以为然；对有的干部，其上级认为他很好，群众却认为他不行，甚至很坏。一把手要善于从这些不同的看法中修正自己的认识。

第三，要认真倾听群众呼声。呼声，代表群众的需要。对某个问题的呼声越高，说明群众对解决某个问题的要求越迫切。我们能抓住群众呼声高的问题并认真加以解决，就能有效激发群众的爱国热情和工作积极性；如果长期对群众的呼声不理，那么群众就会对我们不满，甚至会造成社会不稳定。因此，一把手对群众的呼声不可等闲视之。实际上，我们搞两手抓就反映了群众的呼声。原来我们搞了几十年，连温饱问题都没有解决。党的十一届三中全会以来，我们党顺应民心，狠抓经济建设，使人民的生活水平提高很快。但在经济发展以后，又出现了社会治安不好，社会道德堕落，党风政风不好的现象，群众又有要搞好社会主义精神文明建设的要求。

吸纳群众意见，除了一把手要经常与群众打成一片外，还要注意设置一些专门收集群众意见的渠道，能及时收听到群众意见，并要及时将处理结果反馈给群众。

(3) 要善于总结群众经验。群众创造历史，这是马克思主义的一个基本原理。任何一个党组织，任何一个党员干部，只有

虚心向群众学习，才能获得丰富的知识和经验，提高为人民服务的本领。邓小平一个很重要的特点，就是先让群众放开手脚去试，试出了成绩就加以总结推广。我们的群众是富有想象力和创造力的，一把手要善于当引路人，又要甘于当小学生，处处留心，向群众学习。只有这样，我们才能不断完善自己。

3. 批评与自我批评的作风。

批评与自我批评，是坚持党的奋斗纲领和政治路线，正确解决党内矛盾，增强党的团结，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的战斗力的有效办法。一把手应该坚持批评与自我批评的工作作风。

(1) 要正确认识批评与自我批评的作风。批评与自我批评，在我们党的发展壮大史上写下过光辉的篇章，如延安整风，为夺取抗日战争的最后胜利和顺利进行解放战争，奠定了思想基础。党的十一届三中全会前后的拨乱反正，为彻底纠正“文化大革命”的错误，实现全党工作重心的战略转移和开创社会主义建设新局面，奠定了思想基础。我们党的许多干部，就是因为在国内经常接受批评与自我批评的教育，才使自己不断扫除身上的灰尘，保持了自己的纯洁性、先进性。然而，由于在“文化大革命”中实行残酷斗争，无情打击，歪曲了批评与自我批评的内涵，败坏了批评与自我批评的声誉，从而在后来一段时期内，有些地方走向了另一个极端：好人主义盛行，明明看见违反政治纪律、组织纪律和以权谋私等危害党和人民利益的事情，也熟视无睹，不讲原则，不辨是非，不批评，不制止，甚至袒护、纵容。这是我们必须纠正的。

首先，我们要认识到批评与自我批评是挽救同志的有效方法。改革开放以来，国家富裕了，干部手中掌管的钱财多了；新旧体制转换，可乘之机、可钻之漏洞多了；消遣方式增多了，给人的诱惑力增大了；社会贫富差距拉大，心理不平衡了。总之一

句话，现在领导干部变坏的条件增多了。而变坏，有个从量变到质变的过程，如果在他处于量变阶段就予以批评，那么，他就可能悬崖勒马。实际上，有许多人在犯罪进牢房时对过去后悔不已，认为如果在萌芽阶段组织对他严肃批评、严肃处理，那他肯定不会落到这个不可挽回的地步，这是很令人深思的。

其次，批评与自我批评，是减少工作失误的需要。现在，一把手的工作有很大的自主性，但所面临的情况比较复杂，不测因素增多，搞不好就难免出问题。只有广开言路，才能不断纠正失误，把事情办好。

第三，批评与自我批评，是自我成长的需要。经常开展自我批评，不断进行自我反省，就能不断扫除自己身上的灰尘，调控自己的思想行为，正如古人所说，吾日三省乎己，则行为无过矣。但光有自我批评还不够，因为有时难免有当局者迷，旁观者清的现象；有时也难免有自己明知不对，但又做不到痛改己非的现象。这就要求一把手诚恳地请别人来帮助自己。只要真正做到了批评与自我批评，就能不断进行自我否定，不断完善自己。

(2) 要充当批评与自我批评的表率。一把手，是众人瞩目的中心，也是权力的中心，别人一般只喜欢对他歌功颂德，而不敢对他提出批评。这对一把手的成长、工作是很不利的。只有一把手以身作则，使别人认为他真心实意想搞批评与自我批评，这项活动才能开展得起来。首先，一把手在检讨自己时，要动真格的，要敢于触及自己的灵魂。不能名为自我批评，实则自我表扬；不能小事大讲，大事小讲。其次，对待下属要好坏分明，旗帜鲜明，对做得好的，明明白白表扬；对做得差的，明明白白批评。不能好坏不分，含糊不清，也不能做好好先生，和稀泥。

(3) 要营造批评与自我批评的氛围。批评与自我批评的开展，需要气氛。气氛越浓，这项活动越能开展起来。

首先，要有正确的立场，就是必须真正站在一切以党和人民

利益为重的立场上，讲党性、讲原则。做到这一点，丢掉了不健康的思想，批评与自我批评就不难开展起来。

其次，要健全各项制度，特别是民主集中制度。在团结——批评——团结的前提下，鼓励大家“点火”，又要把握局面，防止不安好心的人借此泄私愤。

4. 求真务实的工作作风。

共产党人应该是发现真理，坚持真理的典范。求真务实，是我们党的事业不断发展壮大的一个重要原因。

(1) 要坚持民主集中制。我们中华民族历来推崇集思广益。传统政治向现代政治转化，一个突出标志就是政策透明度大大提高，被领导者有充分的政策知晓权。然而，长期以来，我们并未形成科学化、民主化决策的体制，制订政策主要靠领导人特别是一把手的智慧和经验，这样难免有以下弊端：第一，智者千虑，必有一失。尽管领导干部的水平较高，但实际上，他们中的大多数人也基本上没有系统接受过现代市场经济和科学化、民主化决策方式的洗礼，也基本上没有接受现代政策科学知识的训练。这样，难免导致政策制订工作质量不高，随意性多。第二，执行者不知政策制订的来龙去脉，不清楚能自行“变通”的弹性幅度，加上政策高度抽象，难免目标含混不清，难免束手束脚，影响执行政策的效果。第三，在政策评价监督工作中，缺乏明确的检验标准，也缺乏专门的评价反馈渠道和强有力的监督机制，导致政策执行中的问题长期难以纠正。因此，一把手要有很强的民主观念，要注意完善决策程序，即从政策的研究、论证、实验到通过，要形成科学民主的程序，特别是政策研究论证和政策制订两种职能要相对分离，保证政策制订的正确。

(2) 要视名利于浮云。现在，干部队伍中存在着三个比较严重的工作作风问题，第一是形式主义严重，做工作只图“好看”，不求实效；第二是弄虚作假盛行，什么事都不做，但什么

“政绩”都有；第三是热衷于急功近利，一上任只想急于打开局面，专拣“显山露水”的事干，专上“短命企业”，劳民伤财。说实话，现在一把手有时也确实身不由己。比如说，有些是上面的要求不切实际，一个指令下来后，紧接着就是组织大检查、大评比，合格的有奖，不合格的受罚，往往是“报喜得喜，报忧得忧”。在这种情况下，只好违心地搞花架子，做表面文章，甚至以假充真，瞒天过海。但说到底，还是这些人在抓工作时是以个人的“名”和“利”为前提的。因此，一把手在考虑自己职责范围内的工作到底该怎么抓时，只能以党和人民的利益为重。

(3) 要把好事办实办好。邓小平指出：“我们的事业总是要求精雕细刻，没有一样事情不是一点一滴的成绩积累起来的”。尽管一把手考虑问题应注重宏观性，但如果认为把任务一布置就万事大吉，那么工作肯定难以做好。特别是精神文明建设工作，有时它本身显得比较“虚”，比较“软”，似乎看不见、摸不着，如果不去钉着办，是难以抓出实效的。因此，一把手抓两手也要一件一件去抓，从实事抓起。

二、培养良好的工作作风，要从以下几方面努力

1. 要努力读书学习。一把手要形成一个好的工作作风，要经过很多方面的努力，其中一个非常重要的方面是认真看书学习，解决思想认识问题、知识水平问题。

(1) 要提高学习的自觉性。一把手应该有威信，但威信的树立不只是权，更重要的是他个人的品性、知识水平及处事能力等。因此，一把手要处理好工作与学习的关系，减少应酬，珍惜时间，尽可能多地读一点书。要提倡学习原著，对重点篇章精读细研，深刻领会。江泽民同志说：“树立正确的世界观和人生观，无论过去、现在和将来，对于每一个干部和党员来说，都是

首要的。”要把学习的过程变成坚持真理，修正错误，增强党性观念，加强党性修养的过程；变成自觉抵制和克服各种腐朽思想侵蚀，牢固树立正确的世界观、人生观和价值观的过程。要结合改革开放和现代化建设的实践。紧密联系自己的工作实际，不断增强贯彻执行党的基本路线的坚定性和自觉性，防止和避免在工作中出现片面性、绝对化和左右摇摆，真正做一个能抓好两手的一把手。

(2) 要注意读书的广泛性。现代社会的知识含量越来越高，对干部的要求也越来越高。作为一把手，首先还是要学好政治理论，正如江泽民同志所说：“最根本的是学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。”只有理论上领会了为什么要两手抓，才能在工作中坚持两手抓。其次，我们还要学习历史特别是中共党史，学习社会主义市场经济知识、现代科学技术知识、法律知识、文学知识和其他各方面的知识，努力成为有知识、懂业务的内行，不断提高驾驭社会主义市场经济、领导各项事业的能力和水平。

2. 要加强政治意识。江泽民同志反复强调领导干部一定要讲政治。讲政治是对领导干部的一个基本要求，也是形成良好的工作作风的首要条件。一把手要加强政治意识，至少要注意以下二点：

(1) 要正确认识和判断当前的形势。一把手要学会用辩证的思维去分析形势，既要从政治上也要从经济上看形势，既要看到有利的方面又要看到不利的方面，既要看到形势的外部特征又要看到形势的内藏底蕴。当前的国内外形势是好的，但同时也是复杂的，我们应该注意从政治上予以审视，居安思危，有忧患意识，保持清醒的头脑。

(2) 要全面正确地理解和执行党的基本理论和基本路线。邓小平建设有中国特色社会主义理论是一个完整的科学体系，其

中每个观点都不是孤立的。两手抓是贯穿邓小平理论的一根红线，并有着深刻的内在联系。一把手应该从总体上、相互联系上和精神实质上去全面正确地把握，并用以指导实践

3. 要加强党性修养。一把手能否抓好两手，既是一个工作水平问题，也是一个党性问题。党性修养是一个范围很广的概念，一把手要能形成抓两手的工作作风，最重要的是要坚持党的根本宗旨。共产党人的根本宗旨是全心全意为人民服务。毛泽东一生最看重的就是民众，这从他平时的一言一行到他亲手制定的大政方针都表现得十分明显。邓小平理论的出发点，也是一切为了人民。江泽民同志语重心长地要求我们“努力实践党的全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，特别是工农群众，坚决维护人民群众的利益”。实际上，作为一把手，只要真正树立了群众观点，他就会有高度的使命感和责任，在部署工作时，会自觉以人民利益为重；他就会自觉深入群众，到群众中间寒问暖，为群众排忧解难；他就会严格要求自己，严于解剖自己，做群众的表率。为此，一把手要做到“三忌三求”：一要切忌“私心”，务求正确对待群众，心里时刻想着群众，唯独没有自己。二要切忌“贪心”，务求正确对待利益，为党的事业奉献一切，不能唯利是图。三要切忌“野心”，务求正确对待权力，把“官位”作为为人民服务的岗位，不能以此作为向上爬的阶梯，为达目的而不择手段。

（作者系新化县委书记）

后 记

“一把手抓两手”是全面贯彻党的基本理论和基本路线的需要，是切实落实江总书记提出的“领导干部一定要讲政治”的要求，是搞好社会主义精神文明建设、推进两个文明协调发展的关键。一把手处于总揽全局的地位，要落实十四届六中全会《决议》，确保我省社会主义精神文明建设和宣传思想工作不断上新台阶，从根本上说，就在于从思想认识、领导体制、工作机制、干部考核使用等方面切实落实“一把手抓两手”。党的十四大以来，我省各级党委高举邓小平建设有中国特色社会主义理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，遵循“两手抓，两手都要硬”的方针，结合本地实际积极开展工作，创造并积累了两个文明建设协调发展的丰富经验。为了总结交流这些经验，进一步探讨新形势下“一把手抓两手”的工作思路，中共湖南省委宣传部组织全省地、州、市委书记和部分县（市）委书记撰稿，编辑出版了《一把手两手抓》一书。

该书由省委常委、省委宣传部部长文选德主编。湖南省委宣传部社科规划办陈志强承担了课题的设计和初稿修改工作，肖君华参加了课题的设计和组稿工作。全书由省委宣传部副部长李凌沙统稿。全省地、州、市委书记和部分县（市）委书记在公务繁忙中撰写稿件，对该书的出版给予了大力支持，在此一并表示衷心的感谢。

编者

1997年8月